

ZHRNUTIE

Slovenská republika – spravodlivosť, vnútro a sociálne záležitosti (SVSZ) - rozvoj vnútorného trhu (RVT)

**Monitorovacie správy č: M/SR/JHS/09018, M/SR/INT/09018 (a ich komponenty),
vydané dňa 24. a 27. apríla 2009**

Správa o priebežnom hodnotení č.: R/SK/TF/CER/09.002

Toto zhrnutie sa vzťahuje na pomoc poskytnutú z prostriedkov Prechodného fondu v rámci nasledovných programov/komponentov:

- spravodlivosť a vnútorné záležitosti;
- sociálne záležitosti a rozvoj ľudských zdrojov;
- poľnohospodárstvo a štatistika;
- životné prostredie;
- vnútorný trh.

A) Ciele a rozsah hodnotenia

Cieľom tohto priebežného hodnotenia je preskúmať stav pomoci poskytovanej Slovenskej republike z prostriedkov Prechodného fondu v monitorovaných sektoroch spravodlivosti, vnútorných a sociálnych záležitostí a rozvoja vnútorného trhu. Celková finančná pomoc EÚ vyčlenená pre Slovensko na rok 2006 dosiahla vyše 4 milióny EUR, vrátane spolufinancovania. Na účely hodnotenia sa použilo päť štandardných hodnotiacich kritérií, a to relevantnosť, hospodárnosť (efektívnosť), účinnosť, udržateľnosť a dopad¹.

B) Výsledky hodnotenia

Relevantnosť

Komponent **Spravodlivosť a vnútorné záležitosti** pomoci z prostriedkov Prechodného fondu sa vzťahuje na prioritné oblasti, akými je napr. politika boja proti korupcii alebo drogám. Jeho relevantnosť zdôrazňuje aj aktualizácia vnútroštátnych strategických dokumentov, akými sú napr. aktualizovaná Národná stratégia ochrany finančných záujmov ES alebo Národná protidrogová stratégia na obdobie 2009 – 2012. Konceptia niektorých projektov bola príliš ambiciózná, pokiaľ ide o počet plánovaných činností, čo zároveň vytváralo tlak na obmedzené absorpčné schopnosti predmetných projektov.

¹ *Relevantnosť* sa týka návrhu projektu a miery, do akej jeho ciele zodpovedajú skutočným potrebám. *Hospodárnosť (efektívnosť)* hodnotí, v akej miere sa vstupy prostredníctvom činností, resp. aktivít premenili na výstupy. *Účinnosť* hodnotí, či sa splnil účel projektu. *Udržateľnosť* hodnotí, či výsledky projektu budú pôsobiť aj po ukončení externého financovania. *Dopad* opisuje vzťah medzi účelom projektu a jeho celkovými všeobecnými cieľmi.

Projekty v oblasti **Sociálnych záležitostí** a **Rozvoja ľudských zdrojov** sú aj naďalej relevantné, a to aj z prvotného ex-post pohľadu, nakoľko napomáhajú Slovensku plniť si svoje povinnosti vyplývajúce z členstva, resp. v tom, aby Slovensko bolo pripravené prijať nové právne predpisy EÚ. Cieľové skupiny niektorých činností, najmä školení, sú skôr menšieho rozsahu, a to často v dôsledku úzko špecifikovaných tém, resp. predmetov týchto projektov (napr. bezpečnosť potravín určených pre deti).

Ciele projektov v oblasti **Poľnohospodárstva** sú vysoko relevantné, nakoľko prispievajú k uplatňovaniu celého súboru smerníc EÚ a pokračujúcej reformy poľnohospodárskej politiky EÚ. Projekty sa zameriavajú na prekonávanie nedostatkov v správnych postupoch, na skvalitnenie metodických a kontrolných postupov a na podporu postupov predkladania požadovaných správ pre úrady ES.

Napriek spomalenému prijímaniu rozhodnutí týkajúcich sa odpadového hospodárstva odvetví ťažobného priemyslu, vykazuje celý komponent **Životné prostredie** dobrú relevantnosť. Koncepcia projektov vrátane vypracovania návrhov nových právnych predpisov, vývoj stratégie, odborných nástrojov a informačných systémov, ktoré podporujú činnosti zamerané na rozvoj ľudských zdrojov a povedomia verejnosti, sa zdajú byť vhodné na riešenie identifikovaných problémov.

Komponent **Vnútrotný trh** vykazuje dobrú relevantnosť. Projekty v oblasti **Financií** uplatňujú medzinárodne prijaté postupy a právne predpisy, pričom posilnia schopnosť prijímateľov pomoci zvyšovať hospodárnosť pri vynakladaní prostriedkov štátneho rozpočtu. Projekt v oblasti **Energetiky** sa zameriava na posilnenie kapacít a schopností pracovníkov prijímateľa pomoci, aby sa zvýšila vnútroštátna jadrová bezpečnosť.

Hospodárnosť

Hospodárnosť (efektívnosť) hodnoteného komponentu **Spravodlivosť** a **vnútorné záležitosti** väčšinou vykazuje pozitívne výsledky, pričom väčšina plánovaných vstupov sa premenila na výstupy vysokej kvality, akými sú napr. školenia vrátane školení školiteľov. Určité nedostatky sa vyskytujú v súvislosti s účasťou sudcov a prokurátorov na predmetných školeniach, alebo pokiaľ ide o problém zmeneného počtu účastníkov na študijných pobytoch a formy ich financovania. Určité problémy v predkladaní správ zo strany prijímateľov grantov boli zaznamenané v prípade grantovej schémy (t.j. systému na poskytovanie grantov) v oblasti boja proti drogám 2006. Projekty **Sociálnych záležitostí** a **Rozvoja ľudských zdrojov** vykazujú v súčasnosti dobrú hospodárnosť, a to najmä vďaka dobrej realizácii, odborníkom zjednodušeného twiningu a ich tímom, ktoré odovzdávajú predmetné poznatky, vrátane metódy uplatňovania pomoci z nových členských štátov..

Projekty v rámci komponentu **Poľnohospodárstvo** vykazujú uspokojivú úroveň hospodárnosti prostredníctvom svojich výsledkov a výstupov, ktoré sa doteraz predkladali načas a v požadovanej kvalite. Všetky 3 projekty zaznamenávajú dobrý stupeň riadenia celej škály činností a vysoko oceňovanú spoluprácu s poskytovateľmi.

Projekty Prechodného fondu v rámci komponentu **Životné prostredie** majú skôr ambicióznou koncepciu v zmysle počtu činností, výstupov a načasovania. Všetky projekty v stanovenom termíne ukončili analytické činnosti a začali vytvárať hlavné výstupy projektov. Analytická fáza projektu č. 2006/18-175.06.01 Neallokovaný rozpočet na budovanie inštitucionálnych kapacít Informačné systémy pre vodu pre ľudskú potrebu odhalila nezlučiteľnosť a protikladnosť súčasných systémov, čo malo za následok predĺženie doby realizácie o 5 mesiacov. Celkovú hospodárnosť možno hodnotiť ako prijateľnú, bude však potrebné

dodatočne pozmeniť časový harmonogram projektov z dôvodu už zistených sklzov spolu s formálnou úpravou súbežného spolufinancovania.

Projekty komponentu **Vnútorý trh** vykazujú rôznu úroveň hospodárnosti. Zatiaľ čo projekt Vlastné zdroje Európskych spoločností 2006 zaznamenáva iba uspokojivú hospodárnosť z dôvodu neustáleho sklzu v predkladaní svojich výstupov a nie vždy v požadovanej kvalite, ostatné dva projekty v rámci komponentu Vnútorý trh môžu deklarovať včasné vypracovanie a predkladanie kvalitných výstupov ako aj dobrú spoluprácu medzi prijímateľom pomoci a jeho poskytovateľmi.

Efektívnosť

Po ukončení väčšiny činností vykazujú projekty **Spravodlivosti a vnútorných záležitostí** v oblasti účinnosti dobré výsledky, dokonca aj keď sa predpovedá splnenie príslušných ukazovateľov výkonnosti, resp. plnenia cieľov. Zahrnutie školení pre probačných a mediačných pracovníkov do učebných osnov Justičnej akadémie by malo prispieť k častejšiemu používaniu trestnej mediácie na súdoch; Úrad vlády SR by mohol využívať skupinu školiteľov, ktorí by školili pracovníkov verejnej správy v oblasti ochrany finančných záujmov EÚ a resocializačné centrá by mali využívať nové normy kvality.

Efektívnosť projektov **Sociálnych záležitostí a Rozvoja ľudských zdrojov** je uspokojivá a zároveň má dobré vyhliadky na splnenie príslušných bezprostredných cieľov. Inštitucionálne posilnený Úrad verejného zdravotníctva je veľmi dobre pripravený na vykonávanie svojej kontrolnej funkcie v oblasti potravín určených pre deti a novorodencov. Vyškolená skupina odborníkov by mala zabezpečiť kvalitnejšiu koordináciu systémov sociálneho zabezpečenia, za ktoré zodpovedajú príslušné inštitúcie.

Uspokojivo možno hodnotiť účinnosť všetkých projektov realizovaných v rámci komponentu **Pol'nohospodárstvo**. Vypracovanie a predloženie metodických a odborných materiálov a softvérových aplikácií, ako aj zabezpečenie širokej škály školení majú pre prijímateľov pomoci pozitívne účinky, pokiaľ ide o plnenie bezprostredných cieľov projektov.

Väčšinu výsledkov projektov v rámci komponentu **Životné prostredie** bude možné overiť iba po stanovenom termíne, nakoľko tieto projekty súvisia s činnosťami, ktorých realizácia sa ukončí až v nasledujúcich týždňoch. Uvedená skutočnosť bráni celkovému hodnoteniu efektívnosti prostredníctvom dostupných ukazovateľov plnenia cieľov. Po zohľadnení ich doterajšieho plnenia sa zdá, že predmetné projekty majú dostatočnú kapacitu na to, aby splnili bezprostredné ciele, hoci v porovnaní s pôvodným časovým harmonogram sa už vyskytlo niekoľko sklzov v realizácii a k niekoľkým pravdepodobne príde aj v budúcnosti.

Efektívnosť komponentu **Vnútorý trh** je primeraná vzhľadom na súčasné fázy realizácie projektov. V rámci podkomponentu **Financie** efektívnosť projektov zaznamenala čiastočný pokrok. Zvýšenie kvalifikácie pracovníkov prijímateľa pomoci a viac poznatkov a zručností finančných kontrolórov/vnútorých audítorov možno v tejto fáze iba predpokladať. Podporná dokumentácia pre audity/kontroly a uskutočnenie pilotných kontrol/auditov ako aj školení sa plánuje v ďalšom období realizácie projektu. Pokiaľ ide o uskutočnené a plánované školenia v rámci podkomponentu **Financie**, problém s naplnením vopred stanoveného počtu účastníkov týchto školení sa objektívne odôvodňuje počtom pracovníkov prijímateľa pomoci, ktorí sú odborne zapojení do realizácie príslušných kontrol/auditov. Projekt v oblasti **Energetiky** pravdepodobne splní svoj cieľ zodpovedajúcich ľudských zdrojov a úrovne kvalifikácie prostredníctvom presne stanoveného programu a nástrojov školení.

Trvalá udržateľnosť

Udržateľnosť je zabezpečená pre väčšinu ukončených intervencií komponentu **Spravodlivosť a vnútorné záležitosti**, napr. v oblasti školení, pre Ministerstvo spravodlivosti SR, nakoľko príslušné témy sú zahrnuté do učebných osnov Justičnej akadémie a nakoľko skupina probačných a mediačných pracovníkov je relatívne stabilná. Projekt Rehabilitácia 2006 naďalej vykazuje väčšinou pozitívne výsledky v udržateľnosti väčšiny svojich úžitkov, a to najmä vďaka novelám príslušných právnych predpisov a novým právnym predpisom v období 2009 až 2012.

Hodnotenie udržateľnosti efektov projektov **Sociálnych záležitostí a Rozvoja ľudských zdrojov** vykazuje naďalej zmiešané výsledky. Školenia poskytnuté Úradu verejného zdravotníctva by mali mať udržateľné efekty aspoň v krátkodobom horizonte. Okrem toho by sa zo štátneho rozpočtu mal financovať pozáručný servis zariadenia laboratórií. Nedostatky v udržateľnosti projektu Rozhodnutia Európskeho súdneho dvora 2006 predstavujú nejasné uplatňovanie strategických odporúčaní zo strany slovenských vedúcich pracovníkov, pokiaľ ide o nové organizačné štruktúry.

Udržateľnosť projektov komponentu **Poľnohospodárstvo** je dostatočná. Jednotné a integrované administratívne a kontrolné postupy uvedené do praxe Poľnohospodárskou platobnou agentúrou, jej dobre vyškolení pracovníci, informovaní poľnohospodári a úplný prechod regionálnych a okresných veterinárnych a potravinárskych úradov na nový automatizovaný systém veterinárnych kontrol sú predpokladom udržateľnosti poľnohospodárskych projektov. V rámci komponentu **Štatistika** má prijímateľ pomoci eminentný záujem o prevzatie a udržanie výsledkov a úžitkov projektu, nakoľko tieto sú zamerané na zásadnú podporu technických a riadiacich schopností a kapacít prijímateľa pomoci a zníženie pracovného zaťaženia jeho pracovníkov.

Hlavnými nástrojmi udržateľnosti projektov v rámci komponentu **Životné prostredie** sú zmeny vo vnútroštátnych právnych predpisoch, technických nástrojoch, informačných systémoch alebo databázach. Zdá sa, že inštitúcie prijímateľa pomoci sú schopné aktívne využívať a ďalej rozvíjať výsledky projektov, keď ich realizácia bude ukončená. Informačné systémy a databázy sú okrem toho v zásade v súlade s návrhom *Koncepcie rozvoja informačných systémov v sektore životného prostredia*. Na strane druhej si projekt č. 2006/18-175.06.01 Neallokovaný rozpočet na budovanie inštitucionálnych kapacít Informačné systémy pre vodu pre ľudskú potrebu vyžaduje dodatočné úsilie a zdroje Výskumného ústavu vodného hospodárstva, aby v plnej miere integroval a využíval svoj vlastný systém (Zbervak). Aby sa udržali výsledky realizácie projektov, je nevyhnutné stanoviť prístup k školeniam, ktoré sa majú uskutočniť počas ako aj po ukončení realizácie projektov, nakoľko v súčasnosti tieto školenia chýbajú. Prijímatelia pomoci by mali ukázať proaktívny prístup a mali by presne stanoviť svoje očakávania týkajúce sa predmetných školení z hľadiska svojich potrieb v zmysle obsahu, metód školenia, doby trvania a školiacich materiálov.

Udržateľnosť výsledkov dosiahnutých v rámci komponentu **Vnútorný trh** má veľký potenciál, nakoľko sa nepretržite využívajú v každodennej odbornej praxi pracovníkov prijímateľov pomoci. Udržateľnosť projektu Vlastné zdroje Európskych spoločností 2006 však možno vykazovať podľa aktuálnych úžitkov a výsledkov tohto projektu. Udržateľnosť projektu v rámci podkomponentu **Energetika** je naďalej uspokojivá prostredníctvom Dlhodobej stratégie školení, ktorú má schváliť vedenie prijímateľa pomoci, a prostredníctvom prostriedkov pridelených na nepretržitú modernizáciu príslušných softvérových aplikácií.

Dopad

Na základe vykonaného hodnotenia je reálne predpokladať, že väčšina intervencií komponentu **Spravodlivosť a vnútorné záležitosti** bude mať pozitívny dopad. Projekt Trestné konanie 2006 by mal prispieť k vyššiemu počtu prípadov mediácie v trestnom konaní, čo napomôže znížiť pracovné vyťaženie súdov. Projekt Nealokovaný rozpočet na budovanie inštitucionálnych kapacít Finančné záujmy EÚ 2006 by vďaka imponantnému dosahu školiťov a konečných školených pracovníkov mal zvýšiť administratívne kapacity na Slovensku v príslušnej oblasti. Projekt Rehabilitácia 2006 v súčasnosti vykazuje lepšie vyhliadky na splnenie svojho ambiciózneho cieľa – dosiahnuť na Slovensku úroveň EÚ v resocializácii do roku 2014, keď resocializačné centrá už budú pri poskytovaní služieb svojim zákazníkom používať nové normy kvality.

Intervencie uplatňované v rámci projektov **Sociálnych záležitostí a Rozvoja ľudských zdrojov** by celkovo mali mať pozitívny dopad na vybrané oblasti pomoci, ako napr. ochrana pred pesticídmi v potravinárskych výrobkoch alebo voľný pohyb pracovníkov, prostredníctvom kapitálových investícií a rozvoja ľudských zdrojov na Úrade verejného zdravotníctva (projekt Pesticídy 2006) a zvýšeného povedomia o systémoch sociálneho zabezpečenia v EÚ.

Všetky projekty v rámci komponentu **Polnohospodárstvo** prispievajú k splneniu svojich všeobecných cieľov. Postupy vybavovania a kontroly upravených žiadostí pre Polnohospodársku platobnú agentúru zlepšia správu jej dotácií a kontrolnú funkciu. Projekt Ochrana zvierat 2006 posilní efektívnosť zjednotenia veterinárnych kontrol a spracovania výsledkov týchto kontrol. Projekt komponentu **Štatistika** podporí splnenie nariadenia ES č. 223/96 o predkladaní správ Eurostat-u a podstatne zníži pracovné vyťaženie pracovníkov prijímateľa pomoci.

Projekty realizované v rámci komponentu **Životné prostredie** majú dobrý potenciál účinne prispievať k súladu s príslušnými ustanoveniami právnych predpisov EÚ týkajúcich sa životného prostredia a tým splniť všeobecné ciele projektov. Splnenie povinností súvisiacich so Smernicou o pitnej vode a prístupom verejnosti k environmentálnym informáciám v rámci projektu č. 2006/18-175.06.01 Nealokovaný rozpočet na budovanie inštitucionálnych kapacít Informačné systémy pre vodu pre ľudskú potrebu závisí od kompatibility systémov a zhodnosti údajov v rámci integrovaných systémov.

Projekty komponentu **Vnútrošný trh** vykazujú predpokladané výsledky svojho dopadu. Projekty **Financií** majú potenciál vytvárať širší dopad, ktorý sa prejaví v každodennej praxi pracovníkov prijímateľov pomoci, čo zvýši efektívnosť realizácie štátneho rozpočtu a vynakladania jeho prostriedkov. Projekt školenia pracovníkov v rámci podkomponentu **Energetika** dosahuje svoj plánovaný širší dopad na ľudské zdroje prijímateľa pomoci, ktorý sa prejavuje v neustálom zachovávaní a zvyšovaní technickej odbornosti a skúseností týchto pracovníkov, čím sa zvyšuje vnútroštátna jadrová bezpečnosť.

C) Odporúčania

Úrad vlády SR, Odbor ochrany finančných záujmov EÚ a boja proti korupcii

Odbor ochrany finančných záujmov EÚ a boja proti korupcii by mal vymenovať vhodného kandidáta na pozíciu Riadiaceho programového pracovníka, ktorý bude zodpovedať za príslušnú agendu Prechodného fondu, a to čo najskôr po odvolaní jeho predchodcu oficiálnym spôsobom.

Ministerstvo životného prostredia SR

Ministerstvo životného prostredia SR by malo venovať osobitnú pozornosť riešeniu nedostatkov informačného systému (Zbervak), ktorý prevádzkuje Výskumný ústav vodného hospodárstva, aby sa tak zabezpečilo jeho úplné využívanie v rámci nového informačného systému, ktorý sa pripravuje pomocou prostriedkov Prechodného fondu 2006. Odporúčania projektu by sa mali zväziť v kontexte celkového zvýšenia účinnosti monitorovania a hodnotenia kvality vody v Slovenskej republike.

Ministerstvo životného prostredia SR / Ministerstvo financií SR

Ministerstvo životného prostredia SR a Centrálna finančná a kontrakčná jednotka SR by mali presne stanoviť činnosti, ktoré sa majú podporovať zo súbežného spolufinancovania, mali by pozmeniť príslušný projektový formulár a následne vypracovať zmluvy, ktoré podpíše Ministerstvo životného prostredia SR a Ministerstvo financií SR pre projekt Polychlórované bifenyly (PCB) 2006.

D) Hodnotenie

SVSZ	Relevantnosť	Hospodárnosť	Efektívnosť	Udržateľnosť	Dopad	Slovné hodnotenie
Spravodlivosť a vnútorné záležitosti						
2006/018-175.06.01/10 Nealokovaný rozpočet na budovanie inštitucionálnych kapacít Trestné konanie	1	0	1	1	1	S
2006/018-175.06.01/08 Nealokovaný rozpočet na budovanie inštitucionálnych kapacít Finančné záujmy ES	1	1	1	1	1	S
2006/018-175.05.02 Rehabilitácia	1	1	1	1	1	S
Sociálne záležitosti a Rozvoj ľudských zdrojov						
2006/018-175.05.03 Pesticídy	1	1	1	1	1	S
2006-018-175.02.01 Rozhodnutia ESD	1	1	1	0	1	S
SVSZ spolu	1	1	1	1	1	S

RVT	Relevantnosť	Hospodárnosť	Efektívnosť	Udržateľnosť	Dopad	Slovné hodnotenie
Poľnohospodárstvo a štatistika						
2006/018-175.06.01/04 Nealokovaný rozpočet na budovanie inštitucionálnych kapacít PPA/ICAS	2	1	1	1	1	S
2006/018-175.06.01/05 Nealokovaný rozpočet na budovanie inštitucionálnych kapacít Ochrana zvierat	2	1	1	1	1	S
2006/018-175.06.01/06 Nealokovaný rozpočet na budovanie inštitucionálnych kapacít ESA 95	2	2	1	1	1	S
Životné prostredie						
2006/18-175.06.01/02 Nealokovaný rozpočet na budovanie inštitucionálnych kapacít IS pre vodu pre ľudskú spotrebu	1	0	0	0	0	S
2006/18-175.06.01/03 Nealokovaný rozpočet na budovanie inštitucionálnych kapacít Odpadové hospodárstvo EI	2	1	0	1	1	S
2006/18-175.06.01/011 Nealokovaný rozpočet na budovanie inštitucionálnych kapacít Malé zariadenia s PCB	1	1	0	1	0	S
Vnútorný trh						
2006/018-175.03.02 Vlastné zdroje ES	1	0	0	1	0	S
2006/018-175.06.01/09 Nealokovaný rozpočet na budovanie inštitucionálnych kapacít FIKVZ – Finančný audit	1	1	0	1	0	S
2006/018-175.04.01 SNRA HRM	1	1	1	1	1	S
RVT spolu	1	1	0	1	1	S

Návod na hodnotenie:

Nedostatočné	Slabé	Dostatočné/ Adekvátne, alebo hodnotenie nebolo možné	Dobré	Výborné
-2	-1	0	+1	+2

Veľmi neuspokojivé	Neuspokojivé	Hodnotenie nebolo možné	Uspokojivé	Veľmi uspokojivé
HU	U	N/A	S	HS

E) Horizontálne otázky

Relevantnosť

Programy prechodného fondu sú relevantné, a to aj vtedy, ak sa hodnotia po ukončení realizácie väčšiny projektov, t.j. z prvého ex-post pohľadu. Kladné hodnotenie podčiarkujú aj súčasné trendy vývoja v príslušných právnych predpisoch, akými sú napr. novely príslušných právnych predpisov. Okrem toho sa vypracovalo alebo aktualizovalo niekoľko strategických dokumentov. Projekty boli prepojené s legislatívou EÚ alebo vnútroštátnymi právnymi predpismi v predmetnej oblasti pomoci vrátane horizontálnych priorít.

Niektoré návrhy projektov boli príliš ambiciózne, čo malo za následok zbytočné kumulovanie činností, najmä počas začiatkovej fázy realizácie projektov. Uvedený nedostatok často viedol k požiadavke predĺžiť dobu realizácie projektov alebo zamestnal príliš veľa pracovníkov príslušných zainteresovaných subjektov. Ideálne nebolo ani načasovanie niektorých činností, najmä školení, čo zvyšuje potrebu ďalej predlžovať dobu realizácie projektov.

Projekty zjednodušeného twiningu sú naďalej obľúbeným prostriedkom odovzdávania poznatkov pri niekoľkých intervenciách Prechodného fondu 2006, najmä pre odovzdávania poznatkov (know-how) EÚ slovenským odborníkom. Niekedy sa však úroveň poznatkov školených pracovníkov ukazuje byť vyššia než sa predpokladalo, čo má za následok nevyhnutnosť primerane prepracovať koncepciu pôvodných školení. Niekoľko tímov zjednodušeného twiningu zapojilo medzinárodnú skupinu odborníkov a v tomto ohľade možno pochváliť metódu odovzdávania poznatkov medzi novými členskými krajinami navzájom.

Hospodárnosť

Niekoľko subjektov realizujúcich projekty Prechodného fondu prešlo radikálnymi zmenami, pričom fluktuácia ich pracovníkov je dosť znepokojujúcou skutočnosťou. Skúsení pracovníci s neoceniteľnými skúsenosťami v oblasti riadenia predvstupovej pomoci odchádzajú na pracovné miesta s lepšou perspektívou, pričom obvykle prinajmenšom ostávajú vo verejnej správe. Taktiež pozície Riadiacich programových pracovníkov zostali často neobsadené, bez vhodného nástupcu s oficiálne pridelenými funkciami, niekedy dokonca bez zástupcu (Ministerstvo vnútra SR). Podstatne sa znížil počet pracovníkov Odboru koordinácie pomoci vrátane Národného kontaktného bodu, pričom jednotlivé sektory a podsektory sa ďalej preskupovali medzi programovými manažérmi a riaditeľkou. Centrálna finančná a kontrakčná jednotka taktiež zaznamenala znižovanie počtu pracovníkov. Možno predpokladať odchod ďalších pracovníkov, a to z dôvodu nejasnej budúcnosti tejto jednotky po roku 2009. Problémy s realizáciou projektov vyplývajúce s fluktuáciou pracovníkov prijímateľa pomoci sú zjavné v komponente Poľnohospodárstvo.

Hodnotenie výkonnosti dodávateľov, resp. kontraktorov a tímov zjednodušeného twiningu, vrátane miestnych, je naďalej vysoko pozitívne vďaka ich pružnosti a ochote poskytovať aj následné poradenstvo. Na druhej strane je prekvapujúce, že dokonca aj dodávatelia s dobrým menom a predstavujúcimi známe značky oneskorene poskytujú svoje výstupy.

Kontrahovanie (t.j. uzatváranie zmlúv) v rámci projektov Prechodného fondu 2006 dosahuje uspokojivé výsledky, a to celkovo 94 % všetkých kontrahovaných projektov. Vykazované sú určité nevyužitú úšetrené prostriedky z dôvodu nedostatku času na prípravu dokumentov na

verejnú súťaž. V čase vypracúvania tejto Správy o priebežnom hodnotení bola miera čerpania týchto prostriedkov nižšia než 70 %, pričom existujú vysoké šance, že sa dosiahnu uspokojivé výsledky do konca obdobia určeného na čerpanie prostriedkov.

Efektívnosť a dopad

Efektívnosť realizovaných projektov obvykle vykazuje pozitívne výsledky, hoci využívanie konkrétnych ukazovateľov plnenia cieľov na účely hodnotenia je stále obmedzené z dôvodu chýbajúcich príslušných informácií o ich plnení vo vertikálnej štruktúre logického rámca v monitorovacích dokumentoch. V rámci komponentu Spravodlivosť a Vnútorne záležitosti pomoc poskytnutá Ministerstvu spravodlivosti SR napomohla podporiť mediačné a probačné služby v trestnom konaní na Slovensku. Po ukončení ambiciózných školení pre predstaviteľov inštitúcií daného systému by finančné záujmy EÚ mali byť lepšie chránené, najmä pokiaľ ide o riešenie nezrovnalostí. Ak sa v tomto roku do platnosti uvedú aj príslušné právne predpisy v procese zavádzania noriem kvality v systéme viac ako 20 resocializačných centier, mala by sa zvýšiť kvalita služieb, ktoré poskytujú. V rámci komponentu Sociálne záležitosti a Rozvoj ľudských zdrojov by Úrad verejného zdravotníctva prostredníctvom svojho budovania inštitucionálnych kapacít mal lepšie vykonávať ochranu potravín a Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR a iné príslušné inštitúcie by mali byť schopné vytvoriť fungujúci systém na uplatňovanie precedentného práva Európskeho súdneho dvora pred prijatím niektorých politických rozhodnutí. Systém monitorovania a aktualizovania však závisí od správneho rozdelenia úloh v rámci príslušných inštitúcií. V rámci komponentu Životné prostredie, ktorý napomáha odpadovému hospodárstvu v prípade ťažobného priemyslu, sa značný pokrok dosiahol v oblasti vývoja technických a administratívnych nástrojov. Vypracoval sa návrh stratégie inventarizácie a zhromažďovania malých zariadení obsahujúcich polychlóvané bifenyly (PBC). Efektívnosť projektu zameraného na Vodu určenú na ľudskú konzumáciu si vyžaduje systematické zmeny mimo rozsahu pôsobnosti projektu (t.j. skvalitnenie informačného systému, ktorý prevádzkuje prijímateľ pomoci). Pokiaľ ide o komponent Poľnohospodárstvo, zlepšili sa administratívne a kontrolné postupy Poľnohospodárskej platobnej agentúry a v roku 2009 môžu poľnohospodári začať používať upravenú verziu jednotnej žiadosti poľnohospodárov. Veterinárna a potravinárska správa bola posilnená o podrobnú analýzu procesov, ktorá je základom jednotných veterinárnych kontrol a softvérového prepojenia jednotných výsledkov kontroly štátnych veterinárnych činností, ktoré sa stále vyvíjajú. Výsledky projektu v oblasti Štatistiky (testujú sa) už podporujú pracovníkov Štatistického úradu SR automatizovaným spracovaním štatistických údajov o Národných účtoch, ktoré sa majú vykazovať v správach pre Eurostat. Výsledky projektov Vnútorného trhu podmienené úspešnou realizáciou majú zásadne skvalitniť postupy a právomoci audítorov a vnútorných kontrolórov pri vykonávaní auditu a následnej (ex-post) kontroly, pokiaľ ide o vlastné zdroje Európskych spoločenstiev, a pri uplatňovaní noriem Preventívnej vnútornej finančnej kontroly.

Hodnotenie dopadu, resp. účinkov sa často uskutočňovalo na základe prognóz, nakoľko často chýbali údaje monitorovania ako aj termíny na splnenie niekoľkých ukazovateľov plnenia cieľov. Pozitívny dopad možno očakávať v rezorte spravodlivosti, kde by sa prostredníctvom alternatívnych metód riešenia sporov malo prirodzene znížiť pracovné zaťaženie sudcov. Resocializačné centrá by mali v strednodobom horizonte dosiahnuť úroveň poskytovaných služieb porovnateľnú s úrovňou v EÚ. Deti a novorodenci by mali byť lepšie chránení pred pesticídmi, keď vyškolení pracovníci Úradu verejného zdravotníctva budú využívať nové zariadenie na oficiálne kontroly potravín pre novorodencov. Projekty realizované v rámci komponentu Životné prostredie by mali významnou mierou prispieť k splneniu svojich všeobecných cieľov, ako napr. skvalitnenie odpadového hospodárstva a nakladanie s PCB.

Spoločnou črtou dopadu projektov komponentu Poľnohospodárstvo je zlepšenie a posilnenie vnútorných právomocí a spôsobilostí prijímateľov pomoci v súlade so všetkými poľnohospodárskymi právnymi predpismi, ako napr. administratívne a kontrolné právomoci Poľnohospodárskej platobnej agentúry a Štátnej veterinárnej a potravinovej správy SR a právomoci a spôsobilosti Štatistického úradu SR v oblasti výkazníctva.

Udržateľnosť

Štruktúry Prechodného fondu boli často v kritickom stave. Na niekoľkých ministerstvách a iných orgánoch štátnej správy s postupným zužovaním agendy Prechodného fondu sa niekoľko tímov Riadiacich programových pracovníkov a iné príslušné útvary rozpadli. Skúsení zamestnanci často odchádzali zo svojich postov bez toho, aby za seba mali nasledovníkov. Kolektívna pamäť bola preto veľmi obmedzená, čo malo negatívne dôsledky taktiež pre monitorovanie a hodnotenie. Takéto účinky najviac pociťoval komponent Poľnohospodárstvo.

Zaradenie procesu akreditácie po ukončení školení zlepšilo predstavy o udržateľnosti v prípade niekoľkých intervencií Prechodného fondu vrátane intervencií pre školenia školiteľov. Okrem rozšírenia pôvodnej skupiny školených odborníkov bolo akreditovaných niekoľko školiacich intervencií.

Doposiaľ chýbajú plány realizácie ďalších krokov po vykonaní priebežného hodnotenia. Po viac ako desaťročí realizácie priebežného hodnotenia na Slovensku zameraného na predvstupové nástroje, ako napr. PHARE alebo Prechodný fond, nie sú známe žiadne plány alebo zodpovedajúce finančné prostriedky na uskutočnenie krokov nasledujúcich po tejto časti projektového cyklu, medzi ktoré patrí napr. vykonanie následného (ex-post) hodnotenia.

E) Odporúčania na zväznenie Spoločným monitorovacím výborom

Č.	Kľúčový problém/otázka	Odporúčanie
1.	Počas realizácie niektorých projektov (ako napr. v rámci komponentu Financie) sa ukázalo, že dodávateľ/poskytovateľ (úspešný uchádzač v rámci verejnej súťaže) nemal dostatočné skúsenosti, ktoré si vyžadoval predmet daného projektu.	Prijímateľa pomoci, kontraktácie jednotky a koordinátori pomoci by mali venovať zvýšenú pozornosť presnému stanoveniu požadovaných technických a odborných spôsobilostí a kvalifikácie uchádzačov vo verejnej súťaži pri vypracúvaní zadávacích podmienok.. Najmä v prípade, ak technické a odborné spôsobilosti, ktoré požaduje návrh projektu a/alebo potreby prijímateľa pomoci, neexistujú a/alebo nie sú dostupné na vnútroštátnej úrovni a/alebo na úrovni prostredia vnútroštátnych odborníkov, a ak sú nevyhnutné na vyprodukovanie výsledkov a výstupov projektu a na dosiahnutie cieľov projektu.
2.	Počet pracovníkov Odboru koordinácie pomoci (ORIPES) sa dramaticky znížil, čo zároveň ohrozuje úspešnú koordináciu agendy Prechodného fondu. Tento stav je obzvlášť znepokojujúci v prípade neobsadenej pozície Národného kontaktného bodu z dôvodu snahy Slovenska stať sa proaktívnejším členom EÚ vrátane účasti na realizácii tzv. Twinning-out.	Úrad vlády SR by mal vyčleniť dostatočný počet pracovníkov, ktorí by pracovali na Odbore koordinácie pomoci, a to najmä do konca roka 2009, keď sa budú stále realizovať projekty financované z Prechodného fondu 2006. Pozícia Národného kontaktného bodu by sa mala okamžite obsadiť skúseným pracovníkom na plný úväzok.
3.	Spoločný monitorovací výbor ako hlavné fórum na prerokovanie horizontálnych otázok a problémov ako aj príslušných odporúčaní už fyzicky neexistuje, preto jednoznačne využítie časti Horizontálne otázky/problémy Správy o priebežnom hodnotení ako aj následné uplatňovanie odporúčaní nie je jasné.	Odboru koordinácie pomoci, okrem zasielania Správy o priebežnom hodnotení do Bruselu ako súčasť písomného postupu, sa odporúča, aby Odporúčania k horizontálnym otázkam/problémom zahrnul do príslušnej Správy o stave implementácie a aby zároveň zabezpečil primeranú následnú realizáciu príslušných odporúčaní.
4.	Súčasná kolo priebežného hodnotenia predstavuje posledné priebežné hodnotenie financované z EÚ. Neplánuje sa pokračovať v následnom (ex-post) hodnotení predstupových nástrojov, ako napr. PHARE alebo Prechodného fondu.	Odbor koordinácie pomoci by mal zväziť financovanie následného (ex-post) hodnotenia PHARE (2002/2003) a Prechodného fondu za účelom doplnenia projektu ES pre následné hodnotenie PHARE 1999-2001 s dôrazom na kritériá udržateľnosti a dopadu, ktoré nebolo možné v plnej miere hodnotiť počas jednotlivých cyklov priebežného hodnotenia.