

DÔVODOVÁ SPRÁVA

A. Všeobecná časť

Úrad vlády Slovenskej republiky predkladá na rokovanie Stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky pre správne právo pri Ministerstve vnútra Slovenskej republiky návrh vyhlášky Úradu vlády Slovenskej republiky, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Úradu vlády Slovenskej republiky č. 136/2017 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o služobnom hodnotení v znení vyhlášky č. 504/2019 Z. z. (ďalej len „návrh vyhlášky“).

Návrh vyhlášky sa predkladá v nadväznosti na návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej len „návrh zákona“). Návrh zákona (parlamentná tlač č. 732) bol schválený Národnou radou Slovenskej republiky. Návrh vyhlášky sa predkladá na základe splnomocňovacieho ustanovenia podľa § 123 ods. 10 zákona č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení návrhu zákona.

Súčasťou návrhu zákona sú aj zmeny v právnej úprave služobného hodnotenia štátnych zamestnancov – mení a dopĺňa sa tzv. procesná stránka služobného hodnotenia (vypúšťa sa komisia pre služobné hodnotenie, spresňuje sa postup pri vyhodnocovaní námietok proti služobnému hodnoteniu, zdôrazňuje sa význam hodnotiaceho rozhovoru pre výsledok služobného hodnotenia) ako aj rozsah zákonného splnomocnenia (§ 123 ods. 10 zákona o štátnej službe).

V návrhu vyhlášky sú premietnuté relevantné zmeny navrhované v zákonnej úprave. Navrhuje sa zosúladiť predmet právnej úpravy so zmeneným obsahom zákonného splnomocnenia, vypúšťa sa úprava vzťahujúca sa na postup komisie pre služobné hodnotenie a na postup generálneho tajomníka služobného úradu. Postup pri služobnom hodnotení sa upravuje tak, aby hodnotiaci rozhovor predchádzal vyhotoveniu služobného hodnotenia. Rozsah práva hodnoteného štátneho zamestnanca na vyjadrenie v rámci hodnotiaceho rozhovoru sa upravuje v kontexte návrhu zákona. Hodnotiteľ bude môcť navrhnúť prostriedky na zlepšenie hodnoteného aj v prípade tzv. pozitívneho výsledku služobného hodnotenia (veľmi dobré alebo vynikajúce výsledky). V nadväznosti na návrh zákona sa tiež dopĺňa úprava vyhodnotenia námietky (resp. námietok) proti služobnému hodnoteniu.

Návrh vyhlášky nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy, limit verejných výdavkov, na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, podnikateľské prostredie, nemá sociálny vplyv, vplyv na životné prostredie, informatizáciu spoločnosti ani vplyv na služby verejnej správy pre občana.

Návrh vyhlášky je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, so zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie.

Návrh vyhlášky nie je predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

DÔVODOVÁ SPRÁVA

B. Osobitná časť

K čl. I

K bodom 1 a 2 (§ 1)

Predmet úpravy vyhlášky sa navrhuje zosúladiť so znením splnomocňovacieho ustanovenia - § 123 ods. 10 zákona č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. .../2025 Z. z. (ďalej len „zákon o štátnej službe“).

K bodom 3 a 4 (§ 2 ods. 3 a 4)

Legislatívno-technické úpravy. V odseku 3 sa navrhuje všeobecnejšia úprava, použiteľná pre každého, kto môže podľa novej úpravy vypracovať služobné hodnotenie (teda nielen hodnotiteľ, ale aj priamy nadriadený hodnotiteľa). V odseku 4 sa navrhuje spresnenie textu, resp. zdôraznenie významu hodnotiaceho rozhovoru.

K bodu 5 (§ 2 ods. 5)

Priebeh hodnotiaceho rozhovoru sa upravuje tak, aby zodpovedal predmetnej zákonnej úprave (§ 123 ods. 4 zákona o štátnej službe v znení zákona č. .../2025 Z. z.). Hodnotiaci rozhovor má predchádzať vyhotoveniu služobného hodnotenia, môže mať teda vplyv na výsledok služobného hodnotenia.

Hodnotiteľ môže mať vopred pripravenú tzv. pracovnú verziu služobného hodnotenia, z ktorej bude vychádzať v hodnotiacom rozhovore so štátnym zamestnancom. Hodnotiteľ by mal odôvodniť štátnemu zamestnancovi navrhovaný výsledok služobného hodnotenia v každej hodnotenej oblasti. Pokiaľ je navrhovaný výsledok služobného hodnotenia (ako celok) priemerný alebo negatívny (štandardné, uspokojivé, neuspokojivé výsledky), hodnotiteľ v rámci hodnotiaceho rozhovoru uvedie a odôvodní štátnemu zamestnancovi konkrétne návrhy (opatrenia), ktorých účelom má byť zlepšenie vykonávania štátnej služby. Aj v prípade tzv. pozitívneho výsledku služobného hodnotenia (veľmi dobré alebo vynikajúce výsledky) môže hodnotiteľ vidieť priestor na zlepšenie štátneho zamestnanca a považovať za účelné navrhnúť hodnotenému konkrétne spôsoby, ako sa môže naďalej zlepšovať.

Podľa § 2 ods. 4 vyhlášky o služobnom hodnotení si má hodnotiteľ vyhradiť na služobné hodnotenia (resp. na hodnotiaci rozhovor) dostatočný čas. To znamená, že by mal brať do úvahy aj dostatočný časový priestor na realizáciu práva hodnoteného štátneho zamestnanca (vyjadriť sa k navrhovanému výsledku, k návrhom na zlepšenie, zhodnotiť „sám seba“).

K bodu 6 (§ 5 a 6)

Legislatívno-technická úprava; vypustenie právnej úpravy komisie pre služobné hodnotenie a postupu generálneho tajomníka pri služobnom hodnotení nadväzuje na zmenu

v obsahu predmetného zákonného splnomocnenia (§ 123 ods. 10 zákona o štátnej službe v znení zákona č. .../2025 Z. z.)

K bodu 7 (§ 7 ods. 1)

Navrhuje sa zosúladienie úpravy vo vyhláške s novelizovaným znením § 123 ods. 5 zákona o štátnej službe (písomné vyhotovenie služobného hodnotenia štátneho zamestnanca má nasledovať po hodnotiacom rozhovore).

K bodu 8 (§ 7 ods. 2)

Legislatívno-technická úprava; zosúladienie s textom zákona.

K bodu 9 (§ 7 ods. 3 a 4)

Nové znenie odseku 3 nadväzuje na § 7 ods. 2 vyhlášky o služobnom hodnotení – postup priameho nadriadeného hodnotiteľa (resp. vedúceho štátneho zamestnanca hodnotiteľa).

Nové znenie odseku 4 nadväzuje na úpravu podľa § 123 ods. 9 (v spojení s § 123 ods. 8) zákona o štátnej službe v znení zákona č. .../2025 Z. z. Ak hodnotiteľ nemá na účely zákona o štátnej službe priameho nadriadeného (vedúceho štátneho zamestnanca) v služobnom úrade, námietku proti služobnému hodnoteniu vyhodnotí sám hodnotiteľ, teda tá istá osoba, ktorá vykonala namietané služobné hodnotenie. Na postup pri vyhodnotení námietky (prípadne námietok) proti služobnému hodnoteniu sa v takomto prípade primerane použijú ustanovenia § 7 ods. 2 a 3 vyhlášky o služobnom hodnotení. To v podstate znamená, že hodnotiteľ môže námietke vyhovieť úplne, čiastočne, alebo vôbec – v závislosti od výsledku hodnotiteľ vydá nové služobné hodnotenie, alebo potvrdí pôvodné služobné hodnotenie.

K bodu 10 (§ 7 ods. 5)

Legislatívno-technická úprava; vypustenie nadbytočného textu (predmetný postup priameho nadriadeného hodnotiteľa sa upravuje v novom znení odseku 3, úprava postupu generálneho tajomníka sa z vyhlášky vypúšťa ako celok).

K bodu 11 (príloha)

Legislatívno-technická úprava, ktorá súvisí s vypustením komisie pre služobné hodnotenie z právnej úpravy.

K bodom 12 a 13 (príloha)

Vysvetľujúca poznámka (bod 12) k záverom služobného hodnotenia v jednotlivých hodnotených oblastiach sa v časti „Odôvodnenie“ navrhuje preformulovať tak, aby viac zodpovedala normatívnemu textu § 2 ods. 6 vyhlášky, pokiaľ ide o rozlišovanie medzi povinným a fakultatívnym odôvodnením záverov služobného hodnotenia.

Príloha sa dopĺňa (bod 13), analogicky s poznámkou k záverom služobného hodnotenia, o vysvetľujúcu poznámku k návrhom na zlepšenie vykonávania štátnej služby, v nadväznosti na § 2 ods. 5 vyhlášky.

K čl. II

Ustanovuje sa dátum nadobudnutia účinnosti návrhu vyhlášky.