

DÔVODOVÁ SPRÁVA

A. Všeobecná časť

Úrad vlády Slovenskej republiky predkladá na rokovanie Stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky pre správne právo pri Ministerstve vnútra Slovenskej republiky návrh vyhlášky Úradu vlády Slovenskej republiky, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Úradu vlády Slovenskej republiky č. 126/2017 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o vzdelávaní štátnych zamestnancov (ďalej len „návrh vyhlášky“).

Návrh vyhlášky sa predkladá v nadväznosti na vládny návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej len „návrh zákona“). Návrh zákona (parlamentná tlač č. 732) bol schválený Národnou radou Slovenskej republiky. Návrh vyhlášky sa predkladá na základe splnomocňovacieho ustanovenia podľa § 161 ods. 5 zákona č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Súčasťou návrhu zákona sú aj zmeny v právnej úprave vzdelávania štátnych zamestnancov – upravuje sa súvislosť medzi obsahom kompetenčného vzdelávania a potrebami služobného úradu, služobný úrad bude môcť odpustiť adaptačné vzdelávanie aj tzv. radovému (nielen vedúcemu) štátnemu zamestnancovi, upravuje sa možnosť služobného úradu uložiť štátnemu zamestnancovi povinnosť absolvovať adaptačné vzdelávanie opakovane, vypúšťa sa časové obmedzenie pre absolvovanie vstupného adaptačného vzdelávania a umožňuje sa meniť (upravovať) individuálny plán kompetenčného vzdelávania štátneho zamestnanca v priebehu kalendárneho roka.

V návrhu vyhlášky sa zohľadňujú niektoré z uvedených zmien v zákonnej úprave. Existujúca kombinácia povinného a možného obsahu adaptačného vzdelávania sa navrhuje nahradiť fakultatívnym obsahom, pričom sa naďalej bude prioritne vychádzať zo súčasnej úpravy. Upravuje sa tiež spôsob realizácie zmeny v individuálnom pláne kompetenčného vzdelávania štátneho zamestnanca, spresňujú sa niektoré obsahové náležitosti plánu adaptačného vzdelávania štátneho zamestnanca. So zámerom zjednodušiť administratívny postup pri hodnotení absolvovanej vzdelávacej aktivity štátnym zamestnancom sa upravuje možnosť vyplniť a odovzdať hodnotiaci dotazník aj elektronicky. V nadväznosti na požiadavku aplikačnej praxe sa zjednodušuje úprava vyhodnotenia priebehu adaptačného vzdelávania mentorom.

Návrh vyhlášky nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy, limit verejných výdavkov, na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, podnikateľské prostredie, nemá sociálny vplyv, vplyv na životné prostredie, informatizáciu spoločnosti ani vplyv na služby verejnej správy pre občana.

Návrh vyhlášky je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, so zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie.

Návrh vyhlášky nie je predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

DÔVODOVÁ SPRÁVA

B. Osobitná časť

K čl. I

K bodom 1 a 4 (§ 3 ods. 1 a 2, príloha č. 1)

Podľa § 163 ods. 4 zákona o štátnej službe [resp. § 163 ods. 5 v znení súvisiacej novely zákona o štátnej službe – parlamentná tlač č. 732 (ďalej len „tlač 732“)] pri určovaní obsahu adaptačného vzdelávania má služobný úrad zohľadňovať zaradenie štátneho zamestnanca do organizačnej štruktúry služobného úradu, funkciu, opis štátnozamestnaneckého miesta a preukázané predchádzajúce vzdelávanie štátneho zamestnanca.

Podľa navrhovanej úpravy (tlač 732) bude môcť služobný úrad, v zákonom ustanovených prípadoch, uložiť štátnemu zamestnancovi povinnosť absolvovať adaptačné vzdelávanie opätovne. Toto adaptačné vzdelávanie môže podľa navrhovanej úpravy trvať najviac dva mesiace.

Vzhľadom na uvedené sa navrhuje variabilnejšia úprava obsahu adaptačného vzdelávania štátneho zamestnanca, ktorá by mala byť jednoduchšie prispôsobiteľná individuálnym potrebám služobného úradu a štátneho zamestnanca. V súlade so zmenou navrhovanou v § 3 ods. 1 a 2 sa navrhuje zmeniť existujúce rozlišovanie tém adaptačného vzdelávania z „povinných a voliteľných“ na „odporúčané a iné“. Prípadná modifikácia tém vzdelávania uvedených vo vyhláske, alebo identifikácia a voľba inej témy adaptačného vzdelávania, bude vecou služobného úradu, resp. príslušného vedúceho štátneho zamestnanca a mentora.

K bodu 2 (§ 4 ods. 7)

Doplnenie § 4 vyhlášky nadväzuje na navrhované znenie § 164 ods. 4 zákona o štátnej službe (tlač 732) – možnosť upravovať (meniť) individuálny plán kompetenčného vzdelávania štátneho zamestnanca (ďalej len „plán vzdelávania“) v priebehu príslušného kalendárneho roka. Vychádza sa z predpokladu, že zmeny v pláne vzdelávania môžu byť formálne alebo vecné. Formálne úpravy sa môžu vzťahovať napríklad na zmenu druhu štátnej služby, funkciu alebo organizačný útvar štátneho zamestnanca. Vecné úpravy, teda zmeny týkajúce sa predmetu vzdelávania, môžu byť odôvodnené potrebou prispôbiť plán vzdelávania zmenám v prioritách (potrebách) služobného úradu alebo v požiadavkách na odborné kompetencie štátneho zamestnanca (napríklad v dôsledku preloženia na iné štátnozamestnanecké miesto).

K bodu 3 (príloha č. 1)

Úprava v štvrtom riadku tabuľky (vzor plánu adaptačného vzdelávania štátneho zamestnanca) nadväzuje na doplnenie zákonnej úpravy (tlač 732) o možnosť služobného úradu uložiť štátnemu zamestnancovi povinnosť absolvovať adaptačné vzdelávanie opätovne. Ako dôvod absolvovania adaptačného vzdelávania bude môcť služobný úrad uviesť niektorú z nasledovných možností:

- a) vznik štátnozamestnaneckého pomeru,
- b) preloženie štátneho zamestnanca z iného služobného úradu alebo
- c) skutočnosť, že štátny zamestnanec nevykonával štátnu službu dlhšie ako tri roky.

V rámci položky „Trvanie adaptačného vzdelávania“ (úprava v piatom riadku tabuľky) sa má (v zmysle navrhovanej úpravy) uvádzať ako doba vymedzená dňom začiatku a dňom skončenia adaptačného vzdelávania.

Ako deň začiatku adaptačného vzdelávania odôvodneného vznikom štátnozamestnaneckého pomeru sa bude naďalej uvádzať deň vzniku štátnozamestnaneckého pomeru, v súlade s úpravou podľa § 163 ods. 2 prvej vety zákona o štátnej službe. V prípade tzv. opakovaného adaptačného vzdelávania bude možné ako deň začiatku adaptačného vzdelávania uviesť deň preloženia štátneho zamestnanca z iného služobného úradu alebo deň opätovného „začatia“ vykonávania štátnej služby. Alternatívne, k prípadom uvedeným vyššie pod písmenami b) a c), bude možné (v súlade s novou zákonnou úpravou a s jej odôvodnením) ako začiatok adaptačného vzdelávania uviesť aj neskorší deň.

K bodom 5 a 6 (príloha č. 1)

V nadväznosti na nejasnosti v aplikačnej praxi a rozdielny prístup k vyhodnocovaniu priebehu adaptačného vzdelávania sa navrhuje zaviesť zjednodušená forma vyhodnotenia priebehu adaptačného vzdelávania štátneho zamestnanca príslušným mentorom. Vyhodnotenie bude diferencované podľa rozsahu absolvovaného vzdelávania, vzhľadom na plán adaptačného vzdelávania. Nemá teda ísť o tzv. kvalitatívne vyhodnocovanie vzdelávania.

K bodu 7 (príloha č. 3)

V nadväznosti na požiadavky aplikačnej praxe (s cieľom zjednodušiť administratívny postup) sa navrhuje upraviť obsah zhodnotenia absolvovanej vzdelávacej aktivity – hodnotiaceho dotazníka pre štátneho zamestnanca tak, aby bolo možné dotazník vyplňať (resp. vyhotoviť) aj elektronicky, resp. bez potreby dotazník vyhotoviť a podpísať v listinnej podobe. Pre verifikáciu splnenia povinnosti štátneho zamestnanca zhodnotiť vzdelávaciu aktivitu môže teda postačovať napríklad zaslanie dotazníka zo služobnej e-mailovej adresy štátneho zamestnanca. Elektronická komunikácia by sa mala vzťahovať aj na vzdelávacie aktivity organizované služobným úradom prostredníctvom Centrálného informačného systému štátnej služby – štátny zamestnanec bude mať možnosť vyplniť a odoslať hodnotiaci dotazník cez svoj používateľský účet (v súlade s § 6 ods. 3 a § 9 vyhlášky Úradu vlády SR č. 112/2024 Z. z. o údajoch poskytovaných do centrálného informačného systému štátnej služby a o používateľskom účte). Naďalej pôjde o vzor hodnotiaceho dotazníka. Bude vecou služobného úradu, či prejde výhradne na elektronickú komunikáciu, alebo bude akceptovať oba spôsoby vyhotovenia (listinne, elektronicky) hodnotiaceho dotazníka.

K čl. II

Dátum nadobudnutia účinnosti novelizácie vyhlášky o vzdelávaní štátnych zamestnancov sa navrhuje ustanoviť zhodne so súvisiacou novelizáciou zákona o štátnej službe (tlač 732).