

# ÚRAD VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Úrad splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity

Odbor koordinácie horizontálnej priority marginalizované rómske komunity

*Oddelenie projektov horizontálnej priority marginalizované rómske komunity*



## **Vyhodnotenie Prieskumu o vyjadrení záujmu o poskytnutie pomoci pri vypracovaní Lokálnej stratégie komplexného prístupu**

Vypracovali: Ing. Vladimír Hudák – manažér koordinácie projektov

Ing. Jana Minarovičová – poverená vedením oddelenia projektov HP MRK

Schválil: Ing. Štefan Adamec – riaditeľ odboru koordinácie HP MRK

## **A. Východiská**

V súvislosti s rámcovým návrhom projektu výskumnej štúdie na spracovanie bodu B.7 uznesenia vlády SR č.431/2009 z 10. júna 2009 bol vykonaný prieskum za účelom zistenia záujmu obcí o vypracovanie lokálnej stratégie komplexného prístupu (ďalej len „LSKxP“). Prieskum bol uskutočnený dopytovaním písomnou formou s uzatvorenými a otvorenými otázkami spracovanými do dotazníka (príloha č.1).

### **A.1 Ciele**

Vykonaný prieskum mal za ciele zistiť:

- či obce, ako oprávnení žiadatelia o podporu LSKxP, majú záujem o riešenie problémov v ich obciach a regiónoch prostredníctvom komplexného prístupu;
- ktoré obce, a v ktorých častiach Slovenska majú záujem o realizáciu projektov prostredníctvom komplexného prístupu;
- v prípade záujmu obce o realizáciu projektov komplexným prístupom, o ktoré operačné programy je záujem a v rámci nich:
  - o ktoré opatrenia je záujem
  - aká je celková suma (v EUR) požadovaná obcami na realizáciu projektov v rámci jednotlivých opatrení
- aká je celková suma (v EUR) požadovaná obcami na realizáciu projektov prostredníctvom komplexného prístupu.

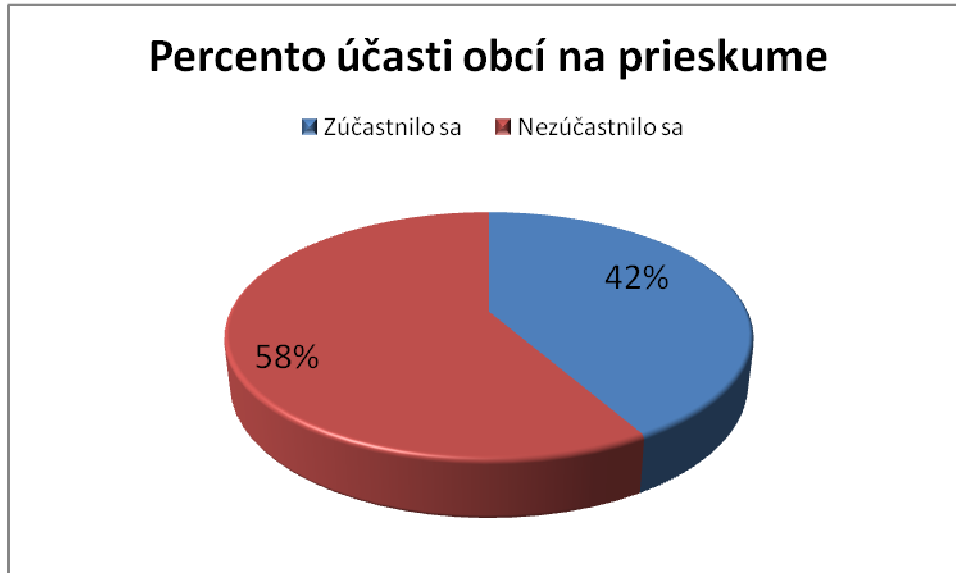
### **A.2 Základné údaje o dotazníku**

- Dotazník bol pripravený Úradom splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity.
- Oslovených bolo 1238 obcí.
- Termín zverejnenia dotazníka – 29.7.2009
- Termín ukončenia zberu dotazníkov – 14.8.2009

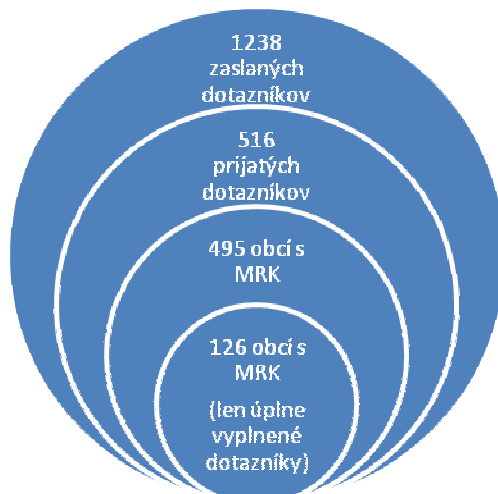
## B. Vyhodnotenie prieskumu

Z celkového počtu 1238 oslovených obcí iba 516 zaslalo dotazník, čo predstavuje menej ako polovicu. Ostatné oslovené obce vyplnené dotazníky nezaslali resp. ich zaslali po termíne zberu údajov. Obe tieto skupiny tvoria v grafe jednu skupinu „nezúčastnili sa“.

Graf č.1

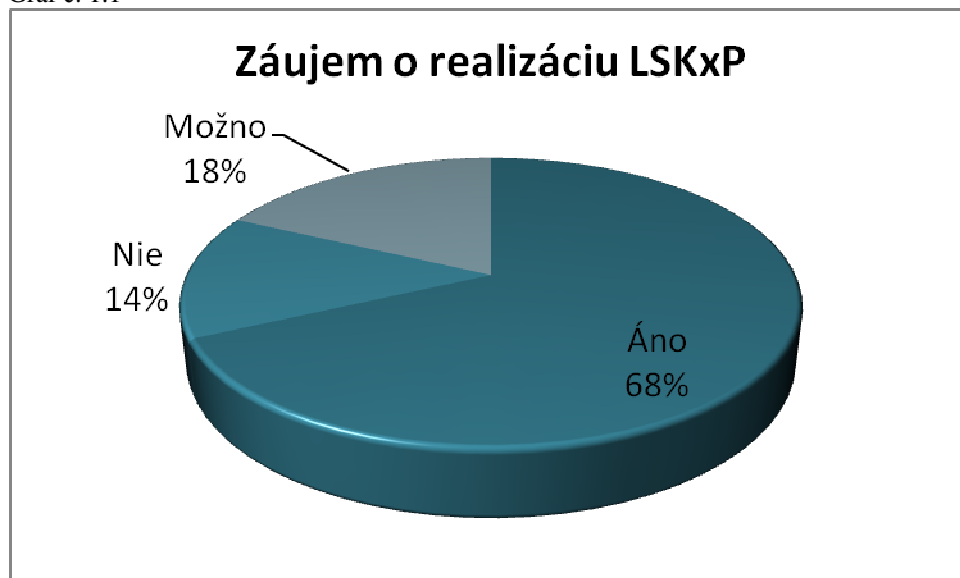


Z počtu 516 obcí, ktoré sa prieskumu zúčastnili 495 dotazník vyplnilo (dostatočne resp. nedostatočne) a 21 obcí uviedlo, že v ich obci sa rómska komunita nenachádza. Z 495 obcí iba 126 zodpovedalo na všetky uvedené otázky. Vzhľadom na skutočnosť, že neúplne vyplnené dotazníky neposkytujú presné informácie a v celkovom hodnotení by sa výsledky značne skresľovali, sú v rámci vyhodnotenia každej otázky prezentované dva grafy. Prvý zobrazuje výsledky prieskumu z celkového počtu respondentov, ktorí na danú otázku odpovedali a tak súčet respondentov nie je identický s počtom obcí, ktoré dotazník zaslali. (Príklad: na otázku č.4 zo 495 obcí odpovedalo iba 454). Druhý graf prezentuje výsledky hodnotenia 126 obcí, ktoré zodpovedali na všetky otázky v dotazníku (s výnimkou finančných požiadaviek a doby realizácie projektu) a zároveň deklarovali vysporiadané majetkové vzťahy (resp. ich vysporiadanie do 6 mesiacov). Práve táto skupina sa javí ako najviac prezentujúca obce s reálnym predpokladom implementácie LSKxP.



## B. 1 Grafické vyhodnotenie výsledkov prieskumu

Graf č. 1.1



Zo 495 obcí:

- 337 má záujem o realizáciu LSKxP
- 69 nemá záujem o realizáciu LSKxP
- 89 sa nevedelo vyjadriť.

Graf č. 1.2



Všetkých 126 obcí má záujem o realizáciu LSKxP.

Graf č. 2.1



Zo 491 obcí:

- 392 má záujem o konzultačno poradenskú činnosť
- 99 nemá záujem o konzultačno poradenskú činnosť.

4 obce sa nevyjadřili.

Graf č. 2.2



Zo 126 obcí:

- 116 ma záujem o konzultačno poradenskú činnosť
- 10 nemá záujem o konzultačno poradenskú činnosť.

Graf č. 3.1



Zo 491 obcí:

- 100 je v štádiu vypracovania resp. predloženia žiadosti o podporu LSKxP
- 391 LSKxP nevypracováva.

4 obce sa nevyjadрили.

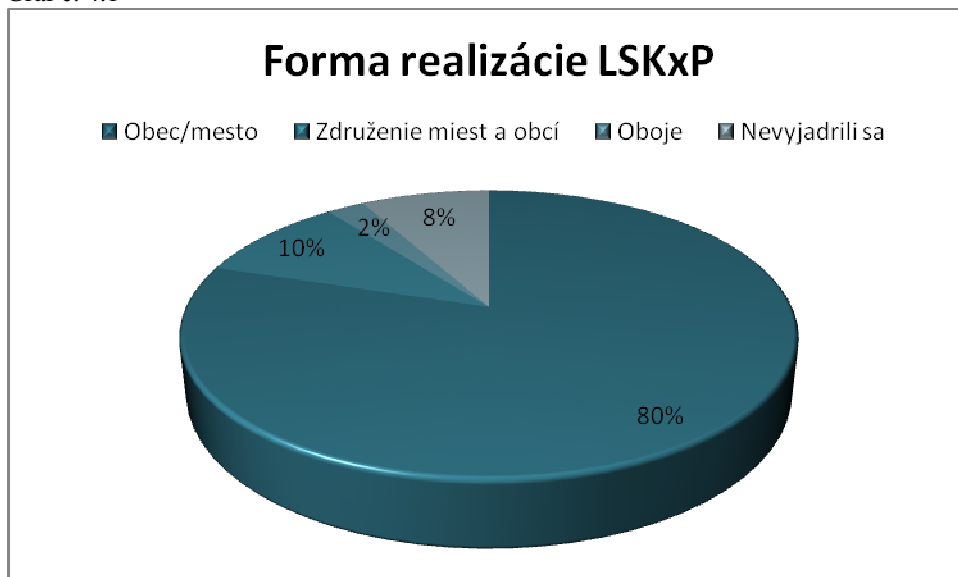
Graf č. 3.2



Zo 126 obcí:

- 60 je v štádiu vypracovania resp. predloženia žiadosti o podporu LSKxP
- 66 LSKxP nevypracováva.

Graf č. 4.1

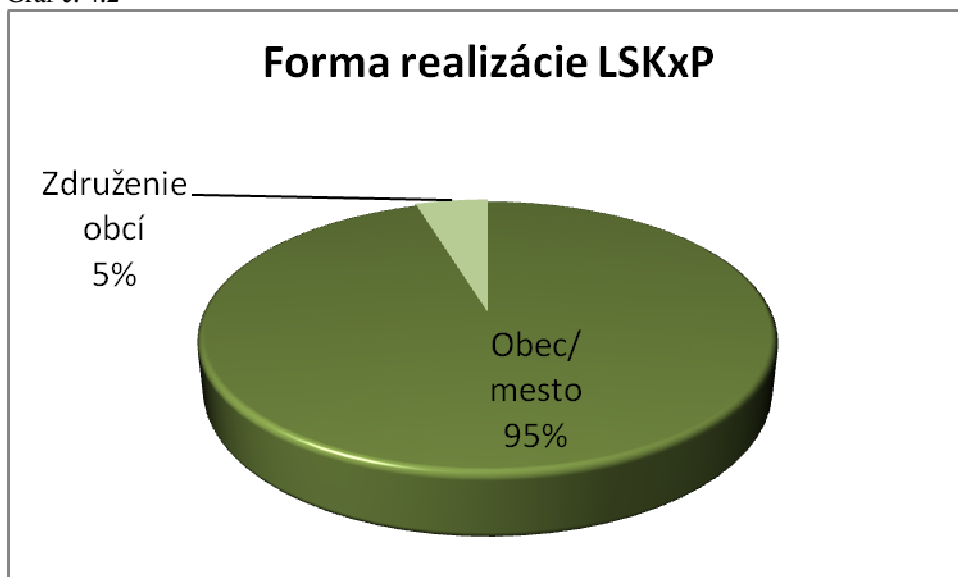


Zo 454 obcí:

- 403 by LSKxP realizovali ako obec/mesto
- 49 by LSKxP realizovali ako združenie obcí
- 12 by LSKxP realizovali aj ako obec/mesto aj ako združenie obcí.

41 obcí sa nevyjadřilo.

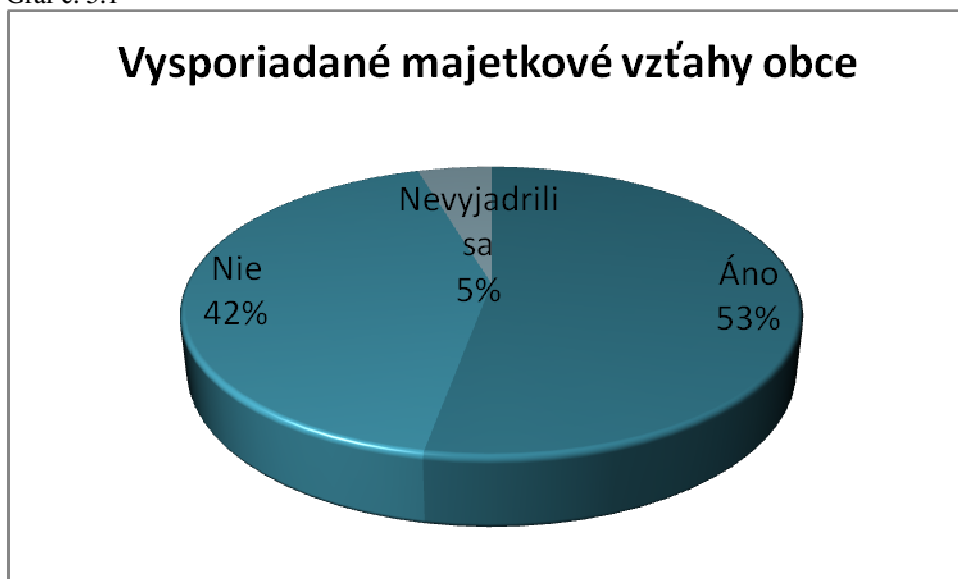
Graf č. 4.2



Zo 126 obcí:

- 120 by LSKxP realizovali ako obec/mesto
- 6 by LSKxP realizovali prostredníctvom združenia obcí.

Graf č. 5.1

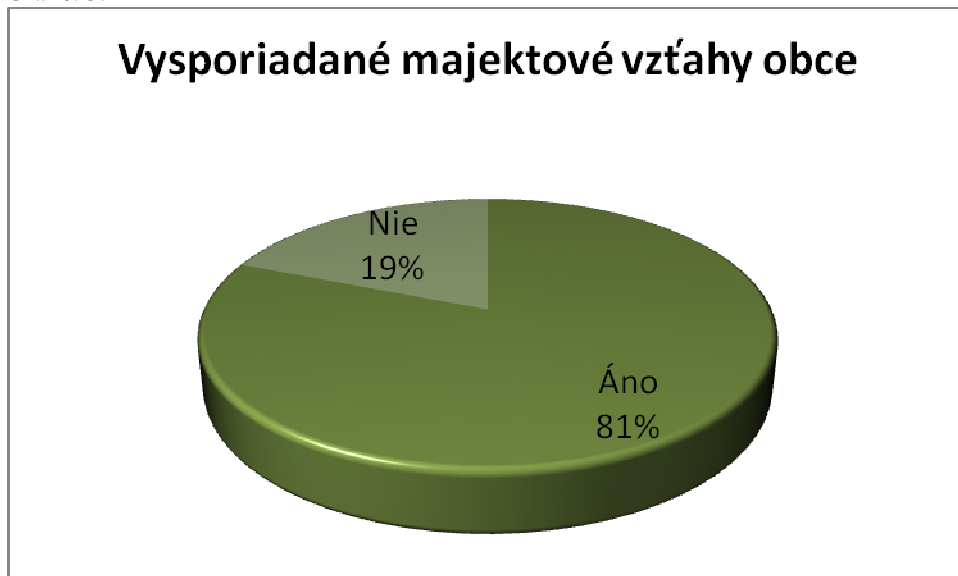


Zo 472 obcí:

- 262 má vysporiadané majetkové vzťahy pre potreby realizácie LSKxP
- 210 nemá vysporiadané majetkové vzťahy pre potreby realizácie LSKxP.

23 obcí sa nevyjadřilo.

Graf č. 5.2



Zo 126 obcí:

- 102 má vysporiadané majetkové vzťahy pre potreby realizácie LSKxP
- 24 nemá vysporiadané majetkové vzťahy pre potreby realizácie LSKxP.



Graf č. 6.1



Na túto otázku odpovedalo 342 obcí napriek tomu, že v predchádzajúcej otázke iba 210 uviedlo, že nemá vysporiadané majetkové vzťahy.

Z 342 obcí:

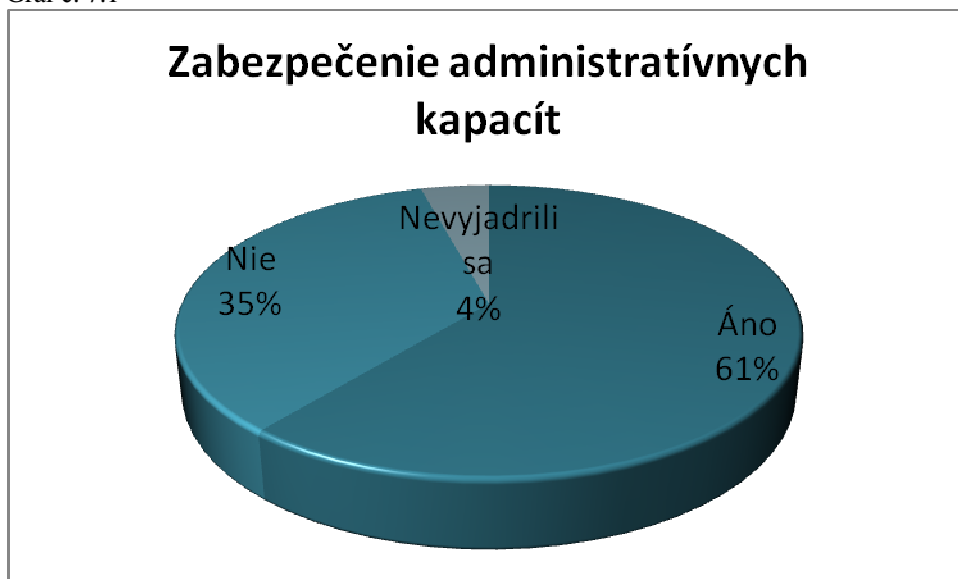
- 204 je schopných vysporiadať si majetkové vzťahy pre potreby realizácie LSKxP do šiestich mesiacov
- 138 nie je schopných vysporiadať si majetkové vzťahy do šiestich mesiacov.

Graf č. 6.2



Všetkých 24 (zo 126) obcí, ktoré uviedli, že nemajú vysporiadané majetkové vzťahy pre potreby realizácie LSKxP, deklarovalo svoju schopnosť vysporiadať vzťahy do šiestich mesiacov.

Graf č. 7.1



Zo 474 obcí:

- 302 dokáže zabezpečiť potrebné administratívne kapacity pre prípravu a realizáciu LSKxP
- 172 nedokáže zabezpečiť potrebné administratívne kapacity.

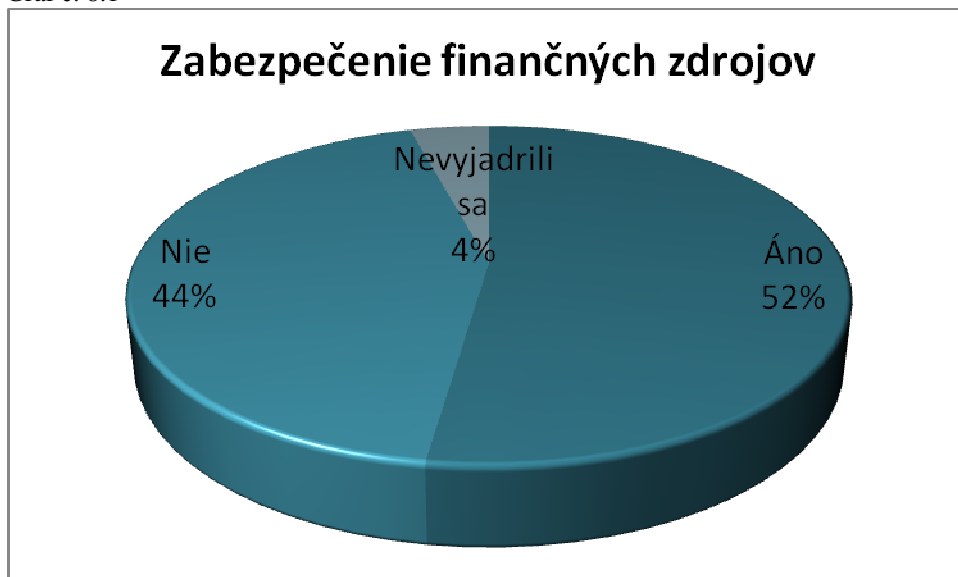
21 obcí sa nevyjadřilo.

Graf č. 7.2



Všetkých 126 obcí dokáže zabezpečiť potrebné administratívne kapacity pre prípravu a realizáciu LSKxP.

Graf č. 8.1



Zo 474 obcí:

- 259 dokáže zabezpečiť dostatočné finančné zdroje pre prípravu a realizáciu LSKxP
- 215 nedokáže zabezpečiť dostatočné finančné zdroje.

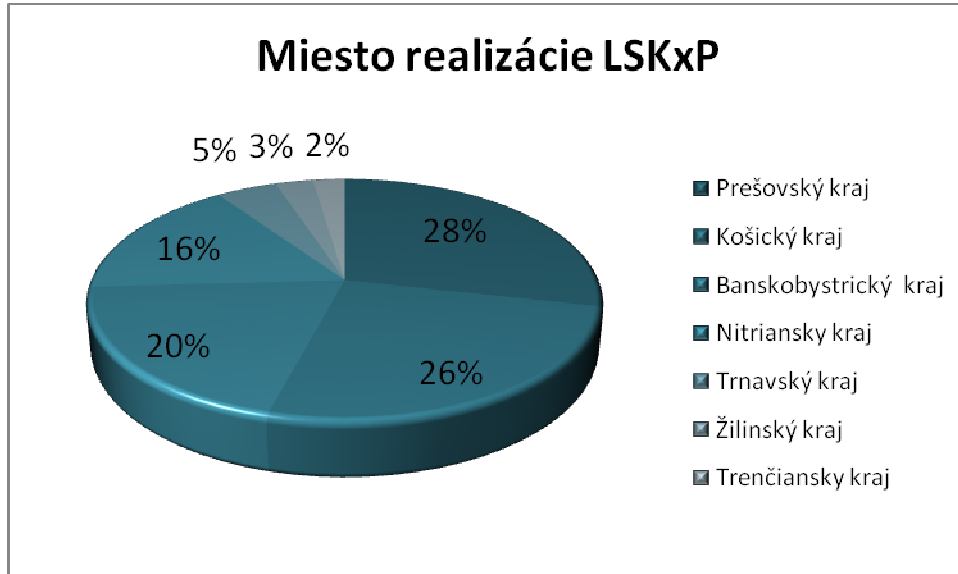
21 obcí sa nevyjadřilo.

Graf č. 8.2



Všetkých 126 obcí dokáže zabezpečiť dostatočné finančné zdroje pre prípravu a realizáciu LSKxP.

Graf č. 9.1



Zo 467 obcí:

- 133 by realizovalo LSKxP v Prešovskom kraji
- 120 v Košickom kraji
- 99 v Banskobystrickom kraji
- 76 v Nitrianskom kraji
- 21 v Trnavskom kraji
- 13 v Žilinskom kraji
- 11 v Trenčianskom kraji

28 obcí sa nevyjadrilo.

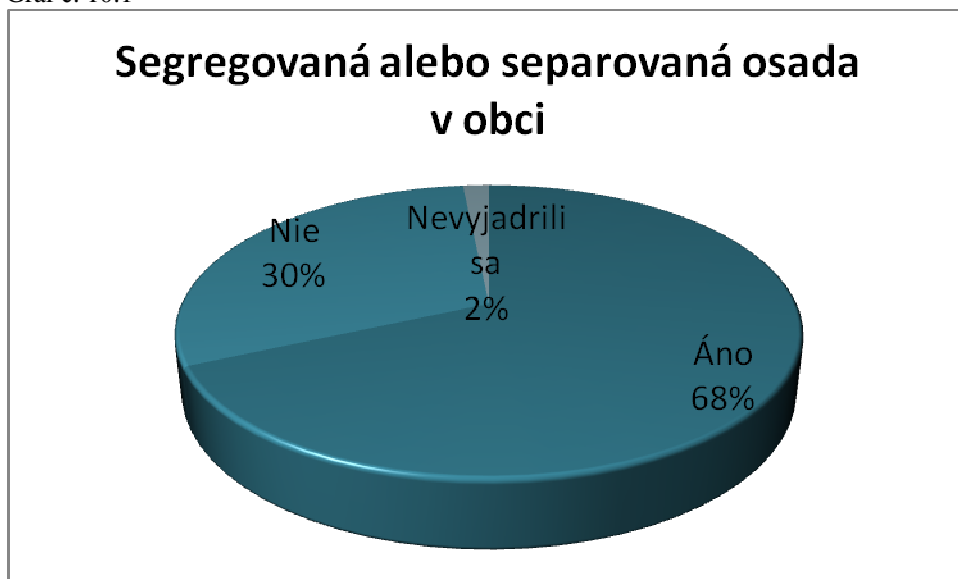
Graf č. 9.2



Zo 126 obcí:

- 44 by realizovalo LSKxP v Košickom kraji
- 41 v Prešovskom kraji
- 17 v Banskobystrickom kraji
- 13 v Nitrianskom kraji
- 6 v Trnavskom kraji
- 5 v Žilinskom kraji
- 0 v Trenčianskom kraji

Graf č. 10.1



Zo 487 obcí sa v:

- 338 nachádza segregovanú alebo separovanú osadu
- 149 nenachádza segregovanú alebo separovanú osadu.

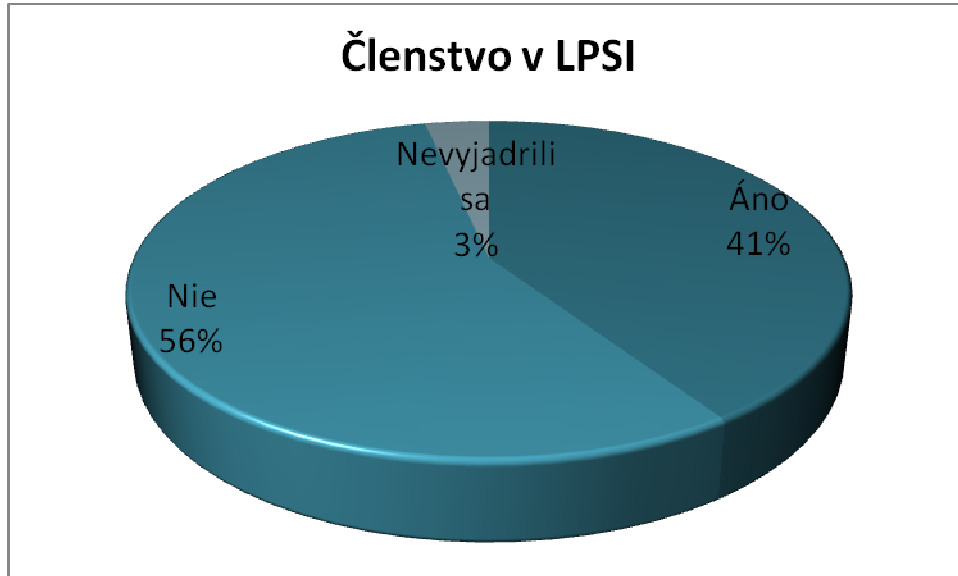
8 obcí sa nevyjadrilo.

Graf č. 10.2



Všetkých 126 obciach sa nachádza segregovaná alebo separovaná osada

Graf č. 11.1

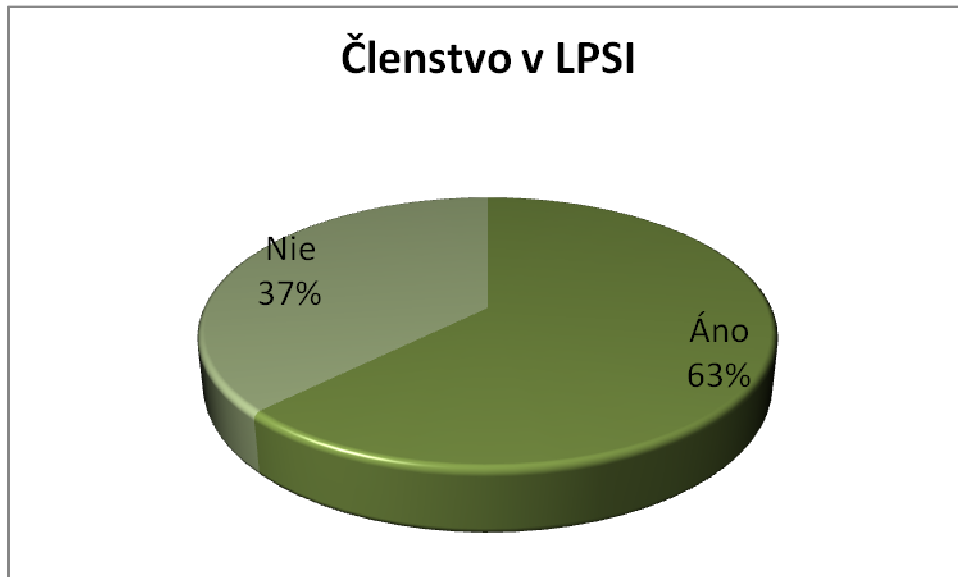


Zo 478 obcí:

- 201 sú členmi Lokálneho partnerstva sociálnej inklúzie (LPSI)
- 277 nie sú členmi Lokálneho partnerstva sociálnej inklúzie (LPSI).

17 obcí sa nevyjadřilo.

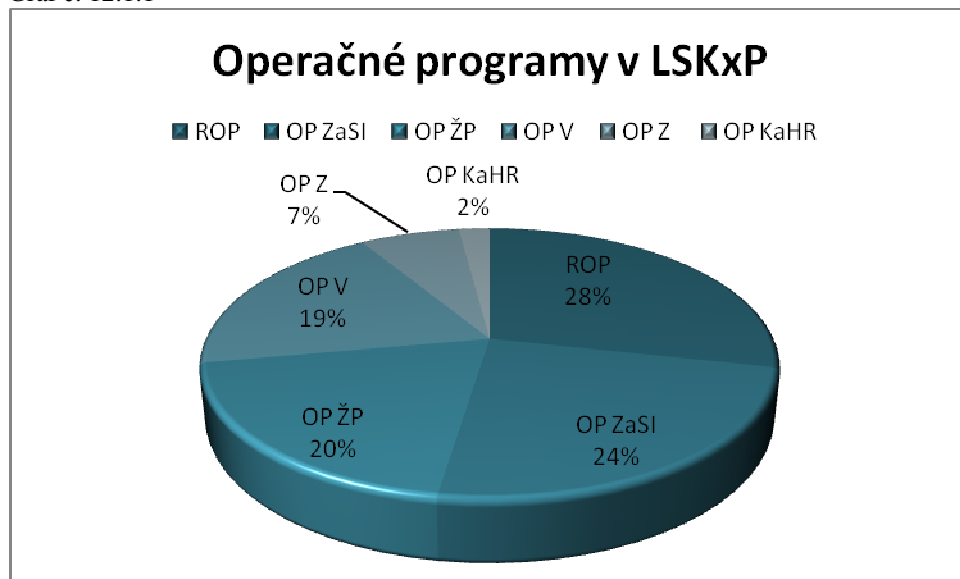
Graf č. 11.2



Zo 126 obcí:

- 79 sú členmi Lokálneho partnerstva sociálnej inklúzie (LPSI)
- 47 nie sú členmi Lokálneho partnerstva sociálnej inklúzie (LPSI).

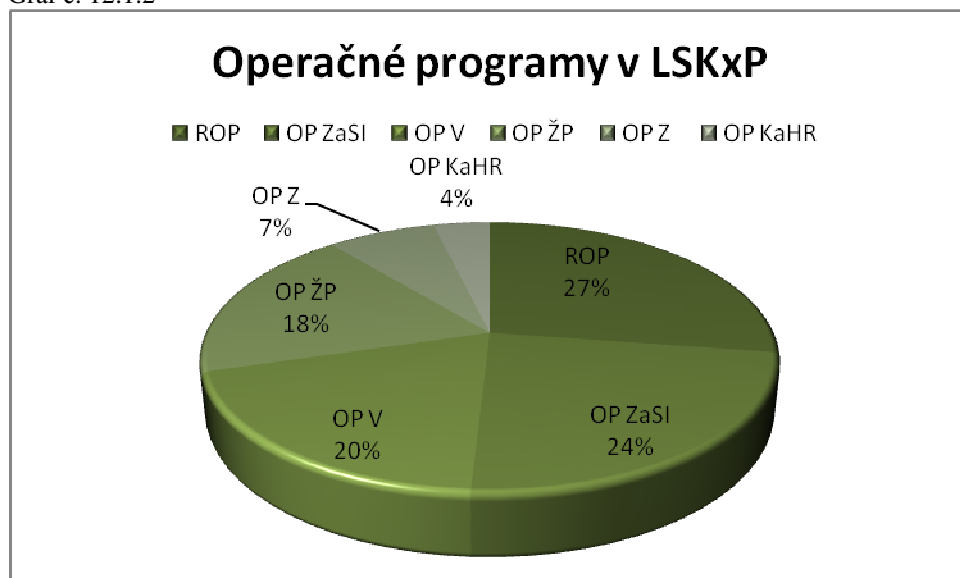
Graf č. 12.1.1



495 obcí by LSKxP realizovali prostredníctvom týchto operačných programov:

- Regionálny operačný program – 302 obcí
- Operačný program Zamestnanosť a sociálna inklúzia – 256 obcí
- Operačný program Životné prostredie – 210 obcí
- Operačný program Vzdelávanie – 203 obcí
- Operačný program Zdravotníctvo – 71 obcí
- Operačný program Konkurencieschopnosť a hospodársky rast – 22 obcí

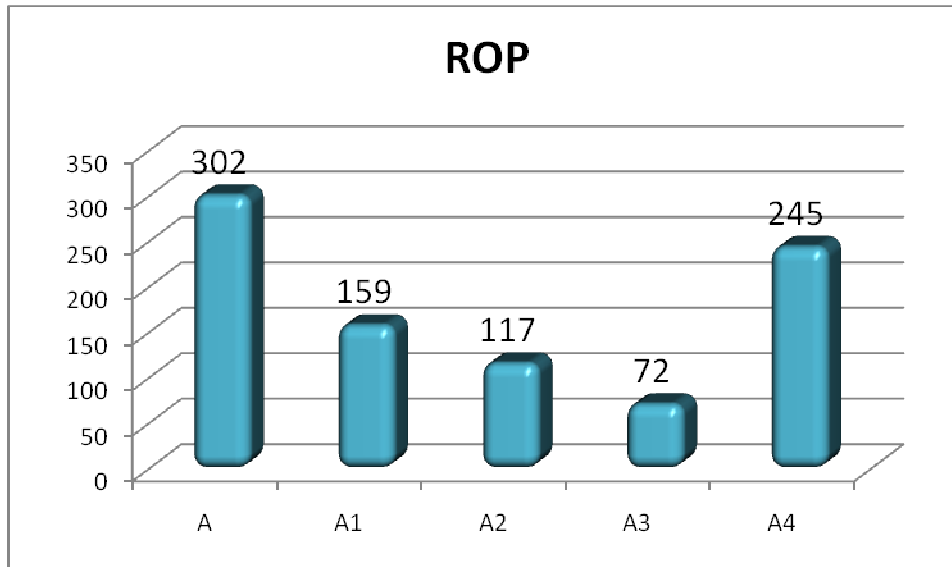
Graf č. 12.1.2



126 obcí by LSKxP realizovali prostredníctvom týchto operačných programov:

- Regionálny operačný program – 109 obcí
- Operačný program Zamestnanosť a sociálna inklúzia – 94 obcí
- Operačný program Vzdelávanie – 78 obcí
- Operačný program Životné prostredie – 74 obcí
- Operačný program Zdravotníctvo – 29 obcí
- Operačný program Konkurencieschopnosť a hospodársky rast – 15 obcí

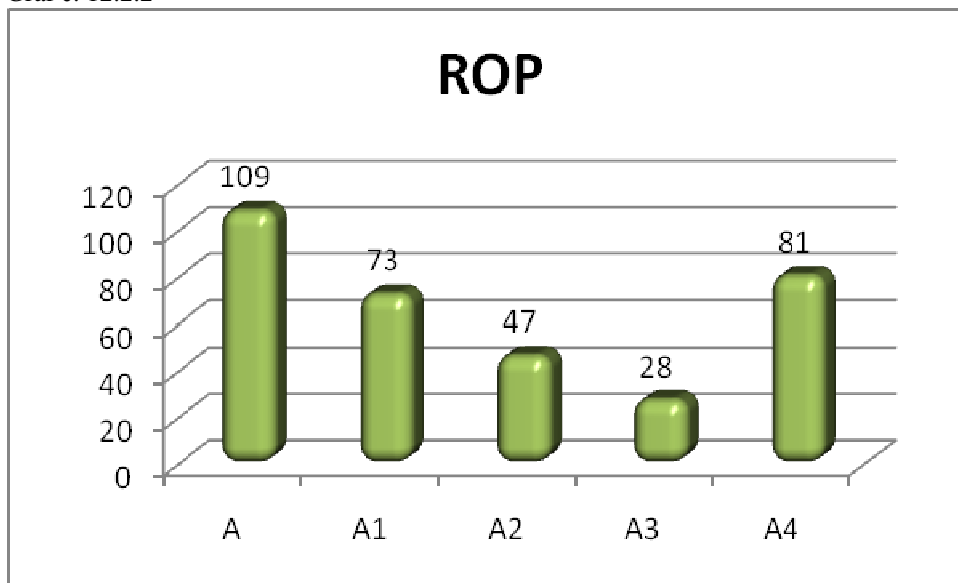
Graf č. 12.2.1



V rámci ROP by 302 (A) obcí (viď graf č. 12.1.1) využilo nasledovné opatrenia:

- A1 - Infraštruktúra vzdelávania – 159 obcí
- A2 - Infraštruktúra sociálnych služieb a sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately – 117 obcí
- A3 - Posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov – 72 obcí
- A4 - Regenerácia sídiel – 245 obcí

Graf č. 12.2.2

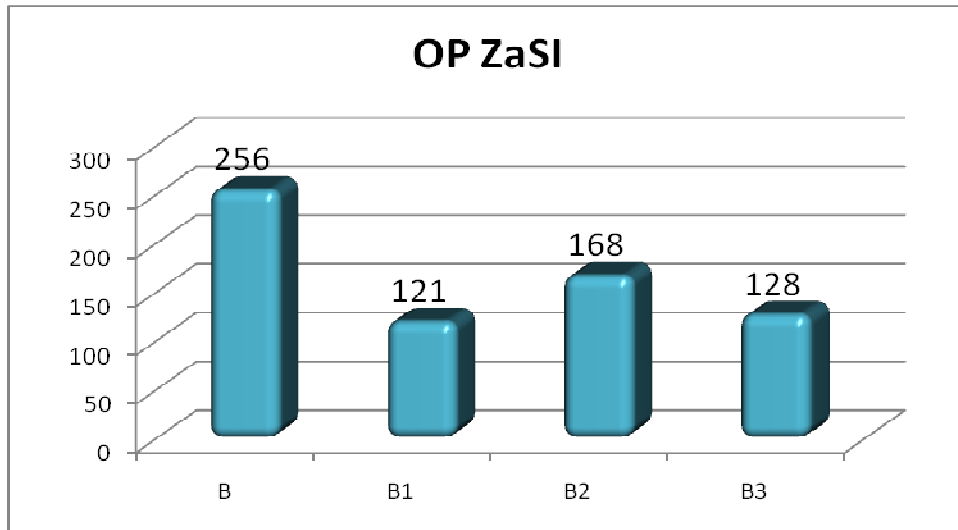


V rámci ROP by 109 (A) obcí (viď graf č. 12.1.2) využilo nasledovné opatrenia:

- A1 - Infraštruktúra vzdelávania – 73 obcí
- A2 - Infraštruktúra sociálnych služieb a sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately – 47 obcí
- A3 - Posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov – 28 obcí
- A4 - Regenerácia sídiel – 81 obcí



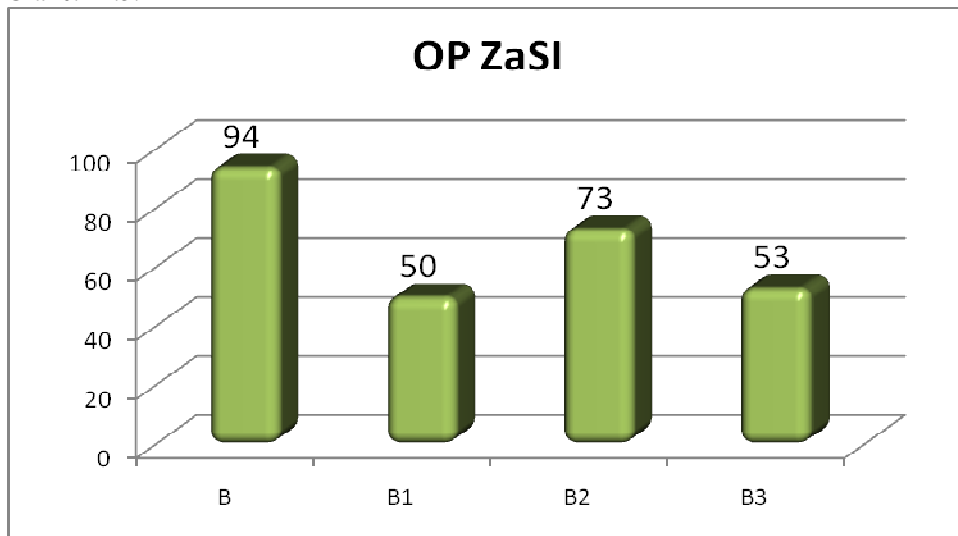
Graf č. 12.3.1



V rámci OP ZaSI by 256 (B) obcí (viď graf 12.1.2) využilo nasledovné opatrenia:

- B1 - Podpora tvorby a udržania pracovných miest prostredníctvom zvýšenia adaptability pracovníkov, podnikov a podpory podnikania – 121 obcí
- B2 - Podpora sociálnej inkluzie osôb ohrozených sociálnym vylúčením alebo sociálne vylúčených prostredníctvom rozvoja služieb starostlivosti s osobiným zreteľom na marginalizované rómske komunity – 168 obcí
- B3 – Podpora vytvárania rovnosti príležitostí v prístupe na trh práce a podpora integrácie znevýhodnených skupín na trh práce s osobiným zreteľom na marginalizované rómske komunity – 128 obcí

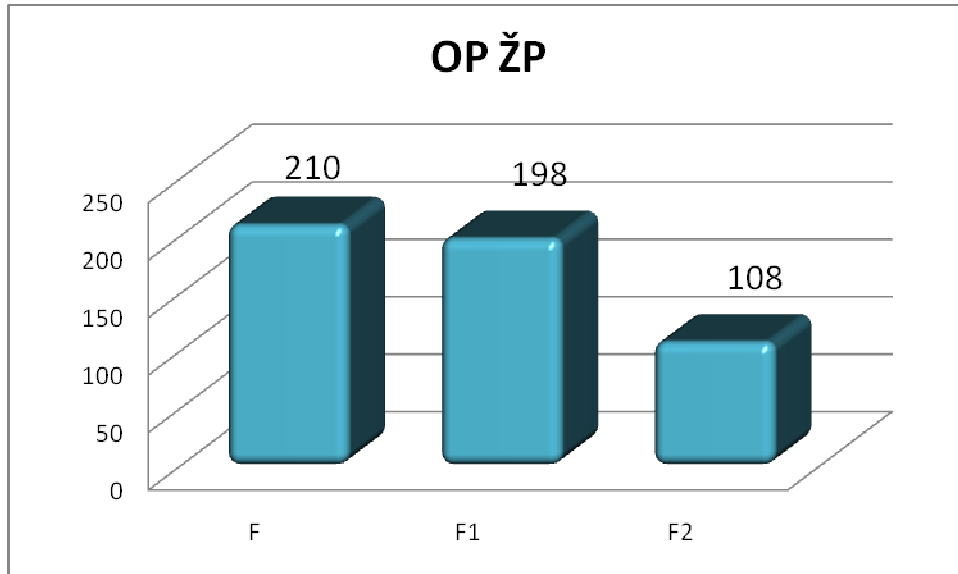
Graf č. 12.3.2



V rámci OP ZaSI by 94 (B) obcí (viď graf 12.1.2) využilo nasledovné opatrenia:

- B1 - Podpora tvorby a udržania pracovných miest prostredníctvom zvýšenia adaptability pracovníkov, podnikov a podpory podnikania – 50 obcí
- B2 - Podpora sociálnej inkluzie osôb ohrozených sociálnym vylúčením alebo sociálne vylúčených prostredníctvom rozvoja služieb starostlivosti s osobiným zreteľom na marginalizované rómske komunity – 73 obcí
- B3 – Podpora vytvárania rovnosti príležitostí v prístupe na trh práce a podpora integrácie znevýhodnených skupín na trh práce s osobiným zreteľom na marginalizované rómske komunity – 53 obcí

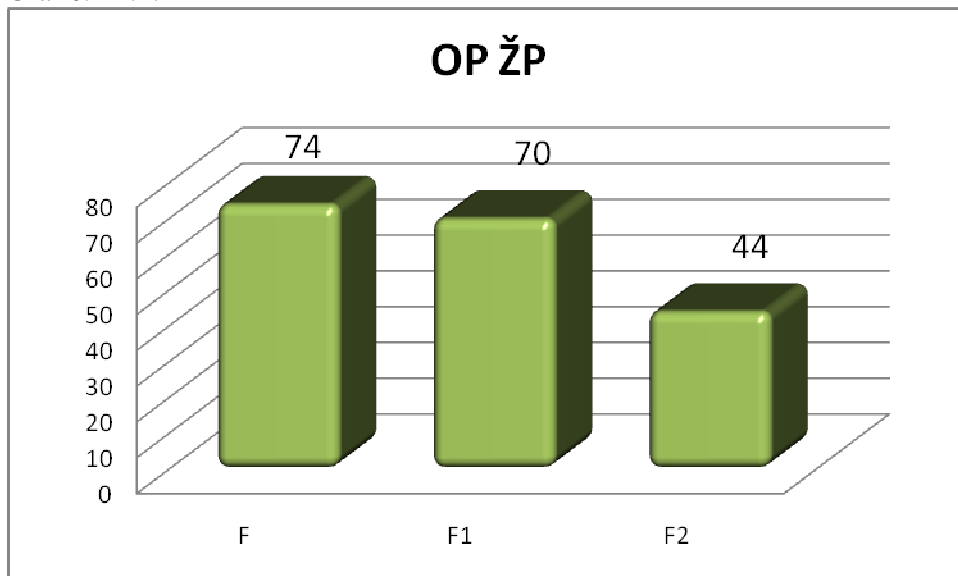
Graf č. 12.4.1



V rámci OP ŽP by 210 (F) obcí (viď 12.1.1) využilo nasledovné opatrenia:

- F1 – Podpora aktivít v oblasti separovaného zberu – 198 obcí
- F2 – Podpora aktivít na zhodnocovanie odpadov – 108 obcí

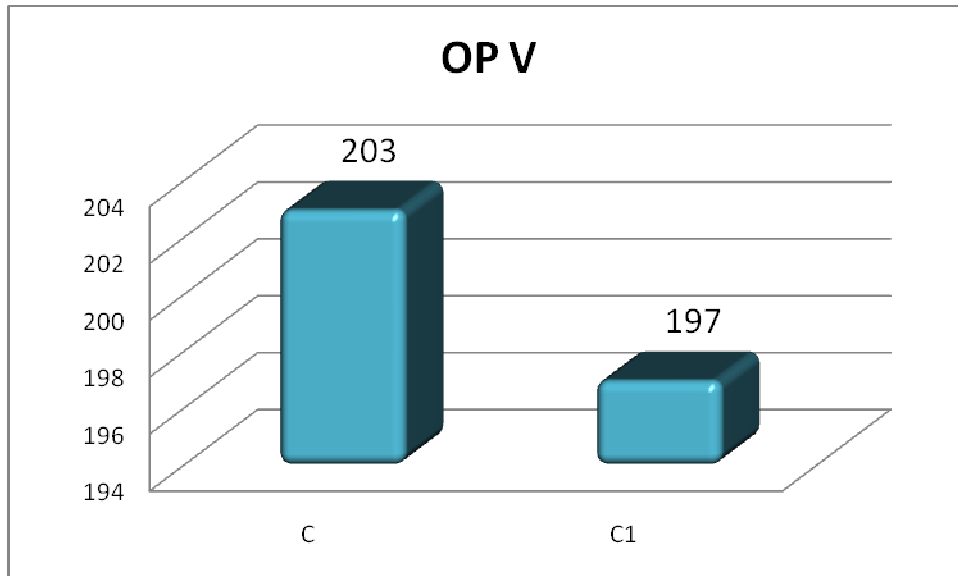
Graf č. 12.4.2



V rámci OP ŽP by 74 (F) obcí (viď 12.1.2) využilo nasledovné opatrenia:

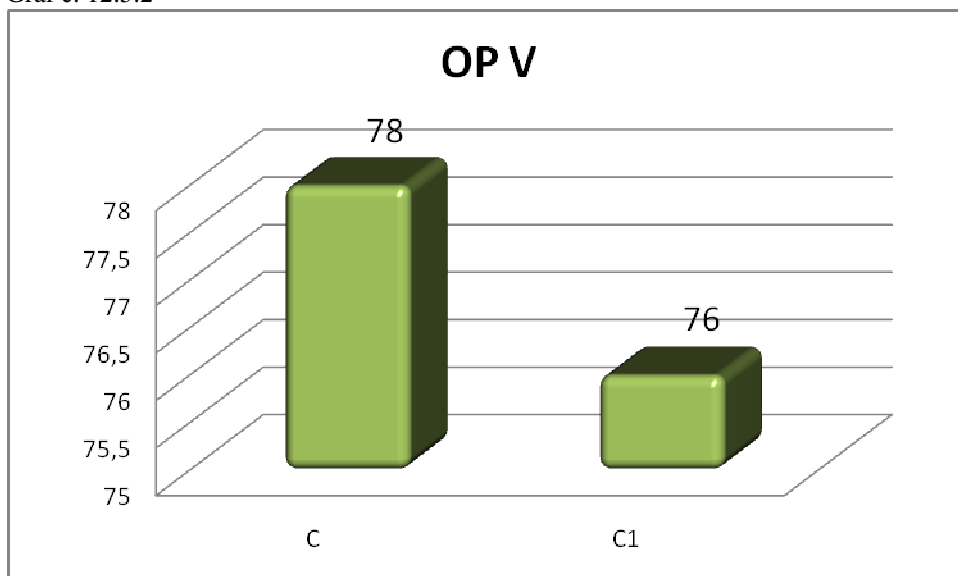
- F1 – Podpora aktivít v oblasti separovaného zberu – 70 obcí
- F2 – Podpora aktivít na zhodnocovanie odpadov – 44 obcí

Graf č. 12.5.1



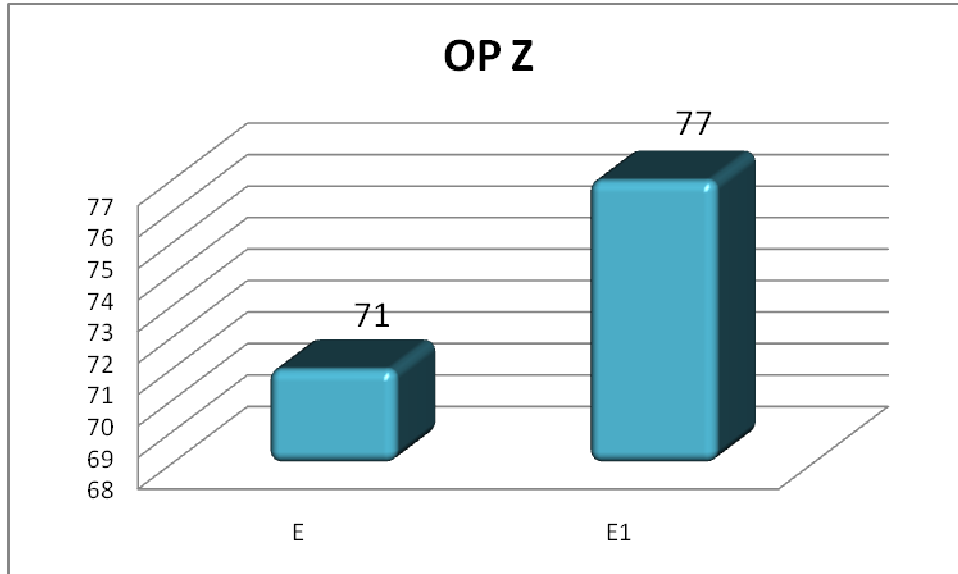
203 obcí uviedlo, že by LSKxP realizovalo (iba/i) v rámci OP V. Avšak následne iba 197 obcí uviedlo, že by LSKxP realizovalo prostredníctvom jediného relevantného opatrenia C1 – Zvyšovanie vzdelanostnej úrovne príslušníkov marginalizovaných rómskych komunít.

Graf č. 12.5.2



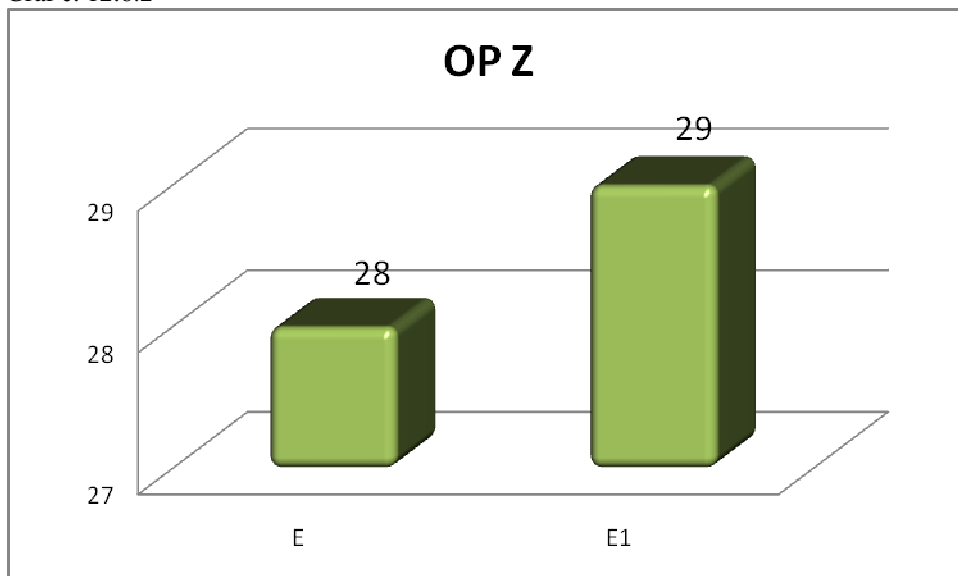
78 obcí uviedlo, že by LSKxP realizovalo (iba/i) v rámci OP V. Avšak následne iba 76 obcí uviedlo, že by LSKxP realizovalo prostredníctvom jediného relevantného opatrenia C1 – Zvyšovanie vzdelanostnej úrovne príslušníkov marginalizovaných rómskych komunít.

Graf č. 12.6.1



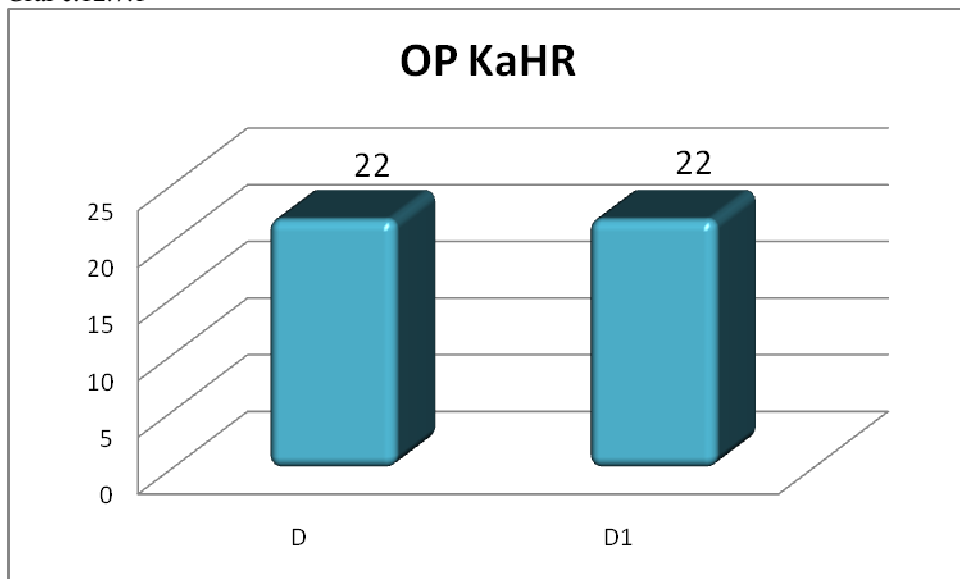
71 obcí uviedlo, že by LSKxP realizovalo (iba/i) v rámci OP Z. Avšak následne až 77 obcí uviedlo, že by LSKxP realizovalo prostredníctvom jediného relevantného opatrenia E1 – Rekonštrukcia a modernizácia zariadení ambulantnej starostlivosti.

Graf č. 12.6.2



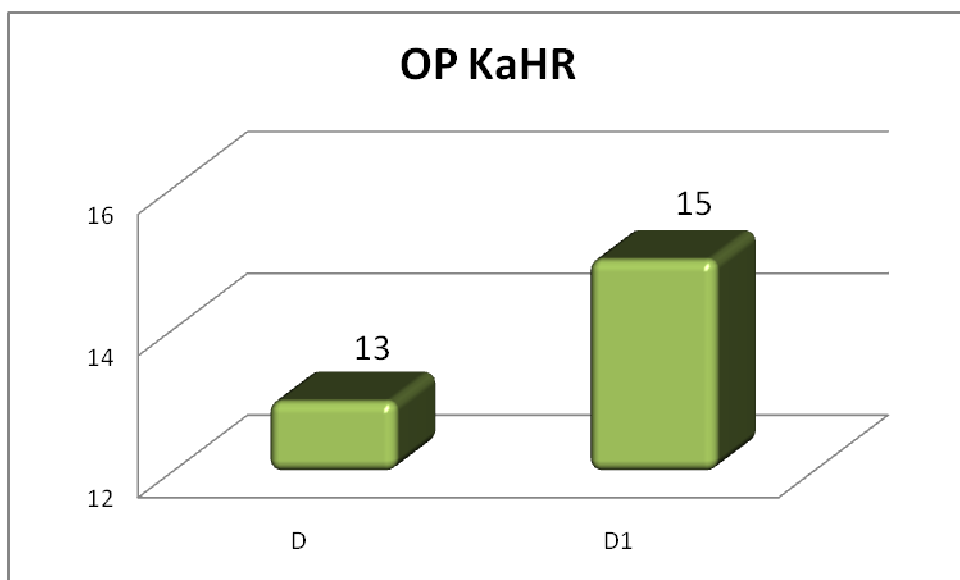
28 obcí uviedlo, že by LSKxP realizovalo (iba/i) v rámci OP Z. Avšak následne až 29 obcí uviedlo, že by LSKxP realizovalo prostredníctvom jediného relevantného opatrenia E1 – Rekonštrukcia a modernizácia zariadení ambulantnej starostlivosti.

Graf č.12.7.1



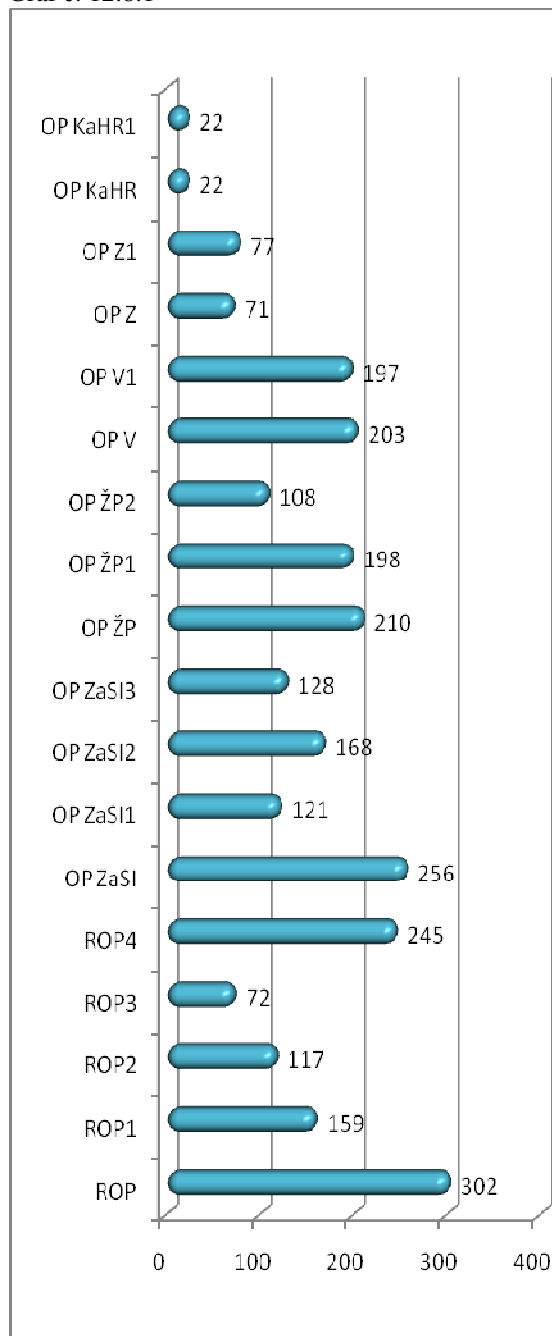
22 obcí uviedlo, že by LSKxP realizovalo (iba/i) v rámci OP KaHR a to v rámci jediného relevantného opatrenia D1 – Inovácie a technologické transfery.

Graf č. 12.7.2

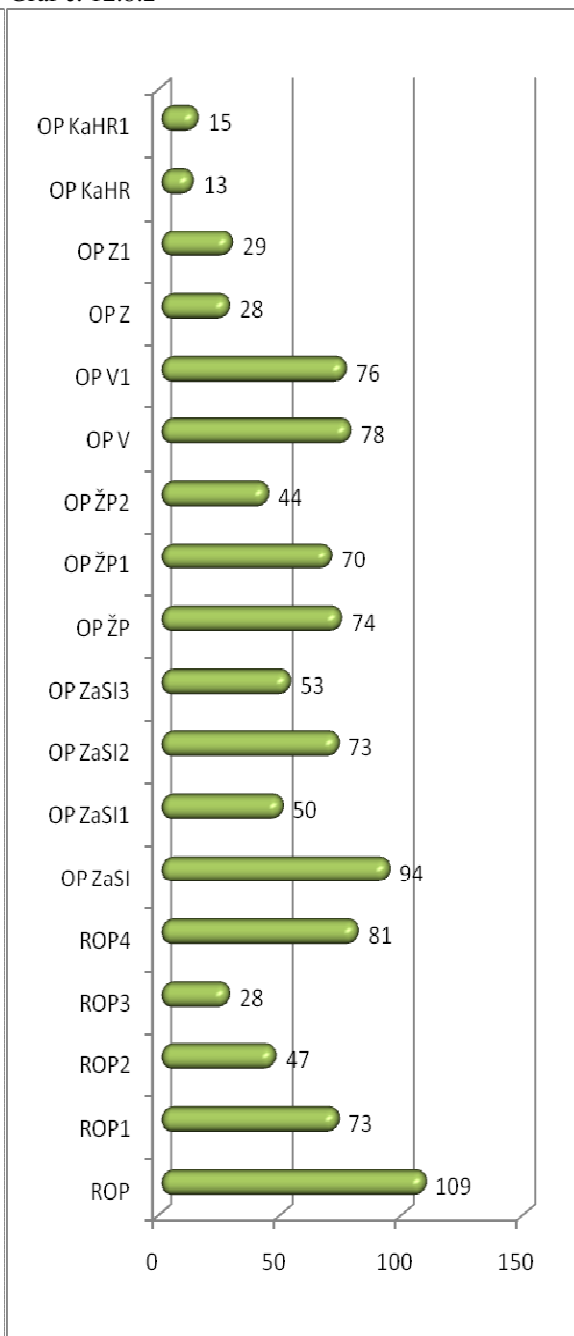


13 obcí uviedlo, že by LSKxP realizovalo (iba/i) v rámci OP KaHR. Avšak následne až 15 obcí uviedlo, že by LSKxP realizovalo prostredníctvom jediného relevantného opatrenia D1 - Inovácie a technologické transfery.

Graf č. 12.8.1

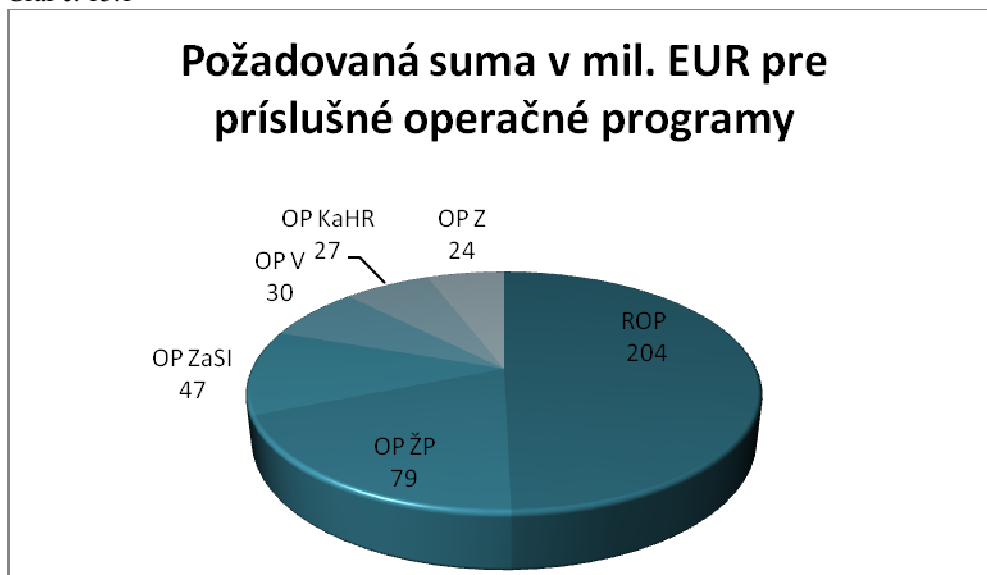


Graf č. 12.8.2



Počet obcí a ich záujem o jednotlivé OP (vrátane opatrení).  
 Graf č.12.8.1 – na vzorke 495 obcí, graf č. 12.8.2 – na vzorke 126 obcí.

Graf č. 13.1

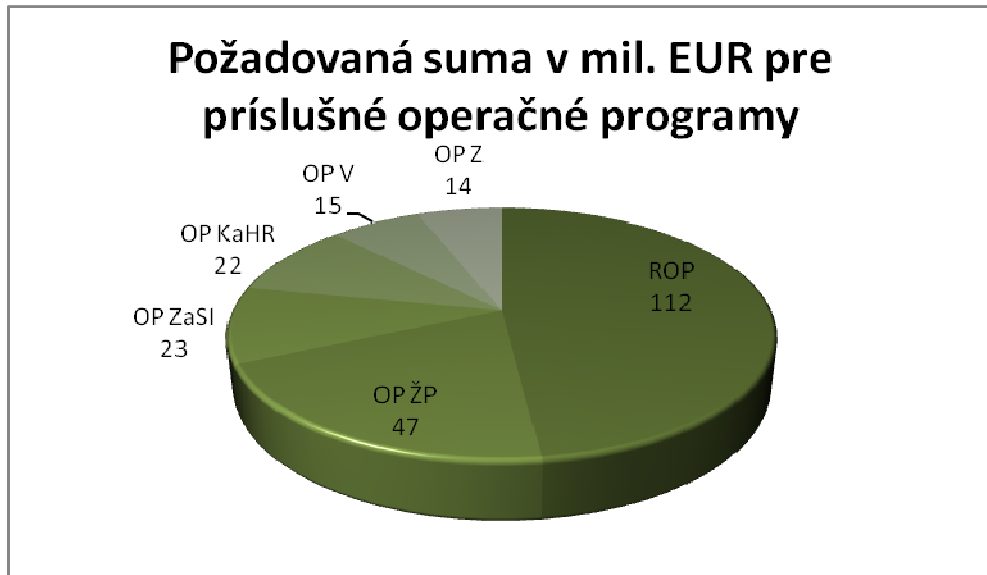


Požadovaná suma pre príslušné operačné programy pre 331 obcí:

- ROP – 204 352 464 EUR
- OP ŽP – 79 155 005 EUR
- OP ZaSI – 47 672 205 EUR
- OP V – 29 933 134 EUR
- OP KaHR – 27 336 448 EUR
- OP Z – 24 339 060 EUR

Údaje nie sú úplné nakoľko **164** obcí sa nevyjadrilo.

Graf č. 13.2



Požadovaná suma pre príslušné operačné programy pre 117 obcí:

- ROP – 112 163 928 EUR
- OP ŽP – 47 346 165 EUR
- OP ZaSI – 23 489 998 EUR
- OP KaHR – 22 371 315 EUR
- OP V – 15 328 027 EUR
- OP Z – 14 275 060 EUR

Údaje nie sú úplné nakoľko **9** obcí sa nevyjadrilo.

Graf č. 14.1



Zo 328 obcí:

- 44 uviedlo začiatok realizácie LSKxP v roku 2009
- 264 uviedlo začiatok realizácie LSKxP v roku 2010
- 19 uviedlo začiatok realizácie LSKxP v roku 2011
- 1 uviedla začiatok realizácie LSKxP v roku 2013.

167 obcí sa nevyjadriilo.

Graf č. 14.2



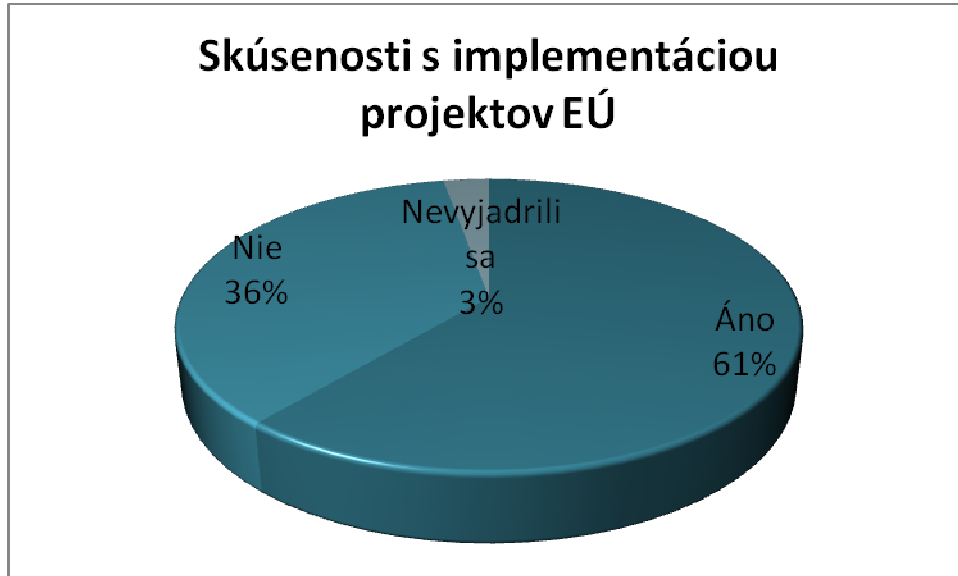
Zo 115 obcí:

- 15 uviedlo začiatok realizácie LSKxP v roku 2009
- 95 uviedlo začiatok realizácie LSKxP v roku 2010
- 5 uviedlo začiatok realizácie LSKxP v roku 2011.

11 obcí sa nevyjadriilo.



Graf č. 15.1



Zo 495 obcí:

- 303 má skúsenosti s implementáciou projektov financovaných z fondov EÚ
- 178 nemá skúsenosti s implementáciou projektov financovaných z fondov EÚ

14 obcí sa nevyjadřilo.

Graf č. 15.2



Zo 126 obcí:

- 109 má skúsenosti s implementáciou projektov financovaných z fondov EÚ
- 17 nemá skúsenosti s implementáciou projektov financovaných z fondov EÚ

## B.1 Vyhodnotenie prieskumu

Vyhodnotenie prieskumu je založené na analýze výsledkov, ktoré boli získané z údajov pre 126 obcí. Výsledky prieskumu ukázali nasledovné:

1. Prieskumu sa zúčastnilo iba 42% respondentov. Nízka účasť bola zrejme ovplyvnená krátkym časovým priestorom na vyplnenie dotazníka v čase letných dovolení. Ako je však uvedené vo východiskách tohto materiálu termín uskutočnenia prieskumu bol daný uznesením vlády SR.

**Záver: v prípade, že sa bude podobný prieskum uskutočňovať v budúcnosti, je potrebné zohľadniť vonkajšie faktory, medzi ktoré patrí i výber vhodného obdobia na zber údajov.**

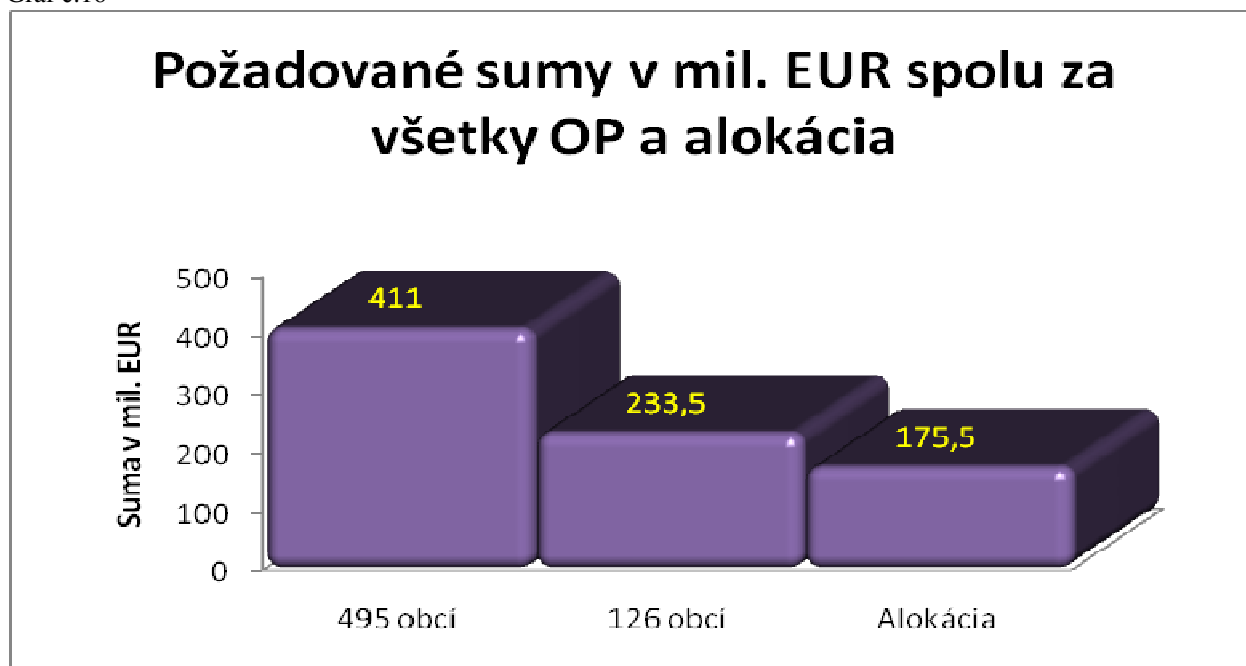
2. Napriek tomu, že až 337 obcí deklarovalo svoj záujem o realizáciu LSKxP vo zvyšných odpovediach sa odzrkadlil fakt, že samotný záujem, bez jasnej vízie a predstavy čo je možné prostredníctvom LSKxP dosiahnuť, nepostačuje. Obce, ktoré nevedeli uviesť, prostredníctvom ktorých operačných programov a ich opatrení by chceli LSKxP realizovať, sú v štádiu, kedy o LSKxP možno počuli, ale nevenovali jej využitiu viac pozornosti resp. majú nedostatok potrebných informácií. Iba 126 obcí odpovedalo na všetky otázky a poskytlo tak potrebné informácie pre účely hodnotenia prieskumu.

**Záver: v rámci komunikačných aktivít je potrebné posilniť informovanosť cieľovej skupiny o možnostiach využitia LSKxP v riešení problematiky MRK**

3. Celková očakávaná alokácia na financovanie pre všetky relevantné operačné programy predstavuje sumu cca 233,5 mil. EUR čo je iba o 33,5 mil. viac finančných prostriedkov, ktoré má HP MRK k dispozícii (pôvodná alokácia je 200 mil, EUR). (Vid' graf č.16)

**Záver: v rámci schvaľovacieho procesu žiadostí o podporu LSKxP bude oddelenie projektov odboru koordinácie HP MRK sledovať viazanie alokovanej sumy pre HP MRK.**

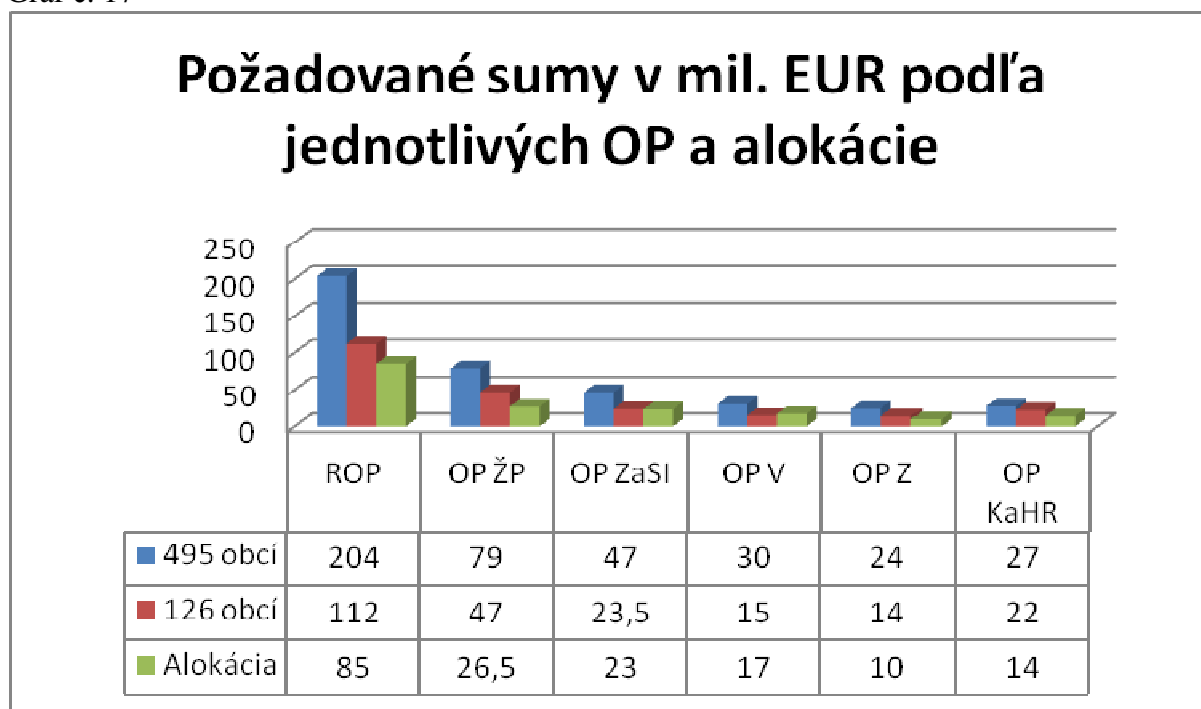
Graf č.16



4. Záujem o čerpanie prostriedkov v rámci jednotlivých operačných programov preukázal výraznú nevyváženosť. Napríklad v ROP sú požadované sumy skoro desať násobne vyššie ako v OP Z. Zároveň je možné konštatovať, že alokované sumy by boli postačujúce iba pre OP V a OP ZaSI. Pre ROP, OP ŽP a OP V je požadovaná suma o cca 40% vyššia ako je alokovaná suma. Pre OP KaHR je požadovaná suma vyššia o viac ako 50% . (Vid' graf.17)

**Záver: v rámci schvaľovacieho procesu žiadostí o podporu LSKxP bude oddelenie projektov odboru koordinácie HP MRK sledovať viazanie alokovanej sumy i pre jednotlivé OP.**

Graf č. 17



5. Najväčší záujem o realizáciu LSKxP prejavili obce z Prešovského kraja, Košického kraja a Banskobystrického kraja.

Po ukončení výziev (aktuálnej poprípade i následných výziev) na podporu LSKxP v rámci celého programového obdobia bude oddelením komplexného zabezpečenia odboru koordinácie HP MRK vykonaná analýza súladu účasti obcí na prieskume a účasti na skutočnej realizácii LSKxP t.j., na zistení, ktoré z obcí realizujúcich LSKxP sa prieskumu zúčastnili a aký je súlad resp. disproporcia medzi reálnymi aktivitami a zameraním LSKxP a údajmi uvedenými v prieskume. Táto analýza napomôže zisteniu efektivity uskutočneného prieskumu.

## **Zoznam príloh:**

**Príloha č. 1:** Dotazník „Prieskum o vyjadrení záujmu o poskytnutie pomoci pri vypracovaní Lokálnej stratégie komplexného prístupu“

**Príloha č. 2:** Tabuľka zaznamenaných údajov z dotazníkov

**Príloha č. 3:** „Zoznam vhodných obcí pre LSKxP“

(v súlade s uznesením vlády SR č. 431 z 10. júna 2009, ktoré uložilo splnomocnencovi vlády pre rómske komunity na základe prieskumu záujmu oslovených obcí, ktoré písomne prejavia záujem o vypracovanie lokálnej stratégie komplexného prístupu zabezpečiť výber obcí, ktoré budú zahrnuté do štúdie pre lokálne stratégie komplexného prístupu)