

Správa o realizácii programu Prechodného fondu v Slovenskej republike v roku 2009

Úvod

Materiál „Správa o realizácii programu Prechodného fondu v Slovenskej republike v roku 2009“ poskytuje informácie o projektoch Prechodného fondu, ktoré sa realizovali v roku 2009 na Slovensku. Projekty naprogramované v roku 2006 sú zoradené podľa jednotlivých sektorov. Uvedené sú tiež plnenia projektových cieľov s charakterizáciou problémov, ktoré nastali počas realizácie projektov.

Prínosy z implementácie projektov Prechodného fondu v Slovenskej republike v roku 2009 možno celkovo hodnotiť pozitívne. Výška kontrahovania a čerpania prostriedkov Prechodného fondu v rámci jednotlivých projektov z rozhodnutí Európskej komisie o financovaní projektov Prechodného fondu 2006 je presnejšie špecifikovaná v samotnom materiáli a jeho prílohách. Konečným dôsledkom implementovaných projektov, zameraných na budovanie inštitúcií na Slovensku, bolo posilnenie riadiacej a implementačnej schopnosti administratívnych kapacít vo vzťahu k zodpovednostiam vyplývajúcim z členstva SR v EÚ.

1. Programy Prechodného fondu (PF) realizované v roku 2009

V roku 2009 sa realizovali projekty, ktoré boli odsúhlasené vládou SR a Európskou komisiou v rámci rozhodnutia Európskej komisie o financovaní projektov Prechodného fondu 2006.

PF 2006

V roku 2006 Európska komisia rozhodla o financovaní projektov Prechodného fondu 2006 v Slovenskej republike pridelením **5,17 mil. EUR** s konečným dátumom kontrahovania prostriedkov Prechodného fondu do 15. decembra 2008 a vyplatením do 15. decembra 2009 (na základe usmernenia Generálneho sekretariátu (GR) pre rozšírenie pri Európskej komisii (EK) bol tento termín posunutý na 15. júna 2010). Rozhodnutie zahŕňa nasledujúce projekty:

2006/018-175.01.01	Posilnenie kapacít a vykonávaných kontrol kvality Ústredného kontrolného a skúšobného ústavu poľnohospodárskeho (UKSUP)	0,2 mil. EUR
2006/018-175.02.01	Posilnenie administratívnych štruktúr pre koordináciu systémov sociálneho zabezpečenia vzhľadom na rozsudky Európskeho súdneho dvora	0,2 mil. EUR
2006/018-175.03.01	Posilnenie nezávislosti vnútorných audítorov vo verejnom sektore vytvorením auditorských výborov	0,4 mil. EUR
2006/018-175.03.02	Audit a následná finančná kontrola vlastných zdrojov EÚ	0,15 mil. EUR
2006/018-175.04.01	Posilnenie riadenia ľudských zdrojov Úradu jadrového dozoru Slovenskej republiky	0,4 mil. EUR
2006/018-175.05.01	Posilnenie štruktúry bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci	0,3 mil. EUR

2006/018-175.05.02 Zlepšenie a rozšírenie starostlivosti pre resocializáciu a liečbu osôb závislých od psychoaktívnych látok	0,95 mil. EUR
2006/018-175.05.03 Zlepšenie analýzy a zhodnotenia rizík v oblasti kontroly pesticídov v potrave	0,45 mil. EUR
2006/018-175.06.01 Nealožovaná čiastka určená na budovanie inštitúcií (UIBF)	2,0 mil. EUR
2006/018-175.06.02 Priebežné hodnotenie projektov Prechodného fondu	0,12 mil. EUR
Spolu Prechodný fond 2006	5,17 mil. EUR

Prostriedky z Prechodného fondu 2006 boli medzi jednotlivé sektory, ktoré boli v rámci dokumentov Partnerstvo pre vstup, Národného programu pre prijatie *acquis communautaire* a príručky pre programovanie a implementáciu Prechodného fondu určené ako príjemcovia pomoci, ekvivalentne rozdelené.

Prehľad pridelených finančných prostriedkov, výška kontrahovania a čerpania prostriedkov ku koncu roka 2009 je uvedený podrobnejšie v prílohe 1.

2. Implementácia programu Prechodného fondu podľa sektorov

2.1 Spravodlivosť a vnútro

2.1.1 Ministerstvo vnútra SR

Projekt v sektore vnútorné veci s celkovou alokáciou Prechodného fondu **0,08 mil. EUR** koordinovalo Ministerstvo vnútra SR, samostatný odbor zahraničnej pomoci, ktorý podlieha vedúcemu služobného úradu MV SR.

2006-018-175-06-01 UIBF Urýchlenie trestného konania v prípadoch trestnej činnosti a korupcie príslušníkov policajného zboru – 0,08 mil. EUR

Cieľ: Zlepšenie a urýchlenie trestného konania v prípadoch korupcie a trestných činov spáchaných pracovníkmi policajného zboru (PZ) a tiež zvýšenie spolupráce medzi jednotkami PZ, prokuratúrou a súdmi. Zvýšenie miery využitia záznamov zo sledovania osôb a objektov ako priameho dôkazu použiteľného v trestnom konaní a zvýšenie informačnej hodnoty záznamov vykonaných počas sledovania.

Plnenie projektových cieľov

Projekt 2006-018-175-06-01 UIBF Urýchlenie trestného konania v prípadoch trestnej činnosti a korupcie príslušníkov bol úspešne ukončený v roku 2008 a jeho prínos bol vyhodnotený v Správe o realizácii programu Prechodného fondu v Slovenskej republike v roku 2008, prerokovanej vo vláde SR dňa 17. júna 2009.

2.1.2 Ministerstvo spravodlivosti SR

Projekt v sektore spravodlivosť s celkovou alokovanou čiastkou Prechodného fondu **0,15 mil. EUR** koordinovalo Ministerstvo spravodlivosti SR, oddelenie komunitárnych programov a bilaterálnej spolupráce.

2006/018-175.06.01 UIBF Podpora ďalšieho zvyšovania súdnych kapacít v oblasti trestných vecí - 0,15 mil. EUR

Cieľ: Podpora posilnenia súdnej kapacity v oblasti trestných vecí v súlade s kritériami *acquis*, predovšetkým pri mediačných a probačných službách na Slovensku, ktorá by mala viesť k zníženiu zaťaženia súdov a zvýšeniu efektívnosti slovenského súdnictva.

Plnenie projektových cieľov

V projekte Prechodného fondu 2006/018-175.06.01 UIBF Podpora ďalšieho zvyšovania súdnych kapacít v oblasti trestných vecí, ktorého konečnými príjemcami boli probační a mediační úradníci, policajní vyšetrovatelia a prokurátori, bola v roku 2009 spracovaná príručka a uskutočnili sa workshopy, ktoré boli zamerané na

poskytnutie právneho poradenstva vo veci legislatívnych zmien a na komunikačnú stratégiu o probácii a mediácii na Slovensku. Navyše v rámci projektu boli vypracované aj dva propagačné letáky: „Mediácia v trestnom konaní“ a „Trest povinnej práce“.

Študijné pobyty v Belgicku umožnili ich účastníkom – predsedom krajských súdov stretnúť sa v praxi s alternatívnymi trestami a s restoratívnou justíciou, elektronickým monitoringom odsúdených, ako aj s aplikáciou mediácie policajtní a prokurátormi počas trestného stíhania. Najmä vysvetlenie cieľov a fungovania tzv. justičných domov a stretnutia s ich zodpovednými pracovníkmi sa u účastníkov stretli s kladným ohlasom. Ich cieľom bolo informovať účastníkov o skúsenostiach, ktoré sa dosiahli v oblasti probačnej a mediačnej služby v Belgicku, poskytnúť prehľad o belgickom legislatívnom rámci v tejto oblasti a priblížiť účastníkom problematiku zavádzania nových služieb v oblasti alternatívnej justície. Projekt bol úspešne ukončený 21. augusta 2009.

2.1.3 Úrad vlády SR; sekcia kontroly a boja proti korupcii

Projekt Prechodného fondu v celkovom objeme **0,2 mil. EUR** koordinoval Úrad vlády SR, sekcia kontroly a boja proti korupcii, odbor ochrany finančných záujmov Európskej únie a boja proti korupcii.

2006/018-175.06.01 UIBF Školenia pre školiteľov v oblasti ochrany finančných záujmov - 0,2 mil. EUR

Cieľ: Zlepšenie systému ochrany finančných záujmov EÚ a posilnenie administratívnych kapacít Slovenska prostredníctvom pružného a efektívneho reagovania na požiadavky orgánov a inštitúcií zainteresovaných do ochrany finančných záujmov EÚ v SR na zabezpečenie školiacich aktivít. Bezprostredným cieľom bolo vyškolenie národných expertov v oblasti ochrany finančných záujmov EÚ, ktorí budú pôsobiť ako školitelia a prostredníctvom poskytovania školiacich aktivít zameraných na túto problematiku, budú šíriť svoje vedomosti ďalej, ostatným pracovníkom v tejto oblasti na národnej úrovni.

Plnenie projektových cieľov

Projekt 2006/018-175.06.01 Školenia pre školiteľov v oblasti ochrany finančných záujmov bol úspešne ukončený 12. novembra 2009. V rámci projektu bolo realizovaných 11 školiacich aktivít pre potenciálnych školiteľov prostredníctvom 33 školiacich dní a 7 tréningových dní. Bolo vyškolených 46 školiteľov, vrátane vydania certifikátov. Ďalej bolo uskutočnených 15 pilotných školiacich aktivít prostredníctvom 24 školiacich dní, počas ktorých bolo vyškolených 212 zamestnancov orgánov a inštitúcií zainteresovaných do ochrany finančných záujmov EÚ v Slovenskej republike.

2.1.4 Úrad vlády SR; Generálny sekretariát Výboru ministrov pre drogové závislosti a kontrolu drog

Projekt Prechodného fondu v celkovom objeme **0,95 mil. EUR** koordinoval Úrad vlády SR, generálny sekretariát Výboru ministrov pre drogové závislosti a kontrolu drog.

2006/018-175.05.02 Zlepšenie a rozšírenie starostlivosti pre resocializáciu a liečbu osôb závislých od psychoaktívnych látok - 0,95 mil. EUR

Cieľ: Boj proti zneužívaniu drog dosiahnutím úrovne resocializácie a rehabilitácie osôb závislých od psychoaktívnych látok porovnateľnej s ostatnými členskými štátmi EÚ. Zvýšenie úrovne všetkých aktivít vykonávaných resocializačnými zariadeniami pri poskytovaní starostlivosti o osoby závislé od psychoaktívnych látok.

Plnenie projektových cieľov

V projekte 2006/018-175.05.02 Zlepšenie a rozšírenie starostlivosti pre resocializáciu a liečbu osôb závislých od psychoaktívnych látok v roku 2009 v twinningovej časti projektu bola vypracovaná podrobná analýza súčasnej situácie v resocializačných zariadeniach v SR (s ohľadom na obsah a profesie zabezpečujúce pomoc drogovu závislým osobám) a príručka obsahujúca špecifikáciu podmienok resocializačnej starostlivosti poskytovanej drogovu závislým osobám v EÚ v podmienkach SR. Výsledkom tejto aktivity bola správa, ktorá opisuje súčasný stav resocializácie osôb závislých od psychoaktívnych látok v SR: „Súčasná situácia – Resocializačné strediská (RS) pre drogové a iné závislosti v SR“ a správa mapujúca „Skúsenosti so sociálnou reintegráciou drogovu závislých osôb v 11 krajinách EÚ (Celoštátne a miestne skúsenosti, odporúčania týkajúce sa kvality a osvedčené postupy)“.

Ďalej bol pripravený návrh kvalitatívnych kritérií (štandardov kvality) pre činnosť resocializačných zariadení v SR a ich prijatie príslušnými inštitúciami. Výstupom bol manuál štandardov kvality RS v SR pod názvom: „Kvalita resocializačných stredísk pre drogové a iné závislosti (Štandardy a dobré skúsenosti)“, ktorý bol schválený konečnými prijímateľmi projektu. Následne sa manuál stal podkladom pre vypracovanie novely zákona č. 305/2005 Z. z. o sociálnoprávnej ochrane detí a sociálnej kuratele, ktorá nadobudla účinnosť 1. januára 2009. Novela zákona zaviedla možnosť výkonu rozhodnutia súdu o predbežnom opatrení a nanovo upravila podmienky poskytnutia finančného príspevku na výkon rozhodnutia súdu v RS.

V ďalšej časti projektu sa tiež uskutočnilo stanovenie potrieb vzdelávania pracovníkov resocializačných stredísk. Výstupom bolo vypracovanie obsahu dvoch modulov odbornej prípravy špecializovaných pracovníkov resocializačných stredísk a zainteresovaných inštitúcií a expertov. V súlade s plánom aktivít druhý modul určený pre „školenie školiteľov“ bol aj implementovaný, a to s miestnou podporou technickej asistencie pre 20 odborníkov RS v priamej práci s klientmi RS.

Technická asistencia slúžila v projekte k odbornému a manažérskemu zabezpečeniu vzdelávania zamestnancov – odborníkov z 20 pobytových resocializačných stredísk. Výstupom bolo 20 vyškolených odborníkov, ktorí

absolvovali 4 trojdňové moduly a záverečnú skúšku a nadobudli nové teoretické poznatky a praktické skúsenosti z práce s osobami závislými od psychoaktívnych látok. Zároveň bola vypracovaná metodická príručka pre vyškolených odborníkov, ktorá prostredníctvom sumarizácie odborného vzdelávania a jeho evaluácie usmerňuje, ako odovzdať nadobudnuté vedomosti vo svojich zariadeniach.

Prostredníctvom Grantovej schémy (GS) bolo podporených spolu 12 žiadateľov o grant (12 subjektov, ktoré v súlade s cieľmi projektu poskytujú pobytovú resocializačnú starostlivosť o osoby so závislosťou), a to v rámci prvej a druhej výzvy. Všetci žiadatelia o grant ukončili svoje projekty v roku 2009, pričom ciele týchto projektov boli naplnené. Nepodarilo sa však vyčerpať celú výšku prostriedkov určených na GS.

Aktivity projektov boli zamerané na:

- odborné vzdelávanie alebo psychosociálny výcvik pre pracovníkov RS,
- výkon supervízie v RS,
- psychosociálny alebo iný špecializovaný výcvik pre klientov RS (vrátane získavania nových pracovných zručností, resp. nových skúseností ako sa uchádzať o prácu a uplatniť sa na trhu práce),
- zlepšovanie existujúcich resocializačných programov a metód (ako napr. pracovnej terapie, sociálnych intervencií, vypracovávanie individuálnych resocializačných plánov, výchovno-edukačné programy pre maloletých, terapeutická práca s rodinami, terénne terapie s klientmi a pod.),
- rozšírenie spektra terapeutických a iných programov a metód (ako napr. arteterapia, muzikoterapia, canis-terapia, špecializované sociálne poradenstvo prostredníctvom internetu a pod.),
- ďalej aktivity podporujúce rozvoj spolupráce medzi RS, rozvoj spolupráce so zdravotníckymi zariadeniami alebo sprístupňovanie informácií o resocializačnom procese širokej verejnosti prostredníctvom nových/aktualizovaných web stránok, bulletinov, publikácií a pod.

Vykonávané aktivity týchto projektov podporili celkový cieľ programu, a to zavádzanie štandardov kvality do praxe a s tým súvisiaci rast kvality v RS.

2.2 Poľnohospodárstvo a štatistika

2.2.1 Ministerstvo pôdohospodárstva SR

Projekty v sektore poľnohospodárstva v celkovej výške alokovaných prostriedkov Prechodného fondu **0,594 mil. EUR** koordinovala programová implementačná jednotka pri odbore zahraničnej koordinácie Ministerstva pôdohospodárstva SR. Konečnými prijímateľmi pomoci boli organizačné zložky ministerstva, prípadne organizácie v jeho pôsobnosti.

2006/018-175.01.01 Posilnenie kapacít a vykonávaných kontrol kvality Ústredného kontrolného a skúšobného ústavu poľnohospodárskeho (ÚKSÚP) – 0,2 mil. EUR

Cieľ: Modernizácia a zlepšenie kapacít ÚKSÚP-u prostredníctvom posilnenia kvality kontrolných služieb s cieľom zabezpečiť potravinovú bezpečnosť v SR. Zlepšenie a posilnenie kvality kontrolných procedúr a štatistického vyhodnocovania analytických dát v súlade s normou STN EN ISO/IEC 17025 s cieľom získať

akreditáciu laboratória na environmentálne analýzy a zlepšenie dozoru využitia, spracovania a distribúcie prostriedkov na ochranu rastlín z vertikálneho pohľadu.

2006/018-175.06.01 UIBF Posilnenie PPA v administrácii a kontrolných činnostiach vzhľadom k opatreniam integrovanej podpory administrovaných IACS-om – 0,204 mil. EUR

Cieľ: Zlepšenie podporných opatrení vzťahujúcich sa k platbám na plochu, softvérová funkcionálnosť systému IACS vzťahujúca sa na podporné opatrenia, pracovná dokumentácia a školenia vzťahujúce sa na podporné opatrenia, informačnú kampaň pre farmárov vzťahujúcu sa na podporné opatrenia.

2006/018-175.06.01 UIBF Posilnenie veterinárnej kontroly v oblasti ochrany zvierat na farmách a v čase porážok alebo usmrtenia - 0,19 mil. EUR

Cieľ: Vývoj a dodanie programového riešenia potrebného pre posilnenie veterinárnych kontrol v oblasti ochrany zvierat na farmách a v čase ich zabíjania alebo usmrčovania s cieľom zabezpečenia jednotného výkonu kontrol, štatistiky a tvorby správ s ohľadom na existujúcu a pripravovanú legislatívu SR a EÚ a na existujúcu hardvérovú a softvérovú infraštruktúru Štátnej veterinárnej a potravinovej správy SR (ŠVPS SR).

Plnenie projektových cieľov

Projekt 2006/018-175.01.01 Posilnenie kapacít a kvality kontrolných služieb ÚKSÚP-u bol ukončený už v roku 2008 a jeho prínos bol vyhodnotený v Správe o realizácii programu Prechodného fondu v Slovenskej republike v roku 2008, prerokovanej vo vláde SR dňa 17. júna 2009.

Projekt UIBF 2006 Posilnenie PPA v administrácii a kontrolných činnostiach vzhľadom na opatrenia integrovanej podpory administrovaných IACS-om bol úspešne ukončený v septembri 2009. Pre dosiahnutie projektových cieľov boli zrealizované 2 workshopy, 2 semináre a 4 školenia zamerané na administráciu jednotnej žiadosti. Ako metodické podklady boli vypracované návrhy zmien potrebných k zlepšeniu systému integrácie podporných opatrení, definovanie spoločných pravidiel pre administráciu a kontrolu integrovaných podporných opatrení vzťahujúcich sa k platbám spravovaným systémom IACS a návrh potrebných zmien softvérového riešenia integrácie podporných opatrení vzťahujúcich sa k platbám spravovaným systémom IACS. Následne bol vypracovaný manuál pre administráciu jednotnej žiadosti a manuál pre výkon kontrol priamych platieb.

Pre žiadateľov priamych platieb bolo pripravených, vytlačených a distribuovaných 17 000 kusov informačných príručiek.

V projekte UIBF 2006 Posilnenie veterinárnej kontroly v oblasti ochrany zvierat na farmách a v čase porážok alebo usmrtenia bola na základe metodických postupov vypracovaných ŠVPS SR na výkon kontrol na farmách a bitúnkoch v súlade s platnou legislatívou urobená detailná analýza oblasti ochrany zvierat, vypracovaný dátový a procesný model. Pred spustením úplnej verzie programu bolo nutné pripraviť zoznam užívateľov (veterinári inšpektori zo 40 okresných veterinárnych a potravinárskych správ a 8 regionálnych veterinárnych a potravinárskych správ) a vytvoriť prístup k programu prostredníctvom veterinárneho informačného systému (VIS) pre všetkých týchto inšpektorov. Kvôli faktu, že inšpektori majú prístup

k viacerým programom, ktoré sa vzájomne ovplyvňujú, nastali niektoré problémy s nekompatibilitou. Program bol však odovzdaný v stanovenom termíne.

Pilotná verzia softvéru bola úspešne testovaná, ale úplná verzia programu nemohla byť spustená načas z dôvodu nedostatočného stavu naplnenia databázy vzhľadom na určitý druh rôznych nezlučiteľností systémov (ústrednej evidencie hospodárskych zvierat, veterinárneho informačného systému) a návrhom a požiadavkám, ktoré sa vyskytli počas odbornej prípravy inšpektorov v pilotnej verzii. Trvalo nejaký čas znovu nájsť odpovede a riešenia týchto požiadaviek.

Vybraní užívatelia boli 1. decembra 2009 požiadaní o dodávanie informácií do databázy úplnej verzie programu. To znamená, že pilotná verzia softvéru bola testovaná kompletne a na dokončenie úplnej verzie sa pracovalo ešte v roku 2010.

2.2.2 Štatistický úrad SR

Projekt v sektore štatistiky s celkovou alokovanou výškou Prechodného fondu **0,25 mil. EUR** koordinoval podpredseda úradu a odbor európskych záležitostí a medzinárodnej spolupráce Štatistického úradu SR. Konečným prijímateľom pomoci bol Štatistický úrad SR.

2006/018-175.06.01 UIBF Vývoj softvéru na zostavenie výstupných tabuliek národných účtov podľa nového Transmisijného programu ESNÚ 95 - 0,25 mil. EUR

Cieľ: Naplnenie požiadaviek nariadenia (EC) č. 2223/96 o ESNÚ 95 v novelizovanom znení, týkajúceho sa prenosu údajov o národných účtoch. Vytvorenie centrálnej výstupnej databázy pre národné účty a vládne finančné štatistiky v rámci transmisijného programu podľa metodiky ESNÚ 95.

Plnenie projektových cieľov

Ciele projektu 2006/018-175.06.01 UIBF Vývoj softvéru na zostavenie výstupných tabuliek národných účtov podľa nového Transmisijného programu ESNÚ 95 boli dosiahnuté v plnom rozsahu. Softvér vyvinutý v rámci projektu bol integrovaný do IT prostredia Štatistického úradu SR a pravidelne sa používa. 24 zamestnancov bolo vyškolených na úrovni užívateľov, 9 na úrovni administrátorov a školiteľov a 2 na operačnej úrovni. Všetky požadované dokumenty a manuály boli v termíne odovzdané.

2.3 Životné prostredie

2.3.1 Ministerstvo životného prostredia SR

Projekty v sektore životného prostredia s celkovou alokovanou výškou Prechodného fondu **0,49 mil. EUR** koordinovala sekcia environmentálnych programov a projektov Ministerstva životného prostredia SR.

2006/018-175.06.01 UIBF Implementácia smernice Európskeho parlamentu a Rady č. 2006/21/EC o nakladaní s odpadom z ťažobného priemyslu - 0,21 mil. EUR

Cieľ: Podstatné zlepšenie manažmentu odpadu z ťažobného priemyslu v Slovenskej republike a celkové zlepšenie ochrany životného prostredia a kvality života obyvateľov a príprava administratívnych, technických a legislatívnych nástrojov a administratívnych štruktúr pre hladkú implementáciu smernice Európskeho parlamentu a Rady o manažmente odpadu z ťažobného priemyslu.

2006/018-175.06.01 UIBF Stratégia pre inventarizáciu a zber zariadení s obsahom PCB v objeme menšom ako 5 dm³ v SR - 0,13 mil. EUR

Cieľ: Vytvoriť podmienky pre plnenie povinností SR vyplývajúcich z európskej legislatívy a medzinárodných dohovorov. Projekt mal vyriešiť nedostatok v transpozícii článku 11(1), 2. odsek smernice č. 96/59/ES o zneškodňovaní polychlórovaných bifenylov (PCB) a polychlórovaných terfenylov (PCT) a implementáciu týchto požiadaviek v podmienkach SR.

2006/018-175.06.01 UIBF Informačný systém o vode určenej na ľudskú spotrebu – 0,15 mil. EUR

Cieľ: Posilnenie plnenia požiadaviek vyplývajúcich z právnych predpisov EÚ so zameraním na smernicu Rady 98/83/ES o kvalite vody určenej na ľudskú spotrebu, podpora dosiahnutia cieľov smernice Európskeho parlamentu a Rady 2003/4/ES o prístupe verejnosti k informáciám o životnom prostredí, podpora procesu podávania správ o implementácii smernice 98/83/ES na EK, aktualizácia a úprava existujúcich národných dátových tokov o kvalite pitnej vody a podpora spolupráce medzi rezortom životného prostredia a rezortom zdravotníctva na poli implementácie smernice 98/83/ES.

Plnenie projektových cieľov

V rámci projektu Prechodného fondu 2006/018-175.06.01 UIBF Implementácia Smernice Európskeho parlamentu a Rady č. 2006/21/EC o nakladaní s odpadom z ťažobného priemyslu k splneniu cieľa projektu - podstatné zlepšenie managementu odpadu z ťažobného priemyslu v Slovenskej republike a celkové zlepšenie ochrany životného prostredia a kvality života obyvateľov boli vypracované nasledovné dokumenty:

- Stratégia implementácie smernice 2006/21/ES,
- Akčný plán implementácie smernice 2006/21/ES,
- Metodický pokyn na inventarizáciu uzavretých a opustených úložísk odpadov,
- Analýza všetkých dostupných archívnych údajov týkajúcich sa úložísk ťažobných odpadov,
- Návrh systému zabezpečenia reportingových povinností voči Európskej komisii, ktoré vyplývajú zo smernice 2006/21/ES,
- Analýza súčasných kapacít orgánov štátnej správy, ktorých sa dotýka implementácia smernice 2006/21/ES.

Projekt bol úspešne ukončený 31. októbra 2009.

V projekte 2006/018-175.06.01 UIBF Stratégia pre inventarizáciu a zber zariadení s obsahom PCB v objeme menšom ako 5 dm³ v SR, ktorý realizovala Slovenská agentúra životného prostredia, bola schválená úvodná správa, urobená

právna analýza stavu v SR a výsledkom implementácie bolo vypracovanie stratégie inventarizácie, nakladania a zneškodňovanie malých zariadení s obsahom PCB v Slovenskej republike. Projekt bol ukončený 10. septembra 2009.

V projekte 2006/018-175.06.01 UIBF Informačný systém o vode určenej na ľudskú spotrebu boli vytvorené koordinačné mechanizmy projektu, bola vypracovaná úvodná správa, ktorá slúžila ako manuál pre riešenie projektu. Správa obsahuje podrobný plán realizácie jednotlivých aktivít a zodpovednosť jednotlivých expertov. Pre každú aktivitu bol spracovaný vecný, finančný a časový rámec jej plnenia spolu s uvedením výstupu. Celkovým výsledkom bolo vytvorenie informačného systému o pitnej vode v súlade s požiadavkami národnej legislatívy, legislatívy EU vrátane usmernení k smernici o pitnej vode. Bola tiež pripravená webstránka pre IS o pitnej vode. Projekt bol ukončený 31. októbra 2009.

2.3.2 Úrad jadrového dozoru SR

Projekty v sektore jadrovej bezpečnosti v celkovej alokovanej výške prostriedkov Prechodného fondu **0,4 mil. EUR** koordinoval Úrad jadrového dozoru SR, odbor medzinárodných vzťahov a európskych záležitostí.

2006/018-175.04.01 Posilnenie riadenia ľudských zdrojov na Úrade jadrového dozoru SR - 0,4 mil. EUR

Cieľ: Udržiavanie vysokej úrovne bezpečnosti jadrových zariadení prostredníctvom adekvátneho riadenia ľudských zdrojov na Úrade jadrového dozoru SR (ÚJD). Zaistenie, aby ÚJD mal ľudské zdroje, u ktorých sú zodpovedajúce úrovne kompetencií dosahované a udržiavané prostredníctvom vhodne a dobre definovaného systému odbornej prípravy zamestnancov a programov.

Plnenie projektových cieľov

V projekte 2006/018-175.04.01 Posilnenie riadenia ľudských zdrojov na Úrade jadrového dozoru SR s predmetom plnenia „Poskytnutie technickej asistencie pre Úrad jadrového dozoru SR v oblasti posilňovania odbornej spôsobilosti/kvalifikačnej úrovne zamestnancov“ bola uskutočnená analýza za účelom identifikácie vzdelávacích potrieb, návrh systému odbornej prípravy a návrh dlhodobej stratégie politiky odbornej prípravy. Ďalej bola vypracovaná databáza výučbových materiálov – interaktívnych skrípt, databáza testovacích otázok a odpovedí a certifikačný nástroj na všetky identifikované funkcie. Následne bol vypracovaný funkčný softvér LMS ITUTOR (inštalačný súbor, inštalačný a užívateľský manuál, licencia) a zaškolenie zamestnancov ÚJD SR na používanie softvéru (pilotný kurz sa uskutočnil v septembri 2009). Projekt bol úspešne ukončený v novembri 2009.

2.4. Vnútrotný trh

2.4.1 Ministerstvo financií SR

Projekty v sektore financií s celkovou alokáciou Prechodného fondu **0,736 mil. EUR** koordinoval odbor medzinárodných vzťahov, sekcia európskych a medzinárodných záležitostí Ministerstva financií SR. Prijímateľmi pomoci boli organizačné zložky ministerstva a Daňové riaditeľstvo SR.

2006/018-175.03.01 Posilnenie nezávislosti vnútorných audítorov vo verejnom sektore vytvorením audítorských výborov - 0,4 mil. EUR

Cieľ: Posilnenie vnútorného auditu na ústredných orgánoch štátnej správy Slovenskej republiky zriadením výborov pre audit na Ministerstve financií SR a ostatných ústredných orgánoch štátnej správy s cieľom zvýšiť účinnosť vnútorného auditu zabezpečením účasti zabezpečením účasti riadiacich pracovníkov v rámci procesov vnútornej kontroly a na dobrom riadení spoločnosti (relevantných orgánov).

2006/018-175.03.02 Audit a následná finančná kontrola vlastných zdrojov EÚ - 0,15 mil. EUR

Cieľ: Zlepšenie výkonu vnútorného auditu a následnej finančnej kontroly vlastných zdrojov EÚ, tak aby boli ochránené finančné záujmy európskych spoločenstiev. Poskytnutie školení vnútorným audítorom a následným finančným kontrolórom pre zlepšenie vykonávania kontroly vlastných zdrojov EÚ.

2006/018-175.06.01 UIBF Finančný audit – 0,066 mil. EUR

Cieľ: Zlepšenie metodiky a spôsobov výkonu finančného auditu tak, aby boli ochránené finančné záujmy SR a európskych spoločenstiev. Poskytnutie školení vnútorným audítorom a zamestnancom ústredných orgánov štátnej správy v oblasti metodiky a výkonu finančného auditu.

2006/018-175.06.01 UIBF Výklad smernice Rady 2006/112/ES v súvislosti s precedenčným právom Súdneho dvora Európskych spoločenstiev a jeho aplikáciou v praxi daňových správ členských štátov EÚ - 0,12 mil. EUR

Cieľ: Zlepšenie výkonu slovenskej daňovej správy v oblasti DPH získaním odborných vedomostí a prehľadu pri aplikácii jednotlivých článkov smernice Rady 2006/112/ES s cieľom zabezpečenia plnenia plánovaných príjmov štátneho rozpočtu, prehĺbenie odborných vedomostí zamestnancov slovenskej daňovej správy pracujúcich v oblasti DPH prostredníctvom získania poznatkov z riešených súdnych sporov Súdneho dvora ES súvisiacich s výkladom jednotlivých článkov tejto smernice a zavedenie získaných vedomostí do praxe slovenskej daňovej správy a slovenských daňových subjektov.

Plnenie projektových cieľov

V priebehu realizácie twinningového projektu 2006/018-175.03.01 Posilnenie nezávislosti vnútorných audítorov vo verejnom sektore vytvorením audítorských výborov bol vypracovaný a schválený návrh operačnej stratégie zavedenia výboru pre kontrolu a audit (VKA) na Ministerstve financií SR, ktorý pozostáva zo situačnej

analýzy popisujúcej súčasný stav prostredia verejnej vnútornej finančnej kontroly, odporúčaní pre zriadenie výboru pre kontrolu a audit, implementačných krokov a časového rámca zriadenia VKA, podmienok úspešnej realizácie stratégie a úspešného zriadenia výboru pre kontrolu a audit. Na základe navrhutej stratégie bolo ako najvýhodnejšie riešenie v podmienkach SR vybrané riešenie vytvorenia viacerých samostatných výborov pre kontrolu a audit, ktoré budú riešiť otázky auditu a kontroly v rámci vlastných kapitol organizácií. V súlade so stratégiou VKA, ako aj novelou zákona 502/2001 Z. z. môžu všetky ústredné orgány SR zriaďovať vlastné výbory pre kontrolu a audit, pričom MF SR im v prípade potreby poskytne metodologické usmernenia. Ďalej bola urobená revízia primárnej a sekundárnej legislatívy, na základe ktorej experti navrhli ustanovenie do novely zákona č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktoré definuje výbor pre kontrolu a audit a jeho hlavné úlohy. Ďalšie úlohy výboru upravuje štatút výboru pre kontrolu a audit. Usmernenie členom výboru pre kontrolu a audit ako si účinne a efektívne plniť povinnosti a vykonávať úlohy ustanovené v štatúte VKA poskytla príručka výboru pre kontrolu a audit schválená obidvomi partnerskými stranami.

Implementácia pilotného projektu vyústila do zriadenia výboru pre kontrolu a audit na Ministerstve financií. V súlade so štatútom VKA minister financií vymenoval 5 členov výboru. Stretnutia výboru pre kontrolu a audit sú plánované v pravidelných intervaloch, v priemere 2-krát do roka. V roku 2009 sa rokovania VKA uskutočnili 5. júna a 27. novembra 2009.

Zakončením implementácie projektu sa dňa 25. septembra 2009 uskutočnila záverečná konferencia k projektu. Cieľom konferencie bolo oboznámiť širšiu verejnosť (zástupcov štátnej správy v SR) s výsledkami projektu a prezentovať výbor pre kontrolu a audit. Konferenciou boli ukončené projektové aktivity.

Projekt 2006/018-175.03.02 Audit a následná finančná kontrola vlastných zdrojov EÚ sa realizoval v období 2008 – 2009. Plnenie projektových cieľov bolo zabezpečené realizáciou 4 aktivít:

1. Poskytnutie školení zameraných na doplnenie kvalifikácie vybraných zamestnancov cieľových skupín tohto projektu/predmetu zákazky v oblasti týkajúcej sa vlastných zdrojov ES s prioritou na oblasť auditu vlastných zdrojov ES.
2. Zorganizovanie dvoch študijných ciest do členského štátu EÚ pre vybraných zamestnancov cieľových skupín tohto projektu/predmetu zákazky.
3. Vypracovanie podpornej dokumentácie na výkon auditu vlastných zdrojov ES.
4. Organizácia výkonu auditu na mieste v súlade s legislatívou ES a SR.

V rámci aktivity sa uskutočnili audity na mieste v 4 organizáciách zapojených do systému vlastných zdrojov ES v SR:

- Ministerstvo financií SR – sekcia rozpočtovej politiky,
- Colné riaditeľstvo SR (CR SR),
- Daňové riaditeľstvo SR (DR SR),
- Pôdohospodárska platobná agentúra (PPA),

Audity sa konali počas obdobia september - november 2009 za účasti zástupcov z inštitúcií MF SR, Správy finančnej kontroly Bratislava, Zvolen a Košice, MP SR, PPA a zmluvného poskytovateľa.

Hlavné aktivity projektu 2006/018-175.06.01 UIBF Finančný audit boli zamerané na:

1. Vypracovanie rámcových postupov na výkon finančného auditu v ústredných orgánoch štátnej správy spravujúcich kapitolu štátneho rozpočtu. Postupy zahŕňali vypracovanie manuálu pre výkon finančných auditov.

2. Vyškolenie vnútorných audítorov a vybraných zamestnancov ústredných orgánov štátnej správy v základných postupoch pre výkon finančného auditu ročnej účtovnej závierky kapitol spravujúcich kapitolu štátneho rozpočtu. Relevantní zamestnanci nadobudli vedomosti v nasledovných oblastiach: analýza účtovných systémov a účtovníctva rozpočtových kapitol štátneho rozpočtu, identifikácia a výber kľúčových indikátorov účtovných závierok rozpočtových kapitol ŠR, overenie účtovných postupov na vzorke finančných operácií, posúdenie úplnosti, správnosti a vierohodnosti účtovníctva vo vzťahu k auditovanej vzorke a medzinárodné audítorské štandardy naviazané na finančné účtovníctvo.

Školenia sa realizovali počas mesiacov máj - jún 2009. Celkový počet účastníkov školení bol 48.

V priebehu projektu 2006/018-175.06.01 UIBF Výklad smernice Rady 2006/112/ES v súvislosti s precedenčným právom Súdneho dvora Európskych spoločenstiev a jeho aplikáciou v praxi daňových správ členských štátov EÚ sa podľa plánu uskutočnilo 8 seminárov a 1 konzultačná návšteva. Počas realizácie projektu sa partneri dohodli na používaní nasledujúcej metodológie: prezentácia (zo strany francúzskych expertov) a vysvetlenie jednotlivých špecifických článkov smernice Rady 2006/112/EC doplnené o aplikáciu prípadov Európskeho súdneho dvora a o prax francúzskych daňových orgánov; porovnanie (slovenskými expertmi) daných článkov so zákonom č. 222/2004 Z. z. o DPH s cieľom identifikovať prípadné rozdiely; zhrnutie záverov zo seminárov a identifikácia potreby vydať nové alebo revidované metodické pokyny pre pracovníkov daňovej správy a návrhy na zmenu legislatívy.

V rámci projektu boli spracované a predložené MF SR tri návrhy na zmenu legislatívy týkajúce sa DPH; päť nových metodických pokynov, na Intranete bola pre potreby zamestnancov daňovej správy zverejnená databáza rozsudkov Európskeho súdneho dvora týkajúca sa problematiky DPH. Databáza obsahuje preklady rozhodnutí Európskeho súdneho dvora vydané do 1. mája 2004 a odkaz na internetovú stránku Európskej komisie, ktorá obsahuje rozhodnutia vydané po našom vstupe do EÚ.

V marci 2009 bol na internetovej stránke DR SR zverejnený informačný materiál pre daňové subjekty týkajúci sa DPH. V súvislosti s precedenčným právom Súdneho dvora ES v priebehu mája a júna 2009 boli v Daňovej škole DR SR zrealizované 4 odborné školenia pre zamestnancov daňových orgánov zamerané na precedenčné právo Európskeho súdneho dvora, ktorých sa celkovo zúčastnilo 125 zamestnancov. Do konca roka 2009 bolo zrealizovaných celkovo 7 metodických konzultácií na daňových úradoch zameraných na problematiku precedenčného práva Európskeho súdneho dvora.

2.4.2 Úrad vlády SR, odbor riadenia a implementácie pomoci ES

Projekt Prechodného fondu v celkovom objeme **0,12 mil. EUR** koordinoval Úrad vlády SR, odbor riadenia a implementácie pomoci ES.

2006/018-175.06.02 Priebežné hodnotenie projektov Prechodného fondu - 0,12 mil. EUR

Cieľ: Zabezpečiť pre riadiace (spoločný monitorovací výbor a sektorové monitorovacie podvýbory) a implementačné (prijímateľské inštitúcie) orgány

nezávislé posúdenie projektov financovaných z Prechodného fondu a realizovaných v SR v rokoch 2008 a 2009. Riadiace a implementačné orgány tak získajú informácie o vecnosti (relevantnosti), účinnosti (efektívnosti), hospodárnosti, udržateľnosti a vplyve realizovaných projektov, čo napomôže správne riadenie, rozhodovanie a dosiahnutie cieľov projektov.

Plnenie projektových cieľov

V rámci projektu 2006/018-175.06.02 Priebežné hodnotenie projektov Prechodného fondu bola poskytovateľom služieb Distinct, a. s., v roku 2009 vypracovaná Priebežná hodnotiacia správa o realizácii projektov Prechodného fondu 2006. Hodnotenie a závery v správach boli vykonané na základe konkrétnych kritérií: relevantnosť, hospodárnosť, efektívnosť, udržateľnosť a vplyv (dopad) projektov. Ďalej boli vypracované dve tematické hodnotiace správy zamerané na „projekty viacerých prijímateľov a projekty s medzisektorovým dosahom“ (cieľom tejto aktivity bolo zhodnotiť efektívnosť spolupráce medzi ústrednými orgánmi štátnej správy v rôznych oblastiach pri implementácii projektov pre viacerých prijímateľov a projektov s medzisektorovým dosahom, napr. Colné riaditeľstvo SR a Slovenská obchodná inšpekcia, Štatistický úrad SR a Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, ÚV SR, odbor ochrany finančných záujmov EÚ a boja proti korupcii a Ministerstvo vnútra SR) a na „projekty zamerané na vývoj softvéru a databáz“ (zhodnotenie efektívneho využitia finančných prostriedkov na vývoj softvérových aplikácií a databáz, analýza udržateľnosti vzhľadom na nedostatok prostriedkov na ich údržbu a aktualizácie).

Výsledky tematických hodnotení boli v rámci projektu prezentované na informačných seminároch, predovšetkým pre zainteresované prijímateľské inštitúcie dotknutých projektov Prechodného fondu (zástupcov programových implementačných jednotiek z ústredných orgánov štátnej správy a implementačnú agentúru) a ORIPES ÚV SR.

2.4.3 Najvyšší kontrolný úrad SR

Projekt s celkovou alokáciou Prechodného fondu **0,25 mil. EUR** koordinovala sekcia kontroly európskych fondov, NKÚ SR.

2006/018-175.06.01 UIBF Poskytnutie technickej asistencie Najvyššiemu kontrolnému úradu Slovenskej republiky pri uplatňovaní Európskych vykonávacích smerníc pre kontrolné štandardy INTOSAI - 0,25 mil. EUR

Cieľ: Zvýšenie efektívnosti činností vykonávaných Najvyšším kontrolným úradom Slovenskej republiky a účinnosti kontrol vykonávaných v súlade s Európskymi vykonávacími smernicami pre kontrolné štandardy INTOSAI (svetová organizácia najvyšších kontrolných inštitúcií krajín združených v OSN). Podpora rozvoja NKÚ SR na úroveň, ktorá umožní zohrávať proaktívnu a vedúcu úlohu pri zdokonaľovaní verejnej zodpovednosti vo verejnom sektore a pôsobiť ako moderná najvyššia kontrolná inštitúcia vykonávajúca svoju činnosť v súlade s medzinárodne akceptovanými kontrolnými štandardmi a praktikami EÚ.

Plnenie projektových cieľov

Projekt 2006-018-175-06-01 UIBF Poskytnutie technickej asistencie Najvyššiemu kontrolnému úradu Slovenskej republiky pri uplatňovaní Európskych vykonávacích smerníc pre kontrolné štandardy INTOSAI bol úspešne ukončený v roku 2008 a jeho výsledky boli vyhodnotené v Správe o realizácii programu Prechodného fondu v Slovenskej republike v roku 2008 prerokovanej vo vláde SR dňa 17. júna 2009.

2.5 Rozvoj ľudských zdrojov a zdravotná starostlivosť

2.5.1 Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR

Projekty v sektore sociálne veci s celkovou alokáciou Prechodného fondu **0,5 mil. EUR** koordinovalo Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, sekcia medzinárodnej spolupráce, odbor záležitostí EÚ a medzinárodnej spolupráce.

2006/018-175.02.01 Posilnenie administratívnych štruktúr pre koordináciu systémov sociálneho zabezpečenia v súvislosti s rozsudkami Európskeho súdneho dvora (ESD) - 0,2 mil. EUR

Cieľ: Efektívna a komplexná implementácia práva spoločenstva v oblasti koordinácie systémov sociálneho zabezpečenia. Vytvorenie fungujúceho systému na uplatňovanie prípadového práva ESD v oblasti koordinácie systémov sociálneho zabezpečenia, prehĺbenie a rozšírenie poznatkov týkajúcich sa koordinácie v súvislosti s prípadovým právom ESD, najmä pre príslušné inštitúcie.

2006/018-175.05.01 Posilnenie systému bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci - 0,3 mil. EUR

Cieľ: Náležitá transpozícia *acquis communautaire* v oblasti bezpečnosti práce a zdravia s cieľom posilniť výkon inšpekcie práce na Slovensku. Posilnenie administratívnej štruktúry inšpekcie práce uplatňovaním legislatívy EÚ v oblasti predchádzania závažným priemyselným haváriám. Vytvorenie technickej základne pre výkon inšpekcie práce prostredníctvom vybavenia inšpektorov príslušným softvérom a databázami a zber a vyhodnocovanie údajov v oblasti pracovných úrazov.

Plnenie projektových cieľov

Projekt 2006/018-175.02.01 Posilnenie administratívnych štruktúr pre koordináciu systémov sociálneho zabezpečenia v súvislosti s rozsudkami Európskeho súdneho dvora sa začal workshopom s francúzskymi expertkami na prezentovanie osobného a vecného rozsahu nariadenia rady (EEC) 1408/71 a aspektov nepríspevkových dávok. Od monitorovacej misie expertiek sa uskutočnila séria seminárov pre potreby zástupcov Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR, Ústredia práce, sociálnych vecí a rodiny, Sociálnej poisťovne, Ministerstva zdravotníctva SR a Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou ako napr.

seminár pre školiteľov o technike a metodológii prezentácie, seminár o dávkach pre rodinu a v nezamestnanosti, seminár o dávkach v chorobe a materských dávkach, o dávkach súvisiacich s bydliskom žiadateľa a seminár o aplikovateľnej legislatíve. Projekt bol priaznivo hodnotený v priebežnom hodnotení projektov Prechodného fondu. Celkovo sa konalo 9 seminárov.

Projekt bol ukončený záverečným seminárom v máji 2009, v rámci ktorej boli prezentované dosiahnuté výstupy. Školiaca dokumentácia spracovaná v podobe CD-ROM bola odovzdaná všetkým účastníkom, ktorí súčasne získali certifikát o účasti na tomto projekte.

Projekt 2006/018-175.05.01 Posilnenie systému bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci bol úspešne ukončený už v roku 2008 a jeho prínos bol vyhodnotený v Správe o realizácii programu Prechodného fondu v Slovenskej republike v roku 2008 prerokovanej vo vláde SR dňa 17. júna 2009.

2.5.2 Ministerstvo zdravotníctva SR

Projekt v sektore zdravotníctva s celkovou alokáciou prostriedkov Prechodného fondu **0,45 mil. EUR** koordinoval odbor programov EÚ Ministerstva zdravotníctva SR.

2006/018-175.05.03 Zlepšenie analytických metód a posudzovania rizikovosti rezíduí pesticídov – 0,45 mil. EUR

Cieľ: Zabezpečenie komplexnej a efektívnej ochrany spotrebiteľov pred ich vystavením zdraviu škodlivým potravinám v dôsledku rezíduí pesticídov. Zlepšenie a obnovenie odborných kompetencií pracovníkov Úradu verejného zdravotníctva SR v oblasti ochrany zdravia obyvateľstva vo vzťahu k potravinám obsahujúcim pesticídy. Zlepšenie a obnovenie znalostí analýzy a hodnotenia rizík v oblasti rezíduí pesticídov so špecifickým zameraním na detskú výživu a posilnenie laboratórných kapacít Úradu verejného zdravotníctva v tejto oblasti.

Plnenie projektových cieľov

V projekte 2006/018-175.05.03 Zlepšenie analytických metód a posudzovania rizikovosti rezíduí pesticídov bolo vyškolených 47 zamestnancov Úradu verejného zdravotníctva SR v oblasti analýzy a hodnotenia rizík a v oblasti laboratórnej analýzy pesticídov v potravinách so špecifickým zameraním na detskú výživu vrátane vypracovania tréningových materiálov. Realizovala sa dodávka a inštalácia laboratórných prístrojov a príslušenstva v stanovenom rozsahu v oblasti laboratórných analýz rezíduí pesticídov v potravinách. Zásluhou uskutočnených aktivít sa počet analyzovaných pesticídov Úradom verejného zdravotníctva SR k 31. decembru 2009 zvýšil z pôvodných 17 pred začiatkom realizácie projektu na 73 pesticídov.

3. Twinningové projekty

Twinningové projekty realizované v rámci programu Prechodný fond boli zamerané najmä na dobudovanie a posilnenie novovytvorených inštitúcií, a to v súlade so „Súhrnným plánovacím dokumentom pre prechodné obdobie 2004 - 2006“.

Predmetom tejto kapitoly sú twinning light projekty, ktorých aktivity sa uskutočňovali v priebehu roka 2009 – posledného roka implementácie twinningových projektov, kde príjemcom bola Slovenská republika.

Stručný prehľad hodnotených twinningových (TW) a twinning light projektov (TWL):

- PF 2004 – implementácia projektov bola ukončená už v roku 2007.
- PF 2005 – implementácia za realizovala a bola ukončená v priebehu rokov 2007 a 2008.
- PF 2006 – implementácia všetkých 3 twinningových projektov bola ukončená už v roku 2008, rovnako aj implementácia 3 TWL projektov. V prípade jedného TWL projektu bol v dôsledku neúspešnej cirkulácie modifikáciou projektového formulára ešte v roku 2008 zmenený implementačný nástroj na technickú asistenciu. V roku 2009 tak prebiehala a bola úspešne ukončená implementácia ďalších 4 TWL projektov. Na TW/TWL projekty v rámci PF 2006 bola vyčlenená čiastka 2 366 000 EUR, t. j. 47,39 % z alokácie PF 2006. Ku koncu kontraktačného obdobia (15. decembra 2008) boli nakontrahované prostriedky vo výške 2 347 918,60 EUR (99,24 % alokácie na TW/TWL projekty) a vyplatená suma k 31. decembru 2009 predstavovala 2 075 965,04 EUR (87,74 % alokácie na TW/TWL projekty).

Realizované projekty boli hodnotené ako úspešné. Ciele stanovené v kontraktach boli dosiahnuté v požadovanom rozsahu a aktivity sa realizovali v stanovenom čase harmonogramu a s očakávanými výsledkami.

Samostatné hodnotenie twinningových a twinning light projektov podľa jednotlivých finančných programov a stav čerpania finančných prostriedkov v týchto projektoch v sledovanom období sú uvedené v prílohe 2.

4. Monitorovanie a hodnotenie programov Prechodného fondu

Monitorovanie

Od roku 2000 sa v Slovenskej republike realizuje decentralizovaný monitorovací systém. Spoločný monitorovací výbor (Joint Monitoring Committee - JMC) zodpovedá za sledovanie vecného a finančného pokroku prebiehajúcich projektov z pohľadu cieľov stanovených v programových dokumentoch. Na základe monitorovania realizácie jednotlivých programov JMC navrhuje a prijíma opatrenia, ktoré sú nevyhnutné pre splnenie programových cieľov a pre zvýšenie efektivity poskytovania predvstupovej pomoci, a to vrátane technického a finančného riadenia programov a realokácie finančných prostriedkov v rámci projektov. JMC zároveň sleduje možné problémy týkajúce sa implementačných štruktúr a mechanizmov a v prípade potreby formuluje návrhy na ich odstránenie.

Za koordináciu monitorovania programu Prechodného fondu zodpovedá národný koordinátor zahraničnej pomoci, ktorý je členom vlády SR. Zodpovedá za prípravu podkladov a zvoláva zasadnutia monitorovacích výborov a podvýborov. Členmi JMC sú národný koordinátor zahraničnej pomoci (NAC), splnomocnenec pre Národný fond (NAO) a zástupca Európskej komisie. Podľa okruhu prerokovávaných otázok je v prípade potreby možné prizvať ad hoc členov, ktorí poskytnú výboru požadované informácie (splnomocnenci pre program, priebežní hodnotitelia programov a pod.).

Po vzájomnej dohode medzi národným koordinátorom zahraničnej pomoci a Európskou komisiou boli v roku 2009 zasadnutia spoločného monitorovacieho výboru (vo februári aj v júli 2009) nahradené písomnou výmenou správ o stave implementácie projektov Prechodného fondu (ISR) a ďalšej dokumentácie medzi slovenskými národnými riadiacimi orgánmi a Generálnym riaditeľstvom pre rozšírenie pri EK.

V súvislosti s konaním zimného Spoločného monitorovacieho výboru (JMC) písomnou formou bola odborom riadenia a implementácie pomoci ES (ORIPES) v spolupráci so splnomocnencom pre Národný fond vypracovaná Správa o stave implementácie projektov Prechodného fondu (ISR), ktorá bola zaslaná Európskej komisii (EK) vo februári 2009. Listom zo dňa 5. marca 2009 EK schválila ISR a zároveň požiadala národného koordinátora zahraničnej pomoci o zorganizovanie monitorovacej návštevy zástupcov EK na mieste. Monitorovacia návšteva sa uskutočnila v dňoch 30. a 31. marca 2009. Po vzájomnej dohode pracovníkov EK, ORIPES a prijímateľských inštitúcií boli na mieste skontrolované projekty č. 2006/018-175.05.03 a 2006/018-175.05.02 vrátane 3 grantových projektov. Okrem toho EK požiadala o dodatočné informácie k niektorým projektom, resp. vysvetlenie niektorých horizontálnych problémov. ORIPES v súčinnosti s ostatnými inštitúciami zapojenými do procesu implementácie Prechodného fondu pripravil odpoveď na požiadavku EK.

Európska komisia v liste zo dňa 9. júna 2009 prijala objasnenia NAC k niektorým otázkam týkajúcim sa projektov Prechodného fondu (uvedených v Správe o stave implementácie vydanéj 15. januára 2009). Týmto bola korešpondencia medzi EK a NAC k zimnému Spoločnému monitorovaciemu výboru uzavretá.

Na pravidelné zasadnutie letného Spoločného monitorovacieho výboru bola odborom riadenia a implementácie pomoci ES v spolupráci so splnomocnencom pre Národný fond vypracovaná Správa o stave implementácie projektov Prechodného

fondu (ISR), ktorá bola zaslaná Európskej komisii dňa 1. júla 2009. V správe bol zhodnotený aktuálny stav realizácie projektov Prechodného fondu v predchádzajúcom období a navrhnuté závery a odporúčania pre JMC vrátane horizontálnych a špecifických otázok, ktoré bolo potrebné uskutočniť pre hladký priebeh realizácie projektov. Išlo najmä o požiadavku na prijímateľov pomoci, kontraktačné jednotky a koordinátorov pomoci, aby venovali zvýšenú pozornosť presnému stanoveniu požadovaných technických a odborných spôsobilostí a kvalifikácií uchádzačov verejných súťaží pri vypracovávaní zadávacích podmienok, personálnemu posilneniu ORIPES za účelom úspešného zvládnutia koordinácie Prechodného fondu do konca roka 2009, ex post monitorovaniu a aktívnejšej účasti Slovenska na realizácii tzv. Twinning-out. Súčasťou horizontálnych otázok bol aj návrh plánu monitorovania na mieste na druhý polrok 2009.

Európska komisia listom zo dňa 24. augusta 2009 reagovala na odpoveď národného koordinátora zahraničnej pomoci, v ktorom boli v spolupráci s ostatnými inštitúciami zapojenými do procesu implementácie Prechodného fondu zodpovedané otázky EK k niektorým projektom Prechodného fondu a horizontálnym záležitostiam uvedeným v dokumentácii určenej pre členov Spoločného monitorovacieho výboru (leto 2009). Reakcia EK k jednotlivým zodpovedaným otázkam mala ďakovný a afirmatívny charakter. EK akceptovala vysvetlenia a objasnenia uvedené v predmetnej odpovedi NAC. Tým bol proces letného JMC uzavretý.

Na základe dohody medzi národným koordinátorom zahraničnej pomoci a Európskou komisiou bol termín posledného JMC stanovený na január 2010. Správa o stave implementácie projektov Prechodného fondu (ISR) k 15. decembru 2009 bola zaslaná na EK 21. januára 2010. Zasadnutie Spoločného monitorovacieho výboru bolo opäť nahradené písomnou výmenou uvedenej správy o stave implementácie projektov Prechodného fondu (ISR) a ďalšej dokumentácie medzi slovenskými národnými riadiacimi orgánmi a Generálnym riaditeľstvom pre rozšírenie pri EK.

Pre program Prechodného fondu boli v roku 2000 zriadené tiež sektorové monitorovacie podvýbory (Sectoral Monitoring Sub-committees – SMSC), ktorých úlohou bolo poskytovať JMC detailné a pravidelné informácie o realizácii jednotlivých projektov.

Členmi SMSC sú národný koordinátor zahraničnej pomoci (NAC), splnomocnenec pre Národný fond (NAO), príslušní splnomocnenci pre program (PAO) a riadiaci programoví pracovníci (SPO).

SMSC Prechodného fondu sa uskutočnili v letnom termíne v takejto štruktúre:

Spravodlivosť, vnútro a sociálne záležitosti	5. mája 2009
Rozvoj vnútorného trhu	6. mája 2009

SMSC Prechodného fondu sa uskutočnili v zimnom termíne v takejto štruktúre:

Spravodlivosť, vnútro a sociálne záležitosti	2. decembra 2009
Rozvoj vnútorného trhu	3. decembra 2009

Na rokovaníach SMSC bol za účasti riadiacich programových pracovníkov jednotlivých sektorov prediskutovaný stav v implementácii projektov Prechodného

fondy, príčiny oneskorovania realizácie niektorých projektov a navrhnuté opatrenia na ich odstránenie. Materiály z jednotlivých zasadnutí SMSC a závery z týchto zasadnutí boli spracované do správy, ktorá bola predložená členom JMC. SMSC, ktoré sa uskutočnili v decembri 2009, boli posledné monitorovacie podvýbory v rámci Prechodného fondu v SR.

Realizácia projektov Prechodného fondu sa popri zasadnutiach JMC a SMSC sledovala aj prostredníctvom mesačných monitorovacích stretnutí, resp. zasadnutí riadiacich výborov, ktoré organizačne zabezpečovali prijímatelia pomoci.

V záujme harmonizácie monitorovacích kontrol na mieste výkonný útvar NAC v roku 2009 uskutočňoval tieto kontroly spolu s implementačnými agentúrami: Agentúrou pre podporu regionálneho rozvoja MVRR SR, Národnou agentúrou pre podporu malého a stredného podnikania na MH SR a Centrálnou finančnou a kontraktáckou jednotkou na MF SR. V uplynulom roku okrem spoločných kontrol na mieste realizoval odbor riadenia a koordinácie pomoci ES samostatne aj dve monitorovacie akcie na mieste, a to u projektov PF 2006 Audit a následná finančná kontrola vlastných zdrojov EÚ a UIBF 2004 Vývoj softvérovej aplikácie pre implementáciu rekodifikácie trestnoprávných kódexov do informačného systému PATRICIA.

Z dôvodu veľkého množstva vykonaných aj plánovaných monitorovacích akcií ORIPES (samostatne i s implementačnými agentúrami) a zároveň rozdielnych procedúr a metodológie sekcie auditu a kontroly MF SR vyplývajúcich zo zákonov o finančnej kontrole sa ORIPES nezúčastnil na kontrolách sekcie auditu a kontroly MF SR.

Hodnotenie

Priebežné hodnotenie uskutočňované externými hodnotiteľmi posudzovalo projekty Prechodného fondu na základe ich vecnosti (relevantnosti), účinnosti (efektívnosti), hospodárnosti, dosahu a udržateľnosti. Všeobecným cieľom hodnotenia bolo umožniť vláde Slovenskej republiky, Európskej komisii, a najmä riadiacim (Spoločný monitorovací výbor a sektorové monitorovacie podvýbory) a implementačným (prijímateľské inštitúcie) orgánom nezávislé posúdenie implementácie projektov financovaných z Prechodného fondu 2006 a realizovaných v SR a eliminovať zistené nedostatky pri ich realizácii.

Hodnotenie u väčšiny projektov bolo uspokojivé. Závery priebežného hodnotenia uskutočneného v roku 2009 konštatovali, že pomoc Európskeho spoločenstva únie v rámci Prechodného fondu aktívne prispela k modernizácii infraštruktúry, posilneniu administratívnych kapacít, získavaniu skúseností a postupov vo všetkých zainteresovaných sektoroch. Twinningové projekty a projekty zjednodušeného twinningu (Twining Light) boli kľúčovými nástrojmi odovzdávania know-how a prinášali pozitívne výsledky, a to najmä pri uplatňovaní smerníc EÚ vrátane rámcových smerníc.

Napriek úspešnosti realizácie väčšiny projektov sa však niektoré príležitosti ponúknuté slovenskej strane prostredníctvom pomoci Prechodného fondu nepodarilo plne využiť. Množstvo projektov sa realizovalo v časovej tiesni. Na základe analýzy nedostatkov boli v predložených správach externých hodnotiteľov, v záujme úspešnej realizácie pomoci ES Slovenskej republiky, stanovené odporúčania na prijatie opatrení pre odbor riadenia a implementácie pomoci ES, Centrálnu finančnú a kontraktácku jednotku Ministerstva financií SR a prijímateľov pomoci.

Pre potreby zabezpečenia výkonu ex post monitorovania po ukončení implementácie programu Prechodného fondu bol spracovaný návrh novely Všeobecnej koordinačnej smernice a Smernice k realizácii programu PHARE a Prechodného fondu.

Vzhľadom na to, že ide o interné dokumenty, ktoré budú používané slovenskou administratívou, Európska komisia zobrala návrh novely smernice na vedomie a k návrhu neformulovala žiadne pripomienky. Opakovane však zdôraznila požiadavku pripraviť znenie smernice v súlade so záväzkami Slovenska voči EK, ktoré vyplývajú z podpísaných finančných memoránd, projektových formulárov a memorandom o porozumení. Koordinačná smernica pre realizáciu programu PHARE a Prechodného fondu (Transition Facility) bola schválená vládou SR 18. novembra 2009.

5. Záver

Výsledky realizácie programov Prechodného fondu v roku 2009 pre Slovenskú republiku možno hodnotiť vcelku pozitívne. V rámci Prechodného fondu 2006 boli pre Slovensko alokované zdroje v objeme 5,170 mil. EUR.

V roku 2009 boli ukončené projekty z Prechodného fondu 2006, kde konečný termín čerpania podľa rozhodnutia Európskej komisie o financovaní projektov Prechodného fondu 2006 bol 15. decembra 2009. Na základe neskoršieho usmernenia GR pre rozšírenie pri EK bol tento termín posunutý na 15. júna 2010, čo znamená, že percento čerpania sa môže ešte zvýšiť. Ku koncu roka 2009 bolo z nakontrahovaných prostriedkov vyplatené spolu 4,335 mil. EUR, čo predstavuje 83,85 % pridelených finančných prostriedkov. Prostriedky určené na spolufinancovanie vo výške 0,498 mil. EUR boli čerpané na 79,77 %.

Prostriedky Prechodného fondu 2006 boli medzi jednotlivé sektory, ktoré boli v rámci dokumentov Partnerstvo pre vstup a Národného programu pre prijatie acquis určené ako príjemcovia pomoci, ekvivalentne rozdelené.

Pozitívne možno hodnotiť čerpanie prostriedkov programu Prechodného fondu 2006 pri projektoch Posilnenie štruktúry bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci (Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR), Posilnenie kapacít a kvality vykonávaných kontrol Ústredného kontrolného a skúšobného ústavu poľnohospodárskeho (Ministerstvo pôdohospodárstva SR), Zlepšenie analýzy a hodnotenia rizík v oblasti kontroly pesticídov v potrave (Ministerstvo zdravotníctva SR) a v projektoch z nealokovanej čiastky určenej na budovanie inštitúcií (UIBF) pre viaceré ministerstvá.

Nevyčerpanie všetkých pridelených finančných prostriedkov bolo spôsobené systémom verejného obstarávania tovarov, služieb a prác, kde vyhráva ekonomicky najvýhodnejšia ponuka, ktorá stláča konečnú cenu smerom dole (zníženie nákladov na projekt). V dôsledku kontrahovania tesne pred ukončením termínu kontrahovania, stanoveného v rozhodnutí EK o pridelení finančného príspevku Prechodného fondu pre Slovenskú republiku sa už vzniknuté úspory nestihli realokovať a využiť na financovanie náhradných aktivít projektov.

Prehľad pridelených finančných prostriedkov, výšky kontrahovania a čerpania finančných prostriedkov Prechodného fondu 2006 k 31. decembru 2009 je uvedený v prílohe 1.

Predmetom hodnotenia predkladanej správy sú aj twinningové a twinning light projekty, ktoré boli realizované a ukončené v sledovanom období.

Realizované projekty sú hodnotené ako úspešné. Ciele stanovené v projektových návrhoch (Project Fiche) boli dosiahnuté v požadovanom rozsahu a aktivity sa realizovali v stanovenom čase harmonograme a s očakávanými výsledkami.

Samostatné hodnotenie twinningových a twinning light projektov podľa jednotlivých finančných programov a stav čerpania finančných prostriedkov v týchto projektoch v sledovanom období sú uvedené v prílohe 2.

Priebeh implementácie projektov Prechodného fondu bol sledovaný aj prostredníctvom sektorových monitorovacích podvýborov, ktoré sú zodpovedné za kontrolu implementácie projektov v jednotlivých sektoroch (v priebehu roka 2009 zasadali 2-krát). V prípadoch zistenia problémov pri technickej, kontraktnej a finančnej implementácii projektov sektorové monitorovacie podvýbory prijali pre zainteresované strany odporúčania na ich odstránenie.

Na základe dohody medzi národným koordinátorom zahraničnej pomoci a Európskou komisiou boli v roku 2009 zasadnutia spoločného monitorovacieho výboru (vo februári aj v júli 2009) nahradené písomnou výmenou správ o stave implementácie projektov Prechodného fondu a ďalšej dokumentácie medzi slovenskými národnými riadiacimi orgánmi a Generálnym riaditeľstvom pre rozšírenie pri EK.

Európska komisia schválila obe správy o stave implementácie projektov Prechodného fondu a zároveň požiadala národného koordinátora zahraničnej pomoci (NAC) o dodatočné vysvetlenie niektorých horizontálnych a špecifických otázok projektov Prechodného fondu. EK akceptovala vysvetlenia a objasnenia uvedené v odpovediach NAC a tým boli obe zasadnutia spoločných monitorovacích výborov EK a SR uzavreté.

Realizácia projektov Prechodného fondu sa popri zasadnutiach monitorovacích výborov sledovala aj prostredníctvom pravidelných mesačných monitorovacích stretnutí, resp. zasadnutí riadiacich výborov, ktoré organizačne zabezpečovali prijímatelia pomoci.