

PREDKLADACIA SPRÁVA

Na základe § 70 ods. 2 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 350/1996 Z. z. o rokovacom poriadku Národnej rady Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky predkladá návrh poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Dávida DEMEČKA a Michala BARTEKA na vydanie zákona, ktorým sa mení zákon č. 83/1990 Zb. o združovaní občanov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia niektoré zákony (tlač 745).

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky k predloženému poslaneckému návrhu zákona uvádza:

V š e o b e c n e

Cieľom návrhu zákona je zmena vecnej príslušnosti registrového úradu, ktorý vykonáva úkony súvisiace s registráciou združení podľa zákona č. 83/1990 Zb. o združovaní občanov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o združovaní“). V súčasnosti je registrovým úradom Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, pričom sa navrhuje, aby predmetná agenda prešla na okresný úrad v sídle kraja, v územnom obvode ktorého má združenie sídlo.

Navrhovaná zmena má podľa predkladateľov za cieľ zefektívnenie výkonu štátnej správy na úseku registrácií mimovládnych neziskových organizácií podľa zákona o združovaní, priblíženie služby k občanom pri registrácii podľa sídla združenia a v neposlednom rade skrátenie lehôt na vybavovanie vecí.

Zmena vecnej príslušnosti registrového úradu si zároveň vyžaduje aj legislatívne zmeny v ďalších právnych predpisoch. V osobitných článkoch sa preto navrhujú zmeny v zákone č. 346/2018 Z. z. o registri mimovládnych neziskových organizácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o registri MNO“) a v Správnom súdnom poriadku.

Podľa predkladateľov návrh zákona nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy, podnikateľské prostredie, životné prostredie, manželstvo, rodičovstvo a rodinu a nebude mať žiadne sociálne vplyvy. Návrh zákona bude mať pozitívny vplyv na služby verejnej správy pre občana a pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti.

S t a n o v i s k o

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky víta iniciatívu poslancov Národnej rady Slovenskej republiky a má za to, že navrhovaná úprava je žiadúca.

Navrhovanú zmenu vecnej príslušnosti orgánu, ktorý vykonáva úkony spojené s registráciou združení podľa zákona o združovaní možno hodnotiť ako pozitívny krok smerujúci k zefektívneniu výkonu štátnej správy na úseku registrácie združení.

Podľa účinnej právnej úpravy úlohy a pôsobnosť registrového úradu pre občianske združenia, odborové organizácie a organizácie zamestnávateľov a nimi založených organizačných jednotiek, konajúcich vo svojom mene podľa zákona o združovaní vykonáva Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky.

Tak, ako je uvedené v dôvodovej správe k návrhu zákona, predmetnú agendu na Ministerstve vnútra Slovenskej republiky zastrešuje 5 až 6 zamestnancov na sekcii verejnej správy, odbore všeobecnej vnútornej správy.

Okresné úrady v sídle kraja sú už v súčasnosti registrovým úradom pre iné mimovládne neziskové organizácie, a to neinvestičné fondy, neziskové organizácie poskytujúce všeobecne prospešné služby, ako aj záujmové združenia právnických osôb a spoločenstvá vlastníkov bytov a nebytových priestorov. Pre určenie miestnej príslušnosti okresných úradov v sídle kraja pre tieto právnické osoby je rozhodujúce sídlo právnickej osoby. Uvedenú agendu na okresných úradoch v sídle kraja, odboroch všeobecnej vnútornej správy vykonáva spolu 16 zamestnancov. K už existujúcej agende na úseku registrácie mimovládnych neziskových organizácií sa návrhom zákona pridá aj agenda registrácie združení podľa zákona o združovaní. Podľa poznatkov Ministerstva vnútra Slovenskej republiky, okresné úrady budú schopné vykonávať navrhovanú pôsobnosť registrového úradu aj na tomto úseku s existujúcou personálnou základňou, a preto návrh zákona nepredpokladá vytvorenie nových pracovných miest, ktoré by mali negatívny dopad na rozpočet verejnej správy.

Vzhľadom na rozloženie agendy z jedného orgánu štátnej správy na osem registrových úradov, Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, rovnako ako predkladatelia, počíta so skrátením lehôt na vybavovanie podaní. Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky priznáva, že za súčasného stavu, vzhľadom na personálne kapacity, častokrát dochádza k nedodržaniu zákonných lehôt.

Ako prínos Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky hodnotí priblíženie sa služby k občanom na orgán miestnej štátnej správy v sídle kraja, v ktorom má konkrétne združenie sídlo. Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky súhlasí s predkladateľmi, že to uľahčí komunikáciu klientov prostredníctvom klientskych centier pri podaní návrhu na registráciu, zmenu resp. zánik občianskeho združenia, odborovej organizácie alebo organizácie zamestnávateľov.

Vzhľadom na vyššie uvedené Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky má za to, že navrhovaná úprava bude mať pozitívny vplyv na proces registrácie združení podľa zákona o združovaní, čo bude viesť v konečnom dôsledku k spokojnosti klientov z mimovládnych neziskových organizácií. Navrhovanou zmenou príslušnosti sa nevytvárajú nové, ani sa nemenia koncové služby verejnej správy poskytované z registra mimovládnych neziskových organizácií, budú však poskytované inými orgánmi štátnej správy.

Nakoľko okresné úrady v sídle kraja sú už registrovými úradmi pre iné mimovládne neziskové organizácie, navrhovaná úprava nepredstavuje excés na úseku mimovládnych neziskových organizácií, naopak, ide o systémové riešenie, spočívajúce v presune príslušnej agendy na orgány miestnej štátnej správy.

Tak, ako uvádzajú predkladatelia, s navrhovanou zmenou vecnej príslušnosti je nevyhnutná aj novelizácia súvisiacich predpisov, a to Správneho súdneho poriadku a zákona o registri MNO.

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky sa stotožňuje s tým, že návrh zákona bude mať pozitívny vplyv na služby verejnej správy pre občana, a rovnako aj pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti. Vychádzajúc z doložky vybraných vplyvov je zrejmé, že zmena vecnej príslušnosti registrového úradu si vyžiada zmeny v informačnom systéme, avšak vzhľadom na rozsah nevyhnutných zásahov do informačného systému Registra mimovládnych neziskových organizácií, si tieto zmeny nebudú vyžadovať ďalšie finančné prostriedky, a preto ani Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky nepredpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy.

Vzhľadom na vyššie uvedené Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky súhlasí s predloženým návrhom zákona.

Medzirezortné pripomienkové konanie

Návrh zákona bol predmetom medzirezortného pripomienkového konania od 3. apríla do 11. apríla 2025. K predloženému poslaneckému návrhu neboli uplatnené zásadne pripomienky.

Na základe uskutočneného medzirezortného pripomienkového konania Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky navrhuje k návrhu zákona uplatniť nasledovné pripomienky:

1. V názve návrhu zákona za slová „sa mení“ vložiť slová „a dopĺňa“.

Legislatívno-technická pripomienka.

2. V čl. I bode 2 vypustiť slová „tretej vete“.

Legislatívno-technická pripomienka.

3. V čl. I bode 4 slová „§ 19, § 20 a § 20a“ nahradiť slovami „§ 19 až §20a“.

Legislatívno-technická pripomienka.

4. V čl. II doterajší text označiť ako novelizačný bod 1 a slová „rozhodol o odmietnutí registrácie združenia alebo o rozpustení združenia podľa osobitného predpisu“ nahradiť slovami „vydal rozhodnutie podľa § 391“.

Legislatívno-technická pripomienka.

5. V čl. II vložiť novelizačný bod 2, ktorým sa upraví prechodné ustanovenia k úprave účinnej od 1. septembra 2025 aj v Správnom súdnom poriadku v tomto znení: „Na konania, v ktorých sa žalobca domáha preskúmania rozhodnutí ministerstva vnútra podľa § 391, sa použijú ustanovenia tohto zákona v znení účinnom do 31. augusta 2025.“

Odôvodnenie: V prechodnom období sa v 2-mesačnej lehote na podanie správnej žaloby (§ 395 SSP) budú objavovať správne žaloby voči rozhodnutiam, ktoré ešte vydalo ministerstvo vnútra a správne žaloby, kde bude žalovaným okresný úrad v sídle kraja. Taktiež, ak súd zistí dôvodnosť žaloby a vec vráti žalovanému na konanie, je potrebné, aby správny súd mohol vrátiť vec tomu, kto rozhodnutie vydal, t. j. ministerstvu vnútra alebo okresnému úradu v sídle kraja.

Z á v e r

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky odporúča **po zohľadnení vyššie uvedených pripomienok** vláde Slovenskej republiky vysloviť **s ú h l a s** s návrhom poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Dávida DEMEČKA a Michala BARTEKA na vydanie zákona, ktorým sa mení zákon č. 83/1990 Zb. o združovaní občanov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia niektoré zákony.