

# ZHRNUTIE

## Slovenská republika – spravodlivosť, vnútorné a sociálne záležitosti (SVSZ) - rozvoj vnútorného trhu (RT)

Monitorovacie správy č: M/SR/JHS/08017, M/SR/INT/08017 (a ich komponenty),  
vydané dňa 28. októbra 2008

### Správa o priebežnom hodnotení č.: R/SK/TF/CER/08.002

Toto zhrnutie sa vzťahuje na pomoc poskytnutú z prostriedkov Prechodného fondu v rámci nasledovných programov/komponentov:

- spravodlivosť a vnútorné záležitosti;
- rozvoj ľudských zdrojov a zdravotníctvo;
- poľnohospodárstvo a štatistika;
- životné prostredie a energetika;
- vnútorný trh.

#### A) Ciele a rozsah hodnotenia

Cieľom tohto priebežného hodnotenia je preskúmať stav pomoci poskytovanej Slovenskej republike z prostriedkov Prechodného fondu v monitorovaných sektoroch spravodlivosti, vnútorných a sociálnych záležitostí a rozvoja vnútorného trhu. Celková finančná pomoc EÚ vyčlenená pre Slovensko v rokoch 2005 až 2006 dosiahla takmer 13 miliónov EUR, vrátane spolufinancovania. Na účely hodnotenia sa použilo päť štandardných hodnotiacich kritérií, a to relevantnosť, hospodárnosť (efektívnosť), účinnosť, udržateľnosť a dopad<sup>1</sup>.

#### B) Výsledky hodnotenia

##### *Relevantnosť*

Komponent **Spravodlivosť** a **vnútorné záležitosti** pomoci z prostriedkov Prechodného fondu sa vzťahuje na prioritné oblasti, akými je napr. politika boja proti korupcii a drogám a je prepojený s príslušnými európskymi a vnútroštátnymi dokumentmi; na týchto dokumentoch je napr. postavený Národný program boja proti drogám a akčné plány. Povinnosti Slovenska vyplývajúce z jeho členstva v inštitúciách EÚ, akými je napr. Európske monitorovacie centrum pre drogy a drogovú závislosť, alebo Koordinačný úrad boja proti podvodom taktiež zvyšujú relevantnosť týchto programov. Niektoré z predmetných oblastí sú pomerne nové, ako napr. probačná a mediačná služba v záležitostiach trestného konania alebo konkurzné a konsolidačné právo. Tieto oblasti majú veľký význam na spoločnom trhu, kde súdom stále chýbajú skúsenosti. Z tohto dôvodu je dôležité podniknúť kroky na zvýšenie poznatkov a vedomostí

---

<sup>1</sup> *Relevantnosť* sa týka návrhu projektu a miery, do akej jeho ciele zodpovedajú skutočným potrebám. *Hospodárnosť (efektívnosť)* hodnotí, v akej miere sa vstupy prostredníctvom činností, resp. aktivít premenili na výstupy. *Účinnosť* hodnotí, či sa splnil účel projektu. *Udržateľnosť* hodnotí, či výsledky projektu budú pôsobiť aj po ukončení externého financovania. *Dopad* opisuje vzťah medzi účelom projektu a jeho celkovými všeobecnými cieľmi.

v takýchto oblastiach. Niektoré projekty, ako napr. Rehabilitácia 2006, mali slabé stránky, ku ktorým napr. patrilo zaradenie školení do osobitného programu Technickej pomoci.

Projekty v oblasti **Rozvoja ľudských zdrojov a Zdravotníctvo** sú aj naďalej relevantné, a to aj po ukončení väčšej časti ich činností, nakoľko napomáhajú Slovensku transponovať do vnútroštátnej legislatívy smernice EÚ, ako napr. smernicu o pracovnom čase, nariadenie EÚ o štatistických údajoch EÚ o príjmoch a životných podmienkach, ako aj rozhodnutia Európskeho súdneho dvora. Vnútroštátne právne predpisy a strategické dokumenty veľakrát podporili relevantnosť pomoci poskytnutej z Prechodného fondu, ako napr. Národný transplantčný program, Potravinový kódex a súbor strategických materiálov týkajúcich sa rómskeho obyvateľstva. V mnohých prípadoch bola schopnosť absorbovať výhody a osoh intervencií EÚ obmedzená, pričom ohraničená sa postupne zdala byť aj cieľová skupina školení. Na strane druhej sa v rámci mnohých školení značne využíval prvok školenia školiteľov, čo je chvályhodná skutočnosť.

Ciele projektov v oblasti **Pol'nohospodárstva** sú vysoko relevantné, a to najmä projekty súvisiace s odstraňovaním zistených nedostatkov, realizáciou metodických a kontrolných postupov a projekty súvisiace so správnym uplatňovaním novelizovaných, alebo nedávno prijatých právnych predpisov Európskej únie, najmä v oblasti potravinovej bezpečnosti, reformovanej Spoločnej poľnohospodárskej politiky EÚ, ochrany zvierat a kvality lesného reprodukčného materiálu.

Projekty Prechodného fondu za roky 2005 a 2006 sú reakciami na bežné potreby, spojené so zabezpečením súladu s *acquis* v oblasti životného prostredia. Komponent **Zivotné prostredie** preto vykazuje uspokojivý stupeň relevantnosti. Pomoc sa zameriavala nielen na zriadenie vhodného legislatívneho rámca a rozvoj praktických nástrojov na splnenie povinností uvedených v príslušných smerniciach, ale aj na zlepšenie horizontálnej a vertikálnej spolupráce medzi príslušnými inštitúciami. Podkomponent **Energetika** taktiež vykazuje uspokojivú relevantnosť, nakoľko sa zameriava na praktické uplatňovanie smerníc EÚ v tejto oblasti a na posilnenie kapacít v inštitúciách príjemcu pomoci, aby sa zvýšila vnútroštátna jadrová bezpečnosť.

Komponent **Vnútorňý trh** má optimálnu relevantnosť. Projekty v oblasti **Financií** uplatňujú medzinárodne prijaté postupy a právne predpisy, pričom posilnia schopnosť prijímateľov pomoci zvyšovať hospodárnosť pri vynakladaní prostriedkov štátneho rozpočtu. Projekty v oblasti **Daní a Auditu** boli spojené s uplatňovaním právnych predpisov EÚ a medzinárodne prijatých noriem a štandardov v týchto oblastiach, pričom napomôžu stabilizovať príjmy štátneho rozpočtu. Projekt v oblasti **Kultúry** je relevantný pri zvyšovaní povedomia verejnosti o právach duševného vlastníctva a predpokladanom poklese počtu prípadov súdneho konania. Relevantnosť projektu v oblasti **Noriem** spočíva v uplatňovaní smernice EÚ o meracích prístrojoch.

### *Hospodárnosť*

Hospodárnosť hodnoteného komponentu **Spravodlivosť a vnútorné záležitosti** sa v porovnaní s predchádzajúcim priebežným hodnotením zvýšila. Okrem jedného projektu vyprodukovali všetky projekty všetky svoje plánované výstupy. Grantová schéma intervencie projektu 2006 Rehabilitácia však vykazuje skôr rozčarujúce výsledky, pričom bolo udelených iba niekoľko grantov a obrovské rezervy ostali nevyužitú.

Po časových sklzoch najmä v prípravnej fáze projektov **Rozvoja ľudských zdrojov a zdravotníctva** sa väčšina vstupov úspešne transformuje na rôzne výstupy, často s vyššou

výkonnosťou než sa očakávalo, čo sa prejavuje aj vo vyššom počte účastníkov školení (projekt 2005 Pracovný čas). Činnosť povstupových twinningových poradcov a tímov zjednodušeného twiningu možno naďalej hodnotiť veľmi vysoko; to isté platí aj pre prácu riadiaceho programového pracovníka a jeho zástupkyne zástupcov na Ministerstve zdravotníctva SR. Rozpočtovanie súbežného spolufinancovania projektu 2006 Ochrana zdravia pri práci bolo problematické, nakoľko chyba vo výpočte spôsobila ťažkosti pri obstaraní dostatočného počtu licencií softvéru pre inšpektoráty práce. Postupnosť činností spôsobila určité problémy v realizácii projektu 2006 Pesticídy, kde došlo k časovému posunu verejnej súťaže na laboratórne zariadenia.

Okrem dvoch projektov, všetky projekty v komponente **Poľnohospodárstvo** už priniesli svoje výsledky: projekty na podporu Poľnohospodárskej platobnej agentúry ako aj intervencie v Ústrednom kontrolnom a skúšobnom ústave poľnohospodárskom profitovali z dobrého riadenia celej škály činností a vysoko cenenej spolupráce s expertmi technickej pomoci/twiningových projektov a ukončili transponovanie právnych predpisov EÚ a prípravu na nový platobný systém. Dobrý systém spolupráce a monitorovania vytvorený s ministerstvom poľnohospodárstva, rozsiahle skúsenosti riadiaceho programového pracovníka a proaktívny prístup zo strany poľnohospodárskych inštitúcií zodpovedných za rôzne oblasti, vytvorili efektívny spôsob realizácie. Napriek tomu by sa tento funkčný systém mohol niekedy narušiť v dôsledku nedostatočnej podpory zo strany ostatných odborov ministerstva (Odbor pre lesníctvo).

Finančné prostriedky pridelené na realizáciu projektov v rámci komponentu **Životné prostredie** sa zdajú byť dostatočné. Projekty Prechodného fondu 2005 priniesli výstupy vysokej kvality, ktoré sa dali aplikovať priamo v praxi a ktoré boli dodané načas. Realizácia projektov Prechodného fondu 2006 je iba v počiatočnej fáze, a preto zatiaľ nemohli byť vykázané žiadne skutočné výstupy. Realizácia komponentu **Životné prostredie** je nadpriemerná, pokiaľ ide o hospodárnosť. V rámci podkomponentu **Energetika** ukončený projekt Vývoja softvéru vykazuje uspokojivú kvalitu a jeho realizácia je teda efektívna, zatiaľ čo projekt systému školenia zamestnancov je vo svojej počiatočnej fáze a doteraz nevytvoril žiadne výstupy.

Hospodárnosť realizácie projektov komponentu Vnútrotrh je primeraná. V rámci podkomponentu **Financie** ukončený projekt Oficiálnej rozvojovej pomoci vykazuje hospodárnosť na základe dodaných výstupov, avšak očakáva sa zlepšenie spolupráce zúčastnených inštitúcií prijímateľa pomoci pri uplatňovaní výstupov projektu. Ostatné dva projekty sú vo fáze predkladania súťažných návrhov alebo cirkulácie a ich hospodárnosť je preto znížená v dôsledku časového sklzu v predrealizačnej fáze; ak však kontrahovanie prebehne úspešne, je pravdepodobné, že ich realizácia bude ukončená v stanovených termínoch. Projekty v oblasti **Daní** a **audit** vykazujú efektívnu realizáciu, pokiaľ ide o činnosti a dodané výstupy. Projekt **Norim** vykazuje primeranú úroveň hospodárnosti; jeho výstupy boli poskytnuté najvhodnejším spôsobom a kvalite, a to napriek oslabeniu vedenia projektu Technickej pomoci.

### *Efektívnosť*

V oblasti efektívnosti vykazujú projekty **Spravodlivosti a vnútorných záležitostí** dobré výsledky. Projekty pre Ministerstvo spravodlivosti SR dokázali poskytnúť účinnú pomoc sudcom v príslušných oblastiach, akými sú napr. hospodárska súťaž a konkurzné konanie. Problém personálne poddimenzovaného Útvoru pre probačné a mediačné služby sa čiastočne vyriešil vhodnou náhradou inými pracovníkmi. Oba projekty, ktoré realizuje Ministerstvo vnútra SR, podporoval ustanovený systém monitorovania; postup vyšetrovania sa urýchlil

a vzrástla hodnota dôkazov v trestných procesoch. Prvé výstupy, ktoré sa majú vykázat' aj z intervencií (programov) 2006, ako napr. Analýza potrieb školení pre Úrad vlády v oblasti ochrany finančných záujmov EÚ, alebo z twiningovej časti projektu 2006 Rehabilitácie na zavedenie noriem akosti zhodných s normami EÚ v systéme slovenských resocializačných centier, stále čakajú na schválenie novelizácie príslušných právnych predpisov.

Efektívnosť projektov **Rozvoja ľudských zdrojov a Zdravotníctva** je prevažne uspokojivá, pričom tieto majú zároveň dobré vyhliadky na splnenie svojich bezprostredných cieľov. Väčšina hodnotených projektov bola ukončená v čase realizácie tohto priebežného hodnotenia a dodala svoje plánované výstupy, akými sú napr. referenčná príručka, vrátane národných ukazovateľov chudoby, čím pomohli Ministerstvu práce, sociálnych vecí a rodiny SR pri uplatňovaní EÚ štatistiky o príjme životných podmienkach (EU- SILC); intervencia v oblasti transplantácií má zlepšiť riadenie kvality v systéme tkanivových a orgánových bánk, aj keď proces akreditácie a pravidelných auditov ešte nie je ukončený; inšpektoráty práce musia taktiež zlepšiť svoju prácu v oblasti pracovných úrazov a spracúvaní štatistických údajov EÚ.

Pozitívne možno hodnotiť efektívnosť všetkých hodnotených projektov v rámci komponentu **Poľnohospodárstvo**. Uskutočnenie širokej škály školení podporených študijnými cestami, metodickými a odbornými materiálmi a informačnými systémami mali pre prijímateľov pomoci pozitívne účinky: vyššia efektívnosť realizácie platieb, lepšia spolupráca medzi Poľnohospodárskou platobnou agentúrou, organizáciami trhu a poľnohospodármi, lepšia koordinácia bezpečnosti potravín na Slovensku a lepšia kontrola lesného reprodukčného materiálu. Všetky projekty, ktoré realizovala Poľnohospodárska platobná agentúra ako aj Ústredný kontrolný a skúšobný ústav poľnohospodársky, profitovali zo spolupráce renomovaných a vysokokvalifikovaných partnerov, pričom výsledky spolupráce sa uplatňujú v každodennej praxi.

Celkové hodnotenie efektívnosti komponentu **Životné prostredie** je pozitívne. Toto hodnotenie sa týka predovšetkým projektov Prechodného fondu 2005, ktoré už boli ukončené a ktoré už splnili svoje bezprostredné ciele. Efektívnosť projektov Prechodného fondu 2006 nemožno ešte hodnotiť, nakoľko tieto projekty sa iba začali realizovať. Napriek tomu splnenie bezprostredných cieľov je naďalej reálne. Project Vývoja softvéru v oblasti **Energetiky** vykazuje vysokú efektívnosť pri zvyšovaní vnútroštátnej jadrovej bezpečnosti a plnení vnútroštátnych a nadnárodných požiadaviek na predkladanie správ, resp. výkazníctva. Hodnotenie plnenia cieľov projektu systému školení zamestnancov sa uskutoční po uplatnení systému školení.

Efektívnosť komponentu **Vnútrotný trh** je primeraná vzhľadom na súčasné fázy realizácie týchto projektov. V rámci podkomponentu Financie boli projekty Oficiálnej rozvojovej pomoci a Výborov pre kontrolu a audit ukončené, ale ešte nesplnili účel projektu, aj keď je pozitívny predpoklad, že tento účel sa splní v strednodobom horizonte. Projekty súvisiace s vlastnými zdrojmi Európskych spoločenstiev a finančnou kontrolou verejných prostriedkov sú vo fáze predkladania súťažných návrhov a cirkulácie a ich účinnosť teda ešte nemožno hodnotiť. Projekty **Daní a Auditú** príjemcovia vyhodnotili ako vysoko uspokojivé, pokiaľ ide o plnenie ich cieľov. Ciele projektu v oblasti **Kultúry** sa vzťahujú na dlhšie časové obdobie, avšak už vykázali zvýšenú účinnosť, pokiaľ ide o lepší prístup verejnosti k rozvinutej databáze informačného systému. Projekt **Noríem** splnil svoje ciele účinným spôsobom a vykazuje ich úplné splnenie po ukončení projektu.

#### *Udržateľnosť*

Zdá sa, že udržateľnosť intervencií komponentu **Spravodlivosť a vnútorné záležitosti** pre Ministerstvo spravodlivosti SR je zabezpečená, pokiaľ ide o školenia, a to vďaka zahrnutiu

príslušných tém do učebných osnov Justičnej akadémie a taktiež zapracovaním prvku školení školiťov. Poznatky nadobudnuté v rámci projektov 2005 a 2006 Boja proti korupcii v Policajnom zbore sa už stali organickou súčasťou Sekcie kontroly a inšpekčnej služby a Odboru osobitných činností Ministerstva vnútra SR. Napriek tomu bude podpora Ministerstva vnútra SR rozhodujúcim faktorom pre udržateľnosť projektu v dlhodobejšom horizonte. Niektoré intervencie majú sľubné výsledky pre udržateľnosť vďaka pokroku dosiahnutom v novelizácii právnych predpisov a strategickým dokumentom v oblasti akreditácie školení. Výnimkou bol projekt Rehabilitácie 2006, v rámci ktorého zodpovednosť za obsah programu školení nebola jednoznačná.

Hodnotenie udržateľnosti účinkov projektov **Rozvoja ľudských zdrojov a Zdravotníctva** vykazuje zmiešané výsledky. Pre niekoľko projektov, okrem zhmotnenia sa účinkov v práci konečných prijímateľov pomoci (napr. predkladanie správ pre Brusel), boli vypracované aj následné projekty, napr. z prostriedkov štrukturálnych fondov. Na strane druhej pre projekt Transplantácie 2005 neboli žiadne finančné prostriedky, aby tento projekt mohol pokračovať v hodnotných činnostiach intervencie Prechodného fondu, ktoré zahŕňali podporu darcovstva orgánov a zavedenie komplexného transplantáčného programu na Slovensku.

Zdá sa, že udržateľnosť väčšiny projektov komponentu **Poľnohospodárstvo** je nepochybná. Poľnohospodárska platobná agentúra má v danom odvetví najvyššiu prioritu, ako to možno vidieť na existencii primeraných kapacít riadenia a nízkej fluktuácie pracovníkov. Nadobudnuté poznatky podporené metodickou dokumentáciou boli zapracované do bežnej praxe vo všetkých ukončených projektoch (alebo sa ich zapracovanie pripravuje po prijatí príslušnej legislatívy, ako v prípade platieb Jednotného platobného systému). Menej priaznivá je prognóza pre Ústredný kontrolný a skúšobný ústav poľnohospodársky, v ktorom nízky objem finančných prostriedkov a znižovanie počtu zamestnancov spôsobili nadmernú pracovnú záťaž, čo mohlo mať negatívne dôsledky, pokiaľ ide o toto hodnotiace kritérium.

Udržateľnosť komponentu **Životné prostredie** je na primeranej úrovni. Zdá sa, že projekt má primerané výstupné stratégie s dostatočnými zdrojmi nevyhnutnými na využitie výstupov. Výstupy Prechodného fondu 2005 v značnej miere využívajú prijímateľské inštitúcie a príslušné dotknuté subjekty. Jednoznačné rozdelenie zodpovedností a stanovenie koordinačných mechanizmov podporujú účinné využívanie projektových výstupov v strednodobom horizonte. Udržateľnosť projektu Vývoja softvéru podkomponentu **Energetika** má podporu vo forme využívania výstupov projektu zo strany prijímateľa pomoci v každodennej praxi s cieľom zvýšiť jadrovú bezpečnosť a zlepšiť postupy výkazníctva. Predpokladaná udržateľnosť projektu školení zamestnancov, ktorú príjemca pomoci podporuje, sa overí, keď koncepcia systému školení bude mať konečnú podobu a keď bude prispôbená aplikácii softvéru.

Udržateľnosť výsledkov dosiahnutých v rámci komponentu **Vnútorý trh** podporujú odborné praktické postupy prijímateľov pomoci a cieľových skupín. Udržateľnosť projektov **Financii** sa zlepšila. V prípade projektu Oficiálnej rozvojovej pomoci udržateľnosť vo veľkej miere závisí od pokračovania spolupráce medzi hlavnými dotknutými subjektmi. Odporúča sa, aby sa budúce opatrenia koordinovali a harmonizovali s uplatňovaním systému monitorovania a hodnotenia, ktorý bol vypracovaný v rámci tohto projektu, aby Stratégia Ministerstva zahraničných vecí SR Oficiálnej rozvojovej pomoci na roky 2009 až 2013 obsahovala odkaz na tento systém. Udržateľnosť projektov Vlastných zdrojov Európskych spoločností a Finančnej internej kontroly verejných zdrojov nemožno hodnotiť, nakoľko tieto projekty sa nachádzajú ešte len vo fáze predkladania súťažných návrhov a cirkulácie. Twinningoví partneri v rámci projektu Smernice č. 2006/112/ES o **daniach** vyjadrili ochotu pokračovať v dvojstrannej spolupráci. Príslušné legislatívne návrhy týkajúce sa uplatňovania dane z pridanej hodnoty

a vyplývajúce zo súčasného projektu boli predložené na ministerstvo financií. Udržateľnosť pomoci projektu **Audit** pre Najvyšší kontrolný úrad SR sa zabezpečí tak, že sa budú využívať výstupy projektu v praxi od roku 2009. Účinky projektu **Kultúry** sa udržia činnosťou prijímateľa pomoci, ktorej cieľom je zachovať a rozvíjať výstupy projektu. Udržateľnosť účinkov projektu **Normy** sa posilní zapracovaním výstupov a odporúčaní projektu do metrologických rozvojových úloh prijímateľa pomoci.

### *Dopad*

Na základe vykonaného hodnotenia je reálne predpokladať, že väčšina intervencií komponentu **Spravodlivosť a vnútorné záležitosti** prispeje k splneniu príslušných všeobecných cieľov. V rámci intervencií pre Ministerstvo spravodlivosti SR sa takmer celá legislatívna obec vyškolila v uplatňovaní právnych predpisov v oblasti hospodárskej súťaže a konkurzného konania. Projekty 2005/2006 pre Ministerstvo vnútra SR zvýšia účinnosť detekčných systémov a posilnia priame dôkazy v boji proti korupcii na Policajnom zbore. Niektoré intervencie vylepšili vyhliadky dopadu v zmysle širšieho pokrytia najmä tých činností, ktoré zahŕňajú prvok školení školiteľov, ktoré výrazne zvyšujú počet školiteľov a konečných účastníkov školení. Niektoré všeobecné ciele sú naďalej príliš ambiciózne, ako napr. zámer projektu Rehabilitácie 2006 dosiahnuť úroveň EÚ v resocializácii na Slovensku do roku 2014, nehovoriac o neschopnosti väčšiny resocializačných centier využiť príležitosti na skvalitnenie svojich služieb prostredníctvom grantovej schémy.

Intervencie v rámci projektov **Rozvoja ľudských zdrojov a Rozvoja ľudských zdrojov v zdravotníctve** majú vo všeobecnosti prispieť k splneniu ich všeobecných cieľov, čo bude mať určitý dopad na také oblasti, ako napr. zameranie a prispôsobovanie sociálnej politiky používaním ukazovateľov chudoby; využívanie odborníkov zdravotnej starostlivosti prostredníctvom nástrojov rozvoja ľudských zdrojov (aj keď stimulom zostávajú peniaze) alebo voľný pohyb pracovníkov prostredníctvom zvýšeného povedomia o systémoch sociálneho zabezpečenia v EÚ. Dosiachnutie skutočného dopadu, resp. účinkov intervencie Transplantácií 2005 si vyžiada veľké finančné prostriedky zo štátneho rozpočtu.

Všetky projekty v rámci komponentu **Poľnohospodárstvo**, ktoré sa doposiaľ realizovali, prispievajú k splneniu svojich všeobecných, resp. širších cieľov. Väčšinou splnili ciele týkajúce sa transponovania relevantných *acquis* v takých oblastiach, ako napr. bezpečnosť potravín alebo reformovaná Spoločná poľnohospodárska politika; tieto projekty budú mať pozitívny dopad, resp. vplyv vo forme zvýšeného vývozu poľnohospodárskych produktov, hladšej realizácie platieb určených pre poľnohospodárov, vyššej kvality environmentálnej analytickej chémie a postupov kontroly kvality ako aj posilnenia vnútroštátneho systému kontroly lesného reprodukčného materiálu. Novovytvorená Koordinačná jednotka na Ústrednom kontrolnom a skúšobnom ústave poľnohospodárskom zlepšila koordináciu v celom systéme regulácie pesticídov.

Projekty v rámci komponentu **Životné prostredie** sú schopné vytvoriť pozitívny dopad, resp. účinky, aj keď tento dopad sa bude dať zistiť až po určitom čase. Stanovené všeobecné ciele predstavujú záväzok Slovenskej Republiky dodržiavať povinnosti vyplývajúce z právnych predpisov EÚ v sektore životného prostredia. Projekt Vývoja softvéru v podkomponente **Energetika** bezprostredne ovplyvňuje spôsobilosť príjemcu pomoci v oblasti jadrovej bezpečnosti. Dopad realizácie projektu systému školení možno pozorovať v pokračovaní činností na zachovanie a zvýšenie technickej odbornosti pracovníkov, aby sa po ukončení projektu zvýšila vnútroštátna jadrová bezpečnosť.

Pokiaľ ide o komponent **Vnútorý trh**, majú projekty **Financií** potenciál vytvárať širší dopad a účinky. Dopad projektu Oficiálnej rozvojovej pomoci na účinnosť poskytnutej pomoci možno zvýšiť tým, že v Stratégii oficiálnej rozvojovej pomoci Ministerstva zahraničných vecí SR sa uvedie jednoznačný odkaz na uplatňovanie príslušných častí príručky o monitorovaní a hodnotení, ktorá bola vypracovaná v rámci tohto projektu. Dopad projektov **Daní** a **Auditu** sa prejaví vo vyššej kvalite postupov kontroly, čo bude mať za následok dlhodobú stabilizáciu príjmov štátneho rozpočtu. Projekt **Kultúry** posilní kapacity a zvýši povedomie o právach duševného vlastníctva, aj keď merateľné ukazovatele v tejto oblasti nie sú zrozumiteľné. Projekt **Noriem** úspešne podporil uplatňovanie smernice o meracích prístrojoch na príslušnom slovenskom trhu a identifikoval mnohé neregulované meracie prístroje, na ktoré sa nevzťahovali žiadne právne predpisy, ako je uvedené v odporúčaniach predchádzajúceho predbežného hodnotenia.

## **C) Odporúčania**

### ***Ministerstvo zdravotníctva SR***

Ministerstvo zdravotníctva SR by malo preskúmať možnosti následných projektov/finančných prostriedkov, aby sa zachovali a udržali výsledky intervencie Prechodného fondu 2005 (ako napr. prípravné práce na akreditáciu zariadení tkanivových buniek a pravidelné audity) v oblasti transplantácií, a to najmä pre nemocnice v bratislavskom kraji, ktoré nie sú oprávnené využívať pomoc zo štrukturálnych fondov.

### ***Úrad vlády SR / Generálny sekretariát Výboru ministrov pre drogové závislosti a kontrolu drog***

Generálny sekretariát Výboru ministrov pre drogové závislosti a kontrolu drog by mal Odboru koordinácie pomoci – ORIPES predložiť dokument, ktorý stanoví budúcu zodpovednosť za obsah všeobecných školení pripravených v rámci twinningovej časti projektu Rehabilitácia 2006.

### ***Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR***

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR by malo preskúmať možnosti, ako nájsť ďalšie finančné prostriedky na pokrytie nákladov aspoň 2 ďalších účastníkov plánovanej študijnej cesty do členského štátu v rámci projektu Rozhodnutia Európskeho súdneho dvora 2006 pre zástupcov 5 kľúčových dotknutých subjektov, aby sa na naj mohli zúčastniť a aby sa zároveň odzrkadlila existencia širšej skupiny školiteľov, ktorí sú v súčasnosti školení v rámci predmetnej intervencie Prechodného fondu.

### ***Ministerstvo zahraničných vecí SR***

Ministerstvo zahraničných vecí SR by malo zohľadniť výsledky pomoci z prostriedkov Prechodného fondu 2006 pri vypracúvaní Strednodobej stratégie oficiálnej rozvojovej pomoci na roky 2009 až 2013.



## D) Hodnotenie

SVSZ	Relevantnosť	Hospodárnosť	Efektívnosť	Udržateľnosť	Dopad	Slovné hodnotenie
<b>Spravodlivosť a vnútorné záležitosti</b>						
2005/017-464.08.01 Nealokovaný rozpočet na budovanie inštitucionálnych kapacít 2005 Školenia sudcov	1	1	1	1	1	U
2006/018 175.06/018 Nealokovaný rozpočet na budovanie inštitucionálnych kapacít Trestné konanie	1	1	1	0	1	U
2005/017-464.03.04 Korupcia policajtov	2	1	1	1	1	U
2006/018 175.06/018 Trestné konanie	2	1	1	1	1	U
2006/018-175.06/018 Nealokovaný rozpočet na budovanie inštitucionálnych kapacít Finančné záujmy ES	1	1	1	1	1	U
2006/018-175.05.02 Rehabilitácia	1	0	1	1	0	U
<b>Rozvoj ľudských zdrojov a zdravotníctvo</b>						
2005/017-464.05.01 Národné ukazovatele	1	1	1	1	1	U
2005/017-464.05.02 Pracovný čas	1	1	1	1	1	U
2005/017-464.04.02 Transplantácie	1	1	1	-1	1	U
2006/018-175.05.03 Pesticídy	1	-1	1	0	1	U
2006/018-175.05.01 Bezpečnosť a ochrana zdravia pri práci	1	1	1	1	1	U
2006-018-175.02.01 Rozhodnutia ESD	1	1	0	1	1	U
<b>SVSZ spolu</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>U</b>

RVT	Relevantnosť	Hospodárnosť	Efektívnosť	Udržateľnosť	Dopad	Slovné hodnotenie
<b>Poľnohospodárstvo a štatistika</b>						
2005/017-464.01.01 PPA Org. Trhu	1	2	2	2	1	VU
2005/017-464.01.03 PPA Schéma jednotnej platby	2	1	1	1	2	U
2005/017-464.01.04 Národné lesnícke centrum Lesný reprod. materiál	1	1	1	1	1	U
2005/017-464.08.01 Nealokovaný rozpočet na budovanie inštitucionálnych kapacít Potravinová bezpečnosť	2	1	1	0	1	U
2006/018-175.01.01 UKSUP Kontrolné služby	1	1	1	0	1	U
2006/018-175.06.01 Nealokovaný rozpočet na budovanie inštitucionálnych kapacít PPA Priama podpora	1	0	0	1	1	U
2006/018-175.06.01 Ochrana zvierat	1	0	0	0	1	U
2006/018-175.06.01/06 Nealokovaný rozpočet na budovanie inštitucionálnych kapacít ESA 95	2	1	1	1	1	U
<b>Životné prostredie a energetika</b>						
2005/17-464.06.01 ESK pre vodu	1	1	1	1	1	U
2005/17-464.08.01 01 NRBI Rámcová direktíva o vode- WFD	1	1	2	2	1	U
2006/18-175.06.01 NRBI IS o vodách pre ľudskú spotrebu	1	0	0	1	1	U
2006/18-175.06.01 NRBI Odpadové hospodárstvo EI	1	0	0	1	1	U
2006/18-175.06.01 NRBI Malé zariadenia s PCB	1	0	0	1	1	U
2005/017-464.07.02 Radioaktívny odpad	2	1	2	2	2	VU
2006/018-175.04.01 Posilnenie riadenia ľudských zdrojov – Úrad jadrového dozoru SR.	1	0	0	1	1	U
<b>Vnútrotrh (Financie, Dane, Audit, Kultúra a Normy)</b>						
2006/018-175.03.01 Výbory pre audit a kontrolu	1	1	1	1	1	U
2006/018-175.03.02 Vlastné zdroje ES	1	0	0	0	0	U
2005/017-464.02.01 Posilnenie adm. kapacít – Meracie prístroje	2	1	1	1	1	U
2005/017-464.02.02 Práva duševného vlastníctva	1	1	1	1	1	U
2005/017-464.08.01 NRBI Zlepšenie Oficiálnej rozvoja pomoci	1	1	1	0	1	U
2006/018-175.06.01 NRBI Interpretácia smernice č. 2006/112/ES	1	1	1	1	1	U
2006/018-175.06 NRBI FIKVZ – Finančný audit	1	0	0	0	0	U
2006/018-175.06.01 NRBI	2	2	1	1	1	VU

RVT	Relevantnosť	Hospodárnosť	Efektívnosť	Udržateľnosť	Dopad	Slovné hodnotenie
<b>Poľnohospodárstvo a štatistika</b>						
Štandardy auditu						
<b>RVT spolu</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>U</b>

Nedostatočné	Slabé	Dostatočné/ Adekvátne, alebo hodnotenie nebolo možné	Dobré	Výborné
-2	-1	0	+1	+2

Veľmi neuspokojivé	Neuspokojivé	Hodnotenie nebolo možné	Uspokojivé	Veľmi uspokojivé
VN	N	N/A	U	VU

## **E) Horizontálne otázky**

### *Relevantnosť*

Ukazovatele efektívnosti (resp. plnenia cieľov) sa ukazujú byť vhodné na monitorovanie, pričom v súčasnosti slúžia ako skutočný základ pre monitorovanie, vrátane mesačného monitorovania, ktoré vykonáva Odbor koordinácie pomoci (ORIPES). Informácie o plnení ukazovateľov však často chýbajú, a to aj dokonca po ukončení realizácie projektov, alebo tá istá časť informácií sa použije na hodnotenie plnenia ukazovateľov efektívnosti na viacerých úrovniach bez jednoznačného odkazu na konkrétny cieľ.

Twiningové projekty a projekty zjednodušeného twiningu sú naďalej kľúčovými nástrojmi odovzdávania know-how, či prinášajú pozitívne výsledky, a to najmä pri uplatňovaní smerníc EÚ, vrátane rámcových smerníc.

Niektoré projekty boli vystavené riziku vyplývajúcemu z následnosti činností, najmä ak existovala závislosť medzi twinningovou časťou alebo zjednodušeným twiningom a medzi technickou pomocou a dodávkou zariadení, ako napr. v prípadoch, keď začiatok školení závisel od dodania zariadení a prístrojov alebo od vývoja/dodania softvéru alebo naopak, verejné obstarávanie technickej pomoci si vyžadovalo vypracovanie podmienok zadania zo strany zjednodušeného twiningu.

### *Hospodárnosť*

Niektoré subjekty realizujúce projekty Prechodného fondu, ako napr. Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, trpia fluktuáciou pracovníkov, a to aj na úrovni skúsených zamestnancov. Väčšina opýtaných konečných príjemcov a dokonca aj poradcov ocenila prácu riadiacich programových pracovníkov a ich tímov, napr. na Ministerstve poľnohospodárstva SR.

Spoluprácu medzi Odborom koordinácie pomoci (ORIPES) a väčšinou ministerstiev a iných inštitúcií pri monitorovaní realizácie Prechodného fondu obmedzovala neochota poskytovať informácie nevyhnutné pre monitorovanie. Napríklad údaje pre pravidelné monitorovacie správy a Správu o stave realizácie majú často nízku kvalitu alebo sú neúplné a vyžadujú si zásadný vstup a údaje zo strany ORIPES.

Kontrahovanie (t.j. uzatváranie zmlúv) v rámci projektov Prechodného fondu vykazuje sľubné výsledky, kde v čase vypracúvania tejto správy bolo zazmluvnených 90 % prostriedkov a iba 3 projekty čakali na ukončenie verejnej súťaže, aj keď tento stav zaostáva za pôvodnými plánmi ukončiť kontrahovanie vyčlenených prostriedkov 2006 do júna 2008. Nedodržanie pôvodného plánu obstarávania navyše malo za následok, že ušetrené finančné prostriedky nie je možné použiť na iné užitočné projekty, ako napr. zo zoznamu B Nealokovaného rozpočtu na budovanie inštitucionálnych kapacít. Údaje o čerpaní, vrátane projektov 2005, boli menej optimistické (53 %), čo bolo spôsobené dlhším schvaľovacím procesom a časovými sklzmi relevantných žiadostí o platbu, schvaľovaním správ o pokroku v realizácii projektov zo strany Bruselu a taktiež neexistenciou povinností predkladať správy alebo ich nízkou kvalitou v prípade ukončených projektov. Dobré vyhliadky však konštatovali v prípade vyššej úrovne čerpania, najmä projektov 2005 po predmetnom termíne.

Hodnotenie pracovnej výkonnosti povstupových twinningových poradcov a dodávateľov je naďalej vysoká z dôvodu ich vysoko odbornému spôsobu práce a ochote poskytovať

poradenstvo aj po ukončení intervencií (programov) Prechodného fondu. Na druhej strane sa nie vždy v plnej miere využívali dostupné odborné znalosti povstupových twiningových poradcov alebo príslušných expertov.

### *Efektívnosť a dopad*

Efektívnosť realizovaných projektov Prechodného fondu obvykle vykazuje pozitívne výsledky, ako napr. vylepšené normy kvality v sieti resocializačných centier. Okrem toho sa posilnili kapacity sudcov v oblasti právnych predpisov hospodárskej súťaže a konkurzného konania. Vďaka novému informačnému systému je Sekcia kontroly a inšpekčnej služby Ministerstva vnútra SR v súčasnosti schopná oveľa rýchlejšie zistiť a zdokumentovať korupciu medzi policajtní. Medzi ďalšie vykazované výsledky patrí zlepšené monitorovanie procesu opätovného sa zapojenia do spoločnosti, tzv. sociálnej inklúzie prostredníctvom nového súboru ukazovateľov chudoby, kvalitnejší rozvoj ľudských zdrojov v zdravotníctve, vytvorenie riadenia kvality v systéme bánk s tkanivami, bunkami a orgánmi a kvalitnejšie riadenie reakcií na závažné pracovné úrazy. Kapacity a kompetencie Poľnohospodárskej platobnej agentúry sa posilnili tak, aby sa mohla uplatňovať reformovaná Spoločná poľnohospodárska politika. Ústredný kontrolný a skúšobný ústav poľnohospodársky by v súčasnosti mal svoju činnosť vykonávať viac v súlade s normami EÚ v oblasti bezpečnosti potravín. V oblasti životného prostredia poskytnutá pomoc prispela k vyššej kvalite monitorovania a kontroly akosti vody. V komponente Vnútny trh zriadené Výbory pre kontrolu a audit posilnili nezávislosť interných audítorov vo verejnom sektore, povedomie o právach duševného vlastníctva na Slovensku sa zvýšilo a taktiež sa posilnila daňová správa zaoberajúca sa daňou z pridanej hodnoty.

Hodnotenie dopadu, resp. účinkov je naďalej výzvou, a to najmä z dôvodu neúplných monitorovacích údajov a časovému sklzu medzi ukazovateľmi výkonnosti a ukončením projektu. Predpokladané budúce dopady, resp. účinky zahŕňajú vyššiu efektívnosť v rezorte spravodlivosti, najmä pokiaľ ide o riešenie prípadov hospodárskej súťaže a konkurzného konania, nakoľko v týchto oblastiach prebehli školenia celej právnickej obce. Okrem toho by sa malo znížiť pracovné zaťaženie sudcov prostredníctvom probácie a mediácie. Korupcia medzi policajtní by sa mala znížiť v dôsledku využívania sofistikovaných metód na jej zisťovanie. K skôr vykazovaným dopadom patrí kvalitnejšie prepojenie resocializačných centier a vyšší počet školiteľov, ktorí sa majú vyškoliť v oblasti ochrany finančných záujmov EÚ. Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR by v súčasnosti malo vedieť používať ukazovatele chudoby pri vyladovaní politiky sociálnej inklúzie a poskytovaní cielej podpory. Nemocnice by mali lepším spôsobom využívať ľudský kapitál a skvalitniť zdravotnú starostlivosť. Dopadom intervencie pomoci Prechodného fondu by mala byť vyššia kvalita darcovstva orgánov na transplantácie. Skvalitnenie postupov kontroly pesticídov by malo zvýšiť príslušnú ochranu na Slovensku. Podobne by sa mala zvýšiť podpora poľnohospodárov. Ďalšie pozitívne dopady sa predpovedajú na Štatistickom úrade SR z dôvodu zvýšenej produktivity po zavedení nového informačného systému. Pomoc poskytnutá v rámci komponentu Životné prostredie by určite mala mať pozitívny vplyv na uplatňovanie *acquis* v oblasti akosti vody a bezpečného nakladania s rádioaktívnym palivom. V komponente Vnútny trh by pomoc poskytnutá z prostriedkov Prechodného fondu mala posilniť postavenie a nezávislosť interných audítorov vo verejnej správe, obmedziť porušovanie práv duševného vlastníctva a skvalitniť kontrolu zákonného využívania verejných prostriedkov.

### *Udržateľnosť*

V čase vypracúvania tejto správy ešte neboli vytvorené ex-post štruktúry Prechodného fondu. Okrem návrhu zmien v koordinačnej smernici sa nepodnikli žiadne konkrétne kroky na

vypracovanie návrhov postupnosti činností, akými sú napr. následné (ex-post) monitorovanie, archivácia dokumentov, predkladanie správ, poskytovanie informácií pre audity, následné (ex-post) hodnotenie, nezrovnalosti (ak nejaké existujú) alebo personálne zabezpečenie nevyhnutné na ministerstvách a inštitúciách.

Vo zviditeľnení niekoľkých hodnotných výsledkov sa vyskytli určité nedostatky. Na webových stránkach príjemcov pomoci neboli priame linky umožňujúce prístup k výstupom/dokumentom Prechodného fondu alebo dokonca chýbali informácie o samotnom prebiehajúcom projekte Prechodného fondu.

Zaradenie prvku školení školiteľov do procesu školení vylepšilo predstavy o udržateľnosti viacerých intervencií Prechodného fondu. Vo viacerých projektoch sa výrazne rozšírila škála školení školiteľov, čo umožňuje lepšie hodnotenie dopadu. Okrem toho sa predpokladala akreditácia niekoľkých programov školení školiteľov.

## E) Odporúčania na posúdenie Spoločným monitorovacím výborom

Č.	Kľúčový problém/otázka	Odporúčanie
1.	Kvalita monitorovania plnenia príslušných ukazovateľov výkonnosti v príslušných monitorovacích správach, vrátane správy o stave realizácie, nie je optimálna, nakoľko často chýbajú hodnoty ukazovateľov plnenia cieľov, alebo tie isté informácie sa používajú na monitorovanie plnenia ukazovateľov na rôznych úrovniach, napr. na úrovni programu a účelu, čo znemožňuje ich použitie na účely hodnotenia.	Odbor koordinácie pomoci (ORIPES) by mal vyžadovať od príslušných ministerstiev a iných inštitúcií, aby predkladali správy o plnení ukazovateľov plnenia cieľov, pričom použijú relevantné informácie a zdroje uvedené v programových dokumentoch. Ak informácie o plnení príslušných ukazovateľov nie sú k dispozícii z dôvodu fázy realizácie projektu alebo stanoveného termínu na splnenie ukazovateľa plnenia cieľov, na účely hodnotenia sa majú poskytnúť prognózy.
2.	Viditeľnosť a dostupnosť informácií o projektoch Prechodného fondu na webových stránkach zúčastnených ministerstiev a inštitúcií, vrátane Úradu vlády SR, je neuspokojivá; priame linky na realizované projekty Prechodného fondu a vytvorené hodnotné dokumenty v mnohých prípadoch chýbajú alebo príslušný obsah nie je vôbec k dispozícii.	Ministerstvám a inštitúciám profitujúcim z pomoci poskytnutej z prostriedkov Prechodného fondu sa odporúča, aby optimálnym spôsobom aktualizovali svoje webové stránky, aby tam mohli uviesť informácie o realizovaných a ukončených projektoch využívajúcich pomoc z Prechodného fondu, vrátane kľúčových dokumentov vytvorených v rámci intervencií, čím sa zároveň napomôže šíreniu informácií a viditeľnosti pomoci poskytovanej z EÚ.
3.	Odbor koordinácie pomoci (ORIPES) sa chystal zmeniť smernicu o všeobecnej koordinácii, pokiaľ ide o povinnosti príslušných inštitúcií po ukončení realizácie Prechodného fondu. Taktiež neexistovali jednoznačné plány týkajúce sa budúcich ex-post štruktúr PHARE a Prechodného fondu (zaradenie príslušných útvarov na ministerstvá/inštitúcie, predkladanie správ alebo ich personálne zabezpečenie) a rozsah ich zodpovednosti.	Okrem novelizácie koordináčnej smernice je nevyhnutné aktualizovať všetky relevantné dokumenty, aby sa ex-post monitorovanie inštitucionalizovalo. Odbor koordinácie pomoci (ORIPES) by sa mal s Centrálnou finančnou a kontraktácnou jednotkou dohodnúť na praktickom vykonávaní ex-post monitorovania a na rozdelení právomocí. Okrem toho je potrebné aktualizovať príslušnú príručku a usporiadať krátke školenie pre riadiacich programových pracovníkov. V prípade potreby by Odbor riadenia pomoci mal usmerňovať príslušné inštitúcie pri budovaní ex-post štruktúr Prechodného fondu. Zároveň sú vítané akékoľvek rady od EK v Bruseli, vrátane skúseností z iných členských štátov, v ktorých končí poskytovanie pomoci z Prechodného fondu.

