

DÔVODOVÁ SPRÁVA

A. Všeobecná časť

Úrad vlády Slovenskej republiky predkladá na rokovanie Stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky pre správne právo pri Ministerstve vnútra Slovenskej republiky návrh vyhlášky Úradu vlády Slovenskej republiky, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Úradu vlády Slovenskej republiky č. 127/2017 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o výberových konaniach v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh vyhlášky“).

Návrh vyhlášky sa predkladá v nadväznosti na vládny návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej len „návrh zákona“). Návrh zákona (parlamentná tlač č. 732) bol schválený Národnou radou Slovenskej republiky. Návrh vyhlášky sa predkladá na základe splnomocňovacieho ustanovenia podľa § 46 ods. 1 zákona č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 99/2024 Z. z.

Súčasťou návrhu zákona sú aj zmeny v právnej úprave výberového konania a v súvisiacej úprave podmienok prijatia do štátnej služby, ktoré je potrebné premietnuť do úpravy vo vykonávacom právnom predpise. Návrhom zákona sa mení a dopĺňa úprava preukazovania požadovaného vzdelania získaného v zahraničí, pričom sa zohľadňuje zmena v súvisiacej osobitnej úprave (zákon č. 422/2015 Z. z. o uznávaní dokladov o vzdelaní a o uznávaní odborných kvalifikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 400/2024 Z. z.), upravuje sa alternatívny spôsob tzv. dočasného preukázania požadovaného vzdelania na účely výberového konania, rozširuje sa výnimka z povinnosti uchádzača absolvovať test z cudzieho jazyka a zavádza sa výnimka z povinnosti uchádzača absolvovať test na overenie schopností a vlastností – analytického, koncepčného a strategického myslenia.

V návrhu vyhlášky sa zohľadňujú uvedené zmeny zákonnej úpravy - predkladá sa zjednodušená legislatívna úprava preukazovania požadovaného vzdelania vo vykonávacom právnom predpise, zohľadňuje sa možnosť uchádzača preukázať (na účel účasti vo výberovom konaní) požadované vzdelanie iným dokladom vydaným školou alebo vysokou školou (teda nielen oficiálnym – zákonom výslovne ustanoveným dokladom o štúdiu), úprava testu zo štátneho jazyka, testu z cudzieho jazyka a testu na overenie schopností a vlastností sa dopĺňa o prípady, v ktorých uchádzač test nemusí absolvovať. Realizujú sa tiež súvisiace legislatívno-technické úpravy.

Návrh vyhlášky nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy, limit verejných výdavkov, na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, podnikateľské prostredie, nemá sociálny vplyv, vplyv na životné prostredie, informatizáciu spoločnosti ani vplyv na služby verejnej správy pre občana.

Návrh vyhlášky je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, so zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie.

Návrh vyhlášky nie je predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

DÔVODOVÁ SPRÁVA

B. Osobitná časť

K čl. I

K bodu 1 [§ 3 ods. 2 písm. c)]

Vzhľadom na novú zákonnú úpravu (§ 38 ods. 15 zákona o štátnej službe v znení zákona č. .../2025 Z. z.) sa navrhuje zjednodušená legislatívna úprava preukazovania kvalifikačných predpokladov (požadovaného vzdelania, prípadne študijného odboru) v súvislosti s výberovým konaním. V praxi sa bude vychádzať z modifikovanej zákonnej úpravy.

Požadované úplné stredné všeobecné vzdelanie alebo úplné stredné odborné vzdelanie (ďalej len „úplné stredné vzdelanie“) alebo vyššie odborné vzdelanie bude môcť uchádzač preukázať týmito dokladmi:

1. kópiou dokladu o získaní úplného stredného vzdelania alebo vyššieho odborného vzdelania v Slovenskej republike alebo v Českej republike, alebo
2. kópiou dokladu o získaní požadovaného úplného stredného vzdelania alebo vyššieho odborného vzdelania v cudzine, okrem Českej republiky, spolu s kópiou jeho osvedčeného prekladu do štátneho jazyka.

Požadované vysokoškolské vzdelanie bude môcť uchádzač preukázať týmito dokladmi:

1. kópiou dokladu o získaní požadovaného vysokoškolského vzdelania v Slovenskej republike,
2. kópiou dokladu o získaní požadovaného vzdelania v Českej republike spolu s kópiou dodatku k diplomu, ak bol dodatok k diplomu vydaný,
3. kópiou dokladu o získaní požadovaného vysokoškolského vzdelania v cudzine, okrem Českej republiky, spolu s kópiou dodatku k diplomu a s kópiou osvedčeného prekladu týchto dokladov do štátneho jazyka, alebo
4. kópiou dokladu o získaní požadovaného vysokoškolského vzdelania v cudzine, okrem Českej republiky, spolu s kópiou jeho osvedčeného prekladu do štátneho jazyka a s kópiou doložky o uznaní stupňa zahraničného vzdelania alebo s kópiou rozhodnutia podľa osobitného predpisu.

V prípade dokladu o vzdelaní získanom v Českej republike sa vychádza z novej zákonnej úpravy ako aj z medzinárodnej zmluvy medzi Slovenskou republikou a Českou republikou o vzájomnom uznávaní rovnocennosti dokladov o vzdelaní vydávaných v Slovenskej republike a v Českej republike (oznámenie Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí SR č. 60/2015 Z. z.).

K bodu 2 [§ 3 ods. 2 písm. d) tretí bod]

V zmysle novej zákonnej úpravy bude možné ovládanie požadovaného cudzieho jazyka na účely výberového konania preukázať (namiesto testu z cudzieho jazyka) aj dokladom o absolvovaní vysokoškolského štúdia v tomto cudzom jazyku [§ 41 ods. 11 písm. d) v spojení s § 38 ods. 15 zákona o štátnej službe v znení zákona č. .../2025 Z. z.]. Z uvedeného dôvodu sa modifikuje úprava požadovaných dokumentov k žiadosti uchádzača o zaradenie do výberového konania v súvislosti s požiadavkou ovládania (znalosti) cudzieho jazyka. Obdobne ako v § 12 vyhlášky (nový odsek 8) sa navrhuje všeobecnejšia formulácia – odkaz na § 41 ods. 11 písm. d) zákona o štátnej službe.

Na účely zaradenia do výberového konania bude teda možné ovládanie požadovaného cudzieho jazyka deklarovať:

- a) čestným vyhlásením o ovládaní cudzieho jazyka na požadovanej úrovni,
- b) kópiou dokladu o ovládaní cudzieho jazyka na požadovanej úrovni (tak, ako je to možné aj v súčasnosti) alebo
- c) kópiou dokladu o úspešnom absolvovaní vysokoškolského štúdia v požadovanom cudzom jazyku.

Ako vyplýva zo súvisiacej novej zákonnej úpravy a z jej odôvodnenia, v prípade úspešného absolvovania vysokoškolského štúdia v cudzom jazyku (v cudzine alebo v Slovenskej republike) sa požadovaná úroveň ovládania cudzieho jazyka nerozlišuje. Kópiou dokladu v takomto prípade môže byť niektorá z kópií dokladov podľa § 38 ods. 15 zákona o štátnej službe v znení zákona č. .../2025 Z. z., resp. niektorá kópia dokladu uvedená v odôvodnení k bodu 1. Ovládanie cudzieho jazyka nebude možné preukázať kópiou iného dokladu o vzdelaní v zmysle § 38 ods. 17 zákona o štátnej službe v znení zákona č. .../2025 Z. z., ktorým možno preukázať požadované vzdelanie výlučne na účely účasti vo výberovom konaní.

K bodu 3 (§ 3 ods. 3)

V novom znení § 3 ods. 3 vyhlášky sa zohľadňuje úprava alternatívneho preukázania požadovaného vzdelania (§ 38 ods. 17 zákona o štátnej službe v znení zákona č. .../2025 Z. z.), výlučne na účel účasti vo výberovom konaní. Z uvedenej zákonnej úpravy je zrejmé, že vybraný úspešný uchádzač (ktorý preukázal požadované vzdelanie podľa § 3 ods. 3, resp. podľa § 38 ods. 17 zákona) bude musieť pred založením štátnozamestnaneckého pomeru služobnou zmluvou preukázať požadované vzdelanie riadnym spôsobom, teda predovšetkým dokladmi uvedenými v odôvodnení k bodu 1.

K bodu 4 (§ 4 ods. 2)

Úprava požadovaných dokumentov k žiadosti o zaradenie podanej elektronicky sa dopĺňa v nadväznosti na novú zákonnú úpravu (§ 38 ods. 17 zákona o štátnej službe v znení zákona č. .../2025 Z. z.), resp. na navrhované znenie § 3 ods. 3 vyhlášky o výberových konaniach.

K bodom 5 až 9 (§ 11 ods. 6, § 12 ods. 8, § 13a ods. 3 a § 16 ods. 4 až 6)

Súčasťou súvisiacej novely zákona o štátnej službe (zákon č. .../2025 Z. z.) je modifikácia a doplnenie zákonom ustanovených výnimiek z povinnosti uchádzača absolvovať niektoré formy overenia. Rozširuje sa výnimka z povinnosti absolvovať test z cudzieho jazyka [§ 41 ods. 11 písm. d) zákona o štátnej službe v znení zákona č. .../2025 Z. z.] a zavádza sa výnimka z povinnosti absolvovať test na overenie schopností a vlastností (overovanie výlučne

analytického, koncepčného a strategického myslenia) podľa § 13a vyhlášky – [§ 41 ods. 11 písm. f) v spojení s odsekmi 18 a 29 zákona o štátnej službe v znení zákona č. .../2025 Z. z.].

Zmeny v zákonnej úprave sa zohľadňujú vo vyhláške o výberových konaniach, pričom sa navrhuje jednotlivé výnimky doplniť v úprave konkrétnych foriem overenia uchádzača (§ 11, § 12, § 13a). V § 16 ods. 4 sa navrhuje legislatívno-technická úprava a zosúladenie s § 13a (nový odsek 3). Úpravu podľa § 11 ods. 6, § 12 ods. 8 a § 13a ods. 3 treba považovať za prípady osobitnej úpravy, na ktoré sa poukazuje v § 16 ods. 4 vyhlášky. Vypustenie odsekov 5 a 6 sa navrhuje ako legislatívno-technická úprava, v nadväznosti na doplnenie § 11 a 12 vyhlášky.

K bodu 10 (§ 22b)

V prechodnom ustanovení je premietnutý princíp právnej istoty, pokiaľ ide o výberové konania vyhlásené podľa pôvodnej úpravy, teda do 30. júna 2025.

K čl. II

Dátum nadobudnutia účinnosti novely vyhlášky o výberových konaniach sa navrhuje zhodne so súvisiacou novelou zákona o štátnej službe (zákon č. .../2025 Z. z.).