

Zápisnica

z rokovania Rady vlády SR pre mimovládne neziskové organizácie dňa 19.12.2007 od 15.00 hod na Úrade vlády SR, miestnosť č. 004

Prítomní: vid' podľa prezenčnej listiny

Ospravedlnení: Peter Kažimír, štátny tajomník Ministerstva financií SR; Jozef Habánik, štátny tajomník Ministerstva školstva SR; Anna Viteková, štátna tajomníčka Ministerstva spravodlivosti SR; Vladimír Palša, štátny tajomník Ministerstva pôdohospodárstva SR; Martin Glváč, štátny tajomník Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja SR; Jaroslav Jaduš, štátny tajomník Ministerstva životného prostredia SR; Ľudmila Benkovičová, predsedníčka Štatistického úradu SR; Ivan Rovný, vedúci služobného úradu Úradu verejného zdravotníctva SR; Adam Hochel, generálny riaditeľ sekcie zdravia Ministerstva zdravotníctva SR; Michaela Chalupová, Domovina – fórum pre kultúrne dedičstvo; Helena Kobzová, Slovenský červený kríž; Sayon Camara, Združenie Afričanov a priateľov Afriky na Slovensku; Marcela Piloušková, Ľudia proti rasizmu; Peter Medved', Nadácia Ekopolis; Iveta Liberková, Spoločnosť ľudí dobrej vôle.

Program rokovania:

1. Otvorenie rokovania.
2. Návrh rokovacieho poriadku Rady vlády Slovenskej republiky pre mimovládne neziskové organizácie.
3. Prerokovanie návrhu nominačného mechanizmu zástupcov mimovládnych neziskových organizácií v monitorovacích výboroch operačných programov a návrhov kandidátov pre jednotlivé monitorovacie výbory.
4. Rôzne.
5. Záver.

Zápis

1. Otvorenie rokovania

1/ Rokovanie otvoril predseda Rady vlády SR pre mimovládne neziskové organizácie (ďalej len „Rada“) podpredseda vlády SR pre vedomostnú spoločnosť, európske záležitosti, ľudské práva a menšiny pán Dušan Čaplovič, ktorý privítal zúčastnených.

2/ V nadväznosti na závery zasadnutia Rady zo dňa 27.9.2007 informoval o realizovaných opatreniach:

- v spolupráci so štátnym tajomníkom Ministerstva financií SR p. Petrom Kažimírom a predsedom Výboru NR SR pre financie, rozpočet a menu p. Jozefom Burianom bola v rámci novely zákona o dani z príjmov rozšírená asignácia daní o oblasti: „ochrana a tvorba životného prostredia“; „ochrana ľudských a občianskych práv“ a „veda a výskum“.

3/ Predstavil návrh programu rokovania Rady a navrhol, aby sa do bodu rôzne zaradilo prerokovanie návrhu zákona o spolkoch, ktorý predložilo MV SR na medzirezortné pripomienkové konanie v termíne od 10.12.2007 do 3.1.2008. Vyzval členov Rady

k pripomienkovaniu a doplneniu navrhnutého programu. Program bol prijatý bez pripomienok.

4/ Požiadal tajomníka Rady pána Mareka Lisánskeho o prezentovanie Návrhu rokovacieho poriadku Rady.

2. Návrh rokovacieho poriadku Rady vlády Slovenskej republiky pre mimovládne neziskové organizácie

Marek Lisánsky, tajomník Rady, poverený riadením sekcie ľudských práv a menšín ÚV SR

1/ Priblížil členom Rady návrh rokovacieho poriadku Rady, ktorý bol už predmetom zasadnutia Rady a následného pripomienkovania zo strany členov Rady. V zmysle záverov predchádzajúceho zasadnutia Rady bol v spolupráci s p. Farkašovou z OZ Ľudia proti rasizmu vypracovaný nový návrh.

2/ Informoval o úhrade cestovných nákladov pre členov Rady. V návrhu rokovacieho poriadku nie je zahrnuté ustanovenie o úhrade cestovných nákladov pre členov Rady. Cestovné náhrady sa uhrádzajú na základe štatútu, ktorý schvaľuje vláda SR. Prostredníctvom rokovacieho poriadku nie je možné uhrádzať cestovné náklady. Táto otázka sa bude riešiť v rámci útvarov na Úrade vlády SR.

Prezentovaný materiál bol členom Rady odovzdaný pred rokovaním a je prílohou tejto zápisnice.

PPVL Dušan Čaplovič

Otvoril diskusiu k návrhu rokovacieho poriadku Rady.

Július Kolenič, Iniciatíva Inakosť

Navrhol upraviť ustanovenie o zvolaní zasadnutia Rady v čl. 2, ods. 3 tak, aby o zvolanie zasadnutia Rady požiadala nadpolovičná väčšina všetkých členov Rady alebo nadpolovičná väčšina zástupcov mimovládnych organizácií rovnako ako v ustanovení o uznášaniaschopnosti Rady.

Marek Lisánsky, tajomník Rady, poverený riadením sekcie ľudských práv a menšín ÚV SR

V nadväznosti na pripomienku pána Koleniča uviedol, že táto pripomienka nebola formulovaná v čase prípravy nového rokovacieho poriadku.

Oľga Algayerová, štátna tajomníčka Ministerstva zahraničných vecí SR

Navrhla, aby rokovací poriadok bol schválený v navrhovanej podobe.

Ján Ježo, generálny riaditeľ sekcie podporných programov, Ministerstvo hospodárstva SR

Navrhol doplniť nový článok 15 – zrušovacie ustanovenie – ktorým sa zruší rokovací poriadok Rady schválený dňa 2.10. 2000.

Andrej Pitoňák, Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR

Navrhol v čl. 8, ods.1 a v čl. 11, ods. 2, písm. c) – vypustiť formuláciu „povinnosť“.

PPVL Dušan Čaplovič

Navrhol vrátiť návrh rokovacieho poriadku, opätovne návrh prerokovať a následne predložiť na ďalšie zasadnutie Rady.

3. Prerokovanie návrhu nominačného mechanizmu zástupcov mimovládnych neziskových organizácií v monitorovacích výboroch operačných programov a návrhov kandidátov pre jednotlivé monitorovacie výbory.

PPVL Dušan Čaplovič

V nadväznosti na prerokovanie návrhov kandidátov pre jednotlivé monitorovacie výbory informoval o nasledovných skutočnostiach:

1/ Na základe vlastnej iniciatívy obdržal požiadavky z Ministerstva zdravotníctva SR o zaslanie nominácie zástupcu Rady do funkcie člena monitorovacieho výboru pre OP Zdravotníctvo v termíne do 20.12.2007; z Ministerstva dopravy, pôšt a telekomunikácií pre OP Doprava a z Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja SR pre OP Technická pomoc. V tejto súvislosti požiadal zástupcov mimovládnych neziskových organizácií o predloženie návrhov do uvedených výborov, ktoré PPVL postúpi príslušným ministrom.

2/ Dňa 9.11.2007 zaslal ministrom výstavby a regionálneho rozvoja SR pánovi Mariánovi Janušekovi nominácie do Regionálneho Operačného Programu.

3/ Dňa 7.1.2007 sa na Úrade vlády SR uskutoční Koordinačná porada k využívaniu fondov EÚ, kde budú uvedené úlohy opätovne pripomenuté.

Marcel David Zajac, Ekofórum

Požiadaval PPVL o udelenie slova p. Havlíčkovi z CEPA, ktorý nie je členom Rady.

Roman Havlíček, CEPA

Prezentoval v mene viacerých mimovládnych organizácií nominačný proces:

1/ Mimovládne organizácie sa dohodli na zozname kandidátov pre všetky monitorovacie výbory, ktorý je pripravený ako návrh. Zoznam bol zaslaný všetkým členom Rady za mimovládne organizácie. V aktuálnom zozname nastala jedna zmena – pre OP Zdravotníctvo sa doplnila ďalšia kandidátka – p. Mária Orgonášová z Asociácie organizácií zdravotne postihnutých občanov SR. Zoznam obsahuje aj poradie kandidátov pre každý monitorovací výbor, pričom sa navrhuje, že ak počet voľných miest pre MNO je menší než navrhovaný počet kandidátov, uplatní sa poradie kandidátov a zvyšní kandidáti sa stanú náhradníkmi.

2/ Požiadal o formálne odobrenie navrhovaného zoznamu na zasadnutí Rady.

PPVL Dušan Čaplovič

Otvoril diskusiu pre členov Rady k navrhovanému nominačnému mechanizmu.

Helena Woleková, SocioFórum

1/ Uviedla, že MNO nemajú informácie o stanovenom počte miest pre zástupcov MNO v jednotlivých monitorovacích výboroch a preto návrhy uvádzajú väčší počet kandidátov v presnom poradí.

2/ Zdôraznila, že pre MNO je dôležité, aby týmto spôsobom boli zvolení aj náhradníci, ktorí sa častokrát zúčastňujú zasadnutí monitorovacích výborov.

Marcel David Zajac, Ekofórum

Uviedol, že v niektorých prípadoch by bolo vhodné zvážiť nomináciu viacerých kandidátov, ktorí budú prezentovať celý sektor, pretože:

- v jednej oblasti pôsobia viaceré platformy a združenia MNO;
- niektoré monitorovacie výbory zahŕňajú viaceré oblasti.

Ladislav Richter, Rada mimovládnych organizácií rómskych komúní

V reakcii na pána Zajaca a pani Wolekovú uviedol, že v minulom volebnom období mali MNO taktiež zástupcov v monitorovacích výboroch, ale neexistovala spätná väzba. Navrhol, aby sa určil iný mechanizmus – napríklad losovaním.

Marek Lisánsky, tajomník Rady, GR SEPM ÚV SR

1/ Zdôraznil, že navrhovaný zoznam bol predložený v deň zasadnutia Rady.

2/ Požiadal pána Havlíčka o vysvetlenie, prečo je v zozname uvedených len 6 členov Rady z celkového počtu 21.

Roman Havlíček, CEPA

Uviedol, že v spolupráci s pani Wolekovou boli prostredníctvom e-mailu oslovení všetci členovia Rady za MNO. Zoznam obsahuje všetky nominácie členov Rady za MNO, ktorí prejavili záujem.

Helena Woleková, SocioFórum

Zdôraznila, že v niektorých monitorovacích výboroch sú neprimerane nízke počty zastúpenia pre MNO v porovnaní so zástupcami štátnych orgánov, s čím sa MNO nestotožňujú.

PPVL Dušan Čaplovič

V reakcii na pani Wolekovú uviedol, že v každom monitorovacom výbore (s výnimkou Bratislavy) musia byť zástupcovia všetkých samosprávnych krajov. V jednotlivých monitorovacích výboroch sú z dvoch tretín zástupcovia neštátnych orgánov a len jednu tretinu tvoria zástupcovia štátnych orgánov. V prípade Monitorovacieho výboru pre vedomostnú spoločnosť, ktorému PPVL predsedá, neštátne organizácie prevažujú.

Viliam Hornáček, Združenie slovenskej inteligencie Korene a Slovakia plus

Uviedol, že uvedený zoznam nebol konzultovaný so združeniami, ktoré zastupuje a prejavil záujem o nomináciu do monitorovacích výborov.

PPVL Dušan Čaplovič

Zdôraznil, že v prípade nominácií viacerých kandidátov mali nastať širšie konzultácie a vedený partnerský dialóg medzi zástupcami štátu a MNO.

Marcel David Zajac, Ekofórum

1/ Uviedol, že kandidáti v zozname boli navrhovaní jednotlivými platformami, ktorých sú súčasťou (napríklad platformou Ekofórum, ktoré je združením jednotlivých organizácií). Jednotlivé platformy sú členmi Rady a majú svoje vlastné nominačné mechanizmy. Návrhy sa pripravili s cieľom prediskutovať ich v rámci zasadnutia Rady.

2/ Navrhol, aby sa v prípade viacerých kandidátov zvolili kandidáti na prvých dvoch miestach.

PPVL Dušan Čaplovič

Uviedol, že návrhy postúpi na jednotlivé ministerstvá, ako odporúčania predsedu Rady.

Branislav Mamojka, Národná rada občanov so zdravotným postihnutím v SR

Uviedol, že Národná rada občanov so zdravotným postihnutím navrhla celkovo 5 kandidátov do zoznamu.

Ján Ježo, generálny riaditeľ sekcie podporných programov, Ministerstvo hospodárstva SR
Navrhol, aby pri nomináciách boli priložené aj životopisy a skúsenosti z praxe jednotlivých kandidátov.

Mária Orgonášová, Asociácia organizácií zdravotne postihnutých občanov SR
Podporila návrh pána Ježa.

PPVL Dušan Čaplovič

1/ Vyjadril súhlas s návrhom pána Ježa, aby sa týmto spôsobom postupovalo pri všetkých návrhoch.

2/ Požiadala členov Rady o nominácie do monitorovacích výborov pre nasledovné operačné programy: OP Doprava; OP Životné prostredie; OP Konkurencieschopnosť a hospodársky rast; OP Zamestnanosť a sociálna inklúzia; OP Bratislavský kraj; OP Vzdelávanie; OP Zdravotníctvo; OP Výskum a vývoj; OP Informatizácia spoločnosti; OP Technická pomoc; INTERREG; OP Rybné hospodárstvo a Program rozvoja vidieka.

3/ Uviedol, že na príslušné ministerstvá zašle listy s avizovaním nominácií za MNO.

4/ Informoval, že v januári zasadne Monitorovací výbor pre vedomostnú spoločnosť.

Emília Kršíková, štátna tajomníčka MPSVR SR

Uviedla, že členmi Monitorovacieho výboru pre OP Zamestnanosť a sociálna inklúzia boli už v minulosti dvaja zástupcovia za MNO a celkom určite boli vytvorené dve pozície aj v súčasnom období.

Helena Woleková, SocioFórum

V reakcii na pani Kršíkovú uviedla, že Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR priamo oslovilo dve organizácie, ktoré nepovažuje za reprezentatívne.

Marcel David Zajac, Ekofórum

Zdôraznil, že MNO majú záujem na kompromise, vytvorení efektívneho nominačného mechanizmu a reprezentatívnych nominácií.

Alena Pániková, Nadácia otvorenej spoločnosti

Požiadala tých zástupcov MNO v Rade, ktorí neboli oboznámení so zoznamom, aby aktualizovali svoje kontaktné údaje a aktívne sa zapojili do nominačného procesu.

Ján Ježo, generálny riaditeľ sekcie podporných programov, Ministerstvo hospodárstva SR

Zdôraznil, aby sa pri nomináciách rešpektovali zo strany MNO operačné programy.

4. Rôzne

PPVL Dušan Čaplovič

Otvoril v rámci bodu rôzne – diskusiu k návrhu zákona o spolkoch.

Marcel David Zajac, Ekofórum

1/ Navrhol požiadať prostredníctvom Rady Ministerstvo vnútra SR (ďalej len „MV SR“) o predĺženie termínu pripomienkového konania, ktoré končí 3.1.2008.

2/ Informoval, že MNO už začali hromadné pripomienkové konanie, v ktorom navrhujú úplne zastaviť tento legislatívny proces.

3/ Prezentoval hlavné výhrady k návrhu zákona:

- protiústavnosť, pretože zákon obmedzí ústavné právo na združovanie;
- skutočnosť, že spolok môže vyvíjať činnosť len za účelom vzájomnej prospešnosti svojich členov;
- spôsob prípravy návrhu zákona, ktorý mal byť prediskutovaný v Rade.

PPVL Dušan Čaplovič

Položil otázku p. Liškovi z MV SR, či by bolo možné predĺžiť pripomienkové konanie návrhu zákona a v rámci tohto predĺženia uskutočniť stretnutie so zástupcami hromadnej pripomienky.

Jozef Liška, generálny riaditeľ sekcie verejnej správy, Ministerstvo vnútra SR

V súvislosti s prípravou zákona o spolkoch uviedol:

1/ Pri príprave návrhu zákona o spolkoch sa vychádzalo najmä z Programového vyhlásenia vlády Slovenskej republiky, ako aj z Oznámenia Komisie ES Rade, Európskemu parlamentu a Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru z novembra 2005 pod názvom Prevencia a boj proti financovaniu terorizmu prostredníctvom zvýšenej koordinácie na vnútroštátnej úrovni a väčšej transparentnosti neziskového sektora.

2/ Východiskom pre prípravu zákona bol zákon č. 83/1990 Zb. o združovaní občanov v znení neskorších predpisov, ktorý je častokrát zneužívaný. Vzhľadom na skutočnosť, že novela zákona č. 83/1990 Zb. by bola veľmi rozsiahla a nespĺňala by požiadavky prehľadnosti a zrozumiteľnosti právnej úpravy, MV SR pripravilo návrh nového zákona o spolkoch.

3/ V súčasnosti je na MV SR zaregistrovaných 30 747 mimovládnych neziskových organizácií, z toho 27 000 občianskych združení.

4/ Lehota medzirezortného pripomienkového konania (15 pracovných dní) bola stanovená na operatívnej porade ministra vnútra SR. Pokiaľ by bola požiadavka Rady, aby sa predĺžil termín pripomienkového konania, MV SR v tom nevidí prekážky. MV SR je pripravené akceptovať pripomienky aj v termíne po 3.1.2008 a je otvorené všetkým návrhom v rámci konštruktívneho prístupu.

5/ Účinnosť zákona sa navrhuje od 1.1.2009, pričom termín na preregistráciu je tri mesiace, čo je podľa MV SR dostatočná doba. Návrh na zrušenie organizácie prechádza z MV SR na súdy, takže pozícia MV SR sa oslabuje.

6/ MV SR je pripravené rozšíriť predmet činnosti spolkov, ak definícia nie je vyhovujúca.

7/ Požiadal PPVL o oslovenie podpredsedu vlády a ministra vnútra SR pána Kaliňáka so žiadosťou o predĺženie medzirezortného pripomienkového konania.

Ján Gombala, Rada mládeže Slovenska

1/ Zdôraznil, že štát má dostatočné prostriedky na zabránenie zneužívaniu zákonov.

2/ Vyjadril nesúhlas so zavedením povinnosti overovať hospodárenie audítorom, ak je spolok príjemcom dotácie, 2% dane alebo prostriedkov z nadačného fondu, čo môže byť pre menšie organizácie problematické a s povinnosťou predkladať každoročne výročnú správu, ktorá bude pre mnohé spolky so žiadnym alebo minimálnym obratom neprimerane obťažujúca.

Branislav Mamojka, Národná rada občanov so zdravotným postihnutím v SR

1/ Uviedol, že registráciu MNO je potrebné sprísiť.

2/ Vyjadril nesúhlas s náplňou činnosti spolkov, ktorú zákon ustanovuje.

Lubomír Dobřík, Asociácia telovýchovných jednôt a klubov SR

Vyjadril nesúhlas s ustanoveniami zákona o hospodárení spolkov, ktoré nepripúšťajú príjmy od obcí. Takéto ustanovenie môže spôsobiť zánik vidieckych športových klubov, pre ktoré príjmy z obcí predstavujú až 75% celkových príjmov.

Marcel David Zajac, Ekofórum

1/ Zdôraznil, že v legislatívnom pláne vlády SR bola stanovená úloha vypracovať návrh novely zákona č. 83/1990 Zb. o združovaní občanov v znení neskorších predpisov, ktorý mal byť zmenený a vylepšený. Cieľom nemalo byť zrušenie uvedeného zákona.

2/ Navrhol, aby sa vypracovalo nové znenie zákona č. 83/1990 a aby sa stiahla uvedená legislatívna iniciatíva.

PPVL Dušan Čaplovič

1/ Navrhol členom Rady za MNO, aby vytvorili 5 člennú skupinu, ktorá by sa v rámci prebiehajúceho pripomienkového konania stretla s podpredsedom vlády a ministrom vnútra SR a prerokovala niektoré skutočnosti vyplývajúce z predkladaného návrhu zákona.

2/ Uviedol, že osloví listom podpredsedu vlády a ministra vnútra SR pána Kaliňáka a požiada ho o predĺženie termínu na pripomienkové konanie s termínom do 18.1.2008 a o prijatie zástupcov Rady v termíne od 7.1.2008 do 14.1.2008.

5. Závery

Závery k návrhu nominačného mechanizmu zástupcov mimovládnych neziskových organizácií v monitorovacích výboroch operačných programov a návrhov kandidátov pre jednotlivé monitorovacie výbory:

1/ PPVL zašle na príslušné ministerstvá listy s avizovaním nominácií do monitorovacích výborov zo strany MNO.

2/ Členovia Rady za MNO zašlú PPVL návrhy kandidátov do monitorovacích výborov pre nasledovné operačné programy:

- OP Doprava;
- OP Životné prostredie;
- OP Konkurencieschopnosť a hospodársky rast;
- OP Zamestnanosť a sociálna inklúzia;
- OP Bratislavský kraj;
- OP Vzdelávanie;
- OP Zdravotníctvo;
- OP Výskum a vývoj;
- OP Informatizácia spoločnosti;
- OP Technická pomoc;
- INTERREG;
- OP Rybné hospodárstvo;
- Program rozvoja vidieka.

3/ Členovia Rady za MNO zašlú PPVL a R OLPM p. Jančulovej v elektronickej podobe životopisy a skúsenosti z praxe jednotlivých kandidátov do monitorovacích výborov s termínom do konca decembra 2007.

4/ Jednotlivé návrhy sa postúpia spolu s životopismi na príslušné ministerstvá ako odporúčania predsedu Rady.

5/ V januári 2008 prvý krát zasadne Monitorovací výbor pre vedomostnú spoločnosť.

Závery k návrhu zákona o spolkoch:

1/ Členovia Rady za MNO vytvorili 5 člennú skupinu, ktorá by sa v rámci prebiehajúceho pripomienkového konania mala stretnúť s podpredsedom vlády a ministrom vnútra SR a prerokovať niektoré skutočnosti vyplývajúce z predkladaného návrhu zákona:

- Helena Woleková
- Ján Gombala
- Marcel Zajac
- Ľubomír Dobřík
- Branislav Mamojka

2/ PPVL požiada listom podpredsedu vlády a ministra vnútra SR pána Kaliňáka o predĺženie pripomienkového konania v termíne do 18.1.2008 a o prijatie zástupcov Rady v termíne od 7.1.2008 do 14.1.2008.

PPVL Dušan Čaplovič sa na záver rokovania poďakoval všetkým členom za účasť a ukončil rokovanie.

Za správnosť

Marek Lisánsky
tajomník Rady

Prílohy:

1. Návrh Rokovacieho poriadku Rady vlády Slovenskej republiky pre mimovládne neziskové organizácie.
2. Návrh nominačného mechanizmu zástupcov mimovládnych neziskových organizácií v monitorovacích výboroch operačných programov a návrhy kandidátov pre jednotlivé monitorovacie výbory.